

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–140/2022

18.01.2023

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	«...-...»	–	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
Члены комиссии:	«...-...»	–	Заместитель начальника отдела контроля закупок;
	«...-...»	–	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–140/2022 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «...-...» (далее – Заявитель, «...-...») на действия «...-...» (далее – Заказчик, «...-...») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по физической охране зданий, охране помещений «...-...», с помощью пульта централизованного наблюдения и выездом на объекты группы быстрого реагирования (реестровый номер закупки: 32211946788), далее также – Закупка,

в присутствии представителей

от Заявителя: Степанова А.В. на основании доверенности,

от Заказчика: Шараповой О.В на основании доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России, Управление) 29.12.2022 поступила жалоба «...-...» на действия «...-...» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по физической охране зданий, охране помещений «...-...», с помощью пульта централизованного наблюдения и выездом на объекты группы быстрого реагирования (реестровый номер закупки: 32211946788).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель выражает своё несогласие с решением закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя в связи с отсутствием в заявке общества информации по охране с помощью пульта централизованного наблюдения и выездом на объекты группы быстрого реагирования объектов Заказчика из расчета в месяц и, соответственно, неверно указанной общей цены предложения заявки.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия Заказчика правомерно в соответствии с положениями законодательства и закупочной документации, отклонила заявку Заявителя на участие в Закупке.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом наблюдательного совета «...-...» № 53 от 28.09.2022 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг «...-...» (далее – Положение, Положение о закупке), которое 30.09.2022 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Таким образом, заказчик вправе самостоятельно определять требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки.

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с

положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

На основании п. 13 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

В свою очередь, как следует из ч. 19.7 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления. Так, в частности в п. 13 частью 19.1 предусмотрена обязанность предоставления участником закупки предложения о цене договора (единицы товара, работы, услуги).

Как установлено материалами дела, 12.12.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211946788), Заказчиком было размещено Извещение № ЗК_ОХ/23 О проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по физической охране зданий, охране помещений «...-...», с помощью пульта централизованного наблюдения и выездом на объекты группы быстрого реагирования (далее – Извещение).

Дата подведения итогов: 19.12.2022

В Техническом задании (Приложение № 1 к Извещению) утверждено, что исполнитель по Договору Закупки должен осуществить оказание услуг по физической охране зданий по 4-м объектам, а также охрану 5-ти помещений Муниципального автономного учреждения культуры «Центр искусств и культуры» г. Тобольска, с помощью пульта централизованного наблюдения и выездом на объекты группы быстрого реагирования.

Пунктом 12.5.5 Извещения, утверждено требование к составу (форме) заявки, в частности ценовое предложение участника должно соответствовать форме № 2 Приложения № 3 к извещению.

В таблице 1 формы 2 Приложения № 3 (Ценовое предложение), участник Закупки во исполнение п. 12.5.5 Извещения должен указать наименование предлагаемой к оказанию услуги и прописать отдельно каждый объект (в количестве 9-ти), а также цену за единицу измерения, оказываемых услуг (в час / в месяц) и их суммы стоимости за отведенный период, что в итоге составило бы общую сумму Ценового предложения заявки Участника.

Согласно п. 21.3 Извещения, участник закупки не допускается к участию в закупке (заявка на участие в закупке отклоняется) в случае:

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке, установленным в извещении о

проведении запроса котировок (пп. 1 п. 21.3 Извещения);

- несоответствия предложений участника закупки в отношении предмета закупки, конкретных показателей товара, работ, услуг соответствующим значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, указания на товарный знак (при наличии), предлагаемой цены единицы товара требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (пп. 3 п. 21.3 Извещения).

В соответствии с Протоколом подведения итогов Закупки № 2602446 от 19.12.2022, на участие в Закупке было подано 5 заявок из которых 3 решением закупочной комиссии Заказчика были отклонены, в т.ч. заявка Заявителя по основанию: «пп. 1 п. 21.3 Извещения, так как поданная заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Участником представлена заявка, в которой указана информация по предложению цены за физическую охрану на объектах Заказчика в часах и отсутствует информация по охране с помощью пульта централизованного наблюдения и выездом на объекты группы быстрого реагирования объектов Заказчика из расчета в месяц. Соответственно, общая цена заявки, указанная в форме заявки на ЭТП сформирована неверно.

Комиссия установила, что Заявителем в составе заявки на участие в закупке было приложено ценовое предложение составленное по форме №2 в которой участником приведен расчет цены в табличной форме на оказание услуг по физической охране на 4-х объектах Заказчика в часах, при этом соответствующий расчет не был указан в отношении оказания услуги по охране с помощью пульта централизованного наблюдения и выездом на объекты группы быстрого реагирования объектов Заказчика на 5-ти объектах, поименованных Заказчиком в разд. 2 Технического задания, из расчета в месяц.

Кроме того, Заявитель форме 2 Заявки выразил согласие на ***«оказание охранных услуг, наименования и характеристики которые указаны в Приложении № 1 «Техническое задание на оказание охранных услуг»», что не соответствует предмету Закупки и форме 2 Приложения № 3 в которой предусмотрено согласие на «оказание охранных услуг, наименования и характеристики которых указаны в Приложении № 1 «Техническое задание на оказание услуг по физической охране зданий, охране помещений Муниципального автономного учреждения культуры «Центр искусств и культуры» г. Тобольска, с помощью пульта централизованного наблюдения и выездом на объекты группы быстрого реагирования».***

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заявка Общества не соответствовала требованиям Закупочной документации, а именно Ценовое предложение не содержала информацию, предусмотренную формой № 2 Приложения № 3 к Извещению, что в соответствии с п. 21.3 Извещения является основанием для отклонения заявки участника Закупки.

Стоит отметить, что в ходе заседания Комиссии Управления, представитель Заявителя пояснил, что им в составе заявки на участие в Закупке были приложены гарантийные письма, подтверждающие возможность Заявителя оказать услуги, поименованные Заказчиком в Закупочной документации.

В свою очередь, представитель заказчика отметил, что в Закупочной документации отсутствовали требования в части предоставления гарантийных писем, кроме того в содержании гарантийных писем не содержалась информация как об адресах объектов оказания услуг, так и об их цене.

Таким образом, поскольку заявка Заявителя не соответствовала требованиям Заказчика к форме Ценового предложения участников Закупки, Комиссия Управления полагает признать действия закупочной комиссии Заказчика правомерными, жалобу Заявителя необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу «...-...» на действия «...-...» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по физической охране зданий, охране помещений «...-...», с помощью пульта централизованного наблюдения и выездом на объекты группы быстрого реагирования (реестровый номер закупки: 32211946788), **необоснованной**.

Председатель Комиссии: «...-...»

Члены Комиссии: «...-...»

«...-...»

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.