

Резолютивная часть решения оглашена 30.03.2011.  
В полном объеме решение изготовлено 12.04.2011.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в составе <...>, <...>, <...>, <...> в присутствии представителя от ответчика <...>, от заинтересованного лица <...>, рассмотрев дело № Т-001/13-11 о нарушении части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», возбужденного в отношении ИП <...>

УСТАНОВИЛА:

На основании Приказа Башкортостанского УФАС России от 08.02.2011 № 24 была проведена внеплановая выездная проверка в отношении 5 хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети и 1 хозяйствующего субъекта, осуществляющего поставки продовольственных товаров в торговые сети, осуществляющих деятельность на территории муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан.

В ходе внеплановой выездной проверки был осуществлен анализ условий договоров поставки хлеба и хлебобулочных изделий, заключенных вышеуказанными проверяемыми лицами, на соответствие Федеральному закону от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Так, анализ условий договора поставки хлеба от 15.02.2011, заключенный между ИП <...>, осуществляющим торговую деятельность посредством организации торговой сети, и ИП <...>, осуществляющим поставку хлеба, показал следующее.

Пункт 4.1 указанного договора от 15.02.2011, устанавливающий, что расчеты по поставляемой продукции производятся наличным или безналичным расчетом не позднее 1 месяца со дня поставки, противоречит требованиям пункта 1 части 7 статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», поскольку хлеб является продуктом с коротким сроком годности, не превышающим 10 дней, и оплата данной продукции должна производиться в срок не позднее чем десять рабочих дней со дня приемки таких товаров хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность.

Подпункт «к» пункта 2 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» устанавливает запрет хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, навязывать контрагенту иные условия, если они содержат существенные признаки условий, предусмотренных подпунктами «а» - «и» пункта 2 части 1 статьи 13 указанного федерального закона.

Согласно пункту 3 статьи 16 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, и его территориальные органы при выявлении нарушений антимонопольных правил и требований, предусмотренных статьями 13 - 15 настоящего Федерального закона, принимают меры в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан является территориальным органом Федеральной антимонопольной службы, осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу).

В соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является результат проверки, при проведении которой выявлены факты нарушения антимонопольного законодательства коммерческими организациями, некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, государственными внебюджетными фондами (п. 5 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

На основании вышеизложенного в соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьей 16 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Башкортостанским УФАС России было принято решение о создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении Федерального Закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» по признакам нарушения подпункта «к» пункта 2 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в отношении ИП <...>.

На заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» ответчиком – ИП <...> было представлено следующее письменное объяснение по рассматриваемому делу.

«В пункте договора о расчете за поставляемую продукцию, мы с <...> договорились в течение 30 календарных дней. Почему? Дело в том, что основным контингентом покупателей ИП <...> являются пенсионеры и безработная молодежь. <...> приходится отпускать товар в долг. Только в конце месяца, когда пенсионеры получают пенсию, она может собрать долги за отпущенный товар. Собрав деньги с населения, соответственно, она сама рассчитывается с оптовыми поставщиками».

Комиссией Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» на основании статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в качестве заинтересованного лица был привлечен ИП <...>, поскольку в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства затрагиваются права и законные интересы данного лица.

Позиция ИП <...>, осуществляющего торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, аналогичная вышеуказанной позиции ответчика.

Кроме того, во время заседания Комиссии Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела № Т-001/13-11 о нарушении Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», лицами, участвующие в деле, не было заявлено и не представлено доказательство, свидетельствующее об установлении, изменении и (или) прекращении гражданско-правовых отношений между хозяйствующими субъектами ИП <...> и ИП <...>.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» пришла к следующим выводам.

По результатам проведения внеплановой выездной проверки в отношении предприятий розничной торговли Архангельского района Республики Башкортостан было выявлено, что между хозяйствующими субъектами ИП <...> и ИП <...> заключен договор поставки хлеба от 15.02.2011.

ИП <...> зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 22.01.2006 за основным государственным регистрационным номером <...>.

Виды деятельности согласно коду ОКВЭД:

15.81 - производство хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения;

51.38.24 – оптовая торговля хлебом и хлебобулочными изделиями.

Как установлено инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан при проведении внеплановой выездной проверки и подтверждено на рассмотрении данного дела ИП <...> зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 15.09.2003 за основным государственным регистрационным номером <...>. Основной вид деятельности: Розничная торговля в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями. ИП <...> является владельцем 2 торговых объектов, расположенных в д.Бакалдино Архангельского района Республики Башкортостан.

Согласно статье 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» торговая деятельность – это вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров; торговая сеть - совокупность двух и более торговых объектов, которые находятся под общим управлением, или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

Следовательно, деятельность ИП <...> как хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговую деятельность посредством организации торговой сети, и ИП <...> как хозяйствующего субъекта, осуществляющего поставки продовольственных товаров в торговые сети, подпадает под действие Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» вступил в силу с 1 февраля 2010 года и направлен на упорядочение отношений, связанных с организацией торговой деятельности на территории Российской Федерации, в целях создания прозрачного и предсказуемого порядка осуществления торговой деятельности, устранения недобросовестных практик и давления на контрагентов со стороны торговых сетей и поставщиков, а также устранения излишних административных барьеров в торговле, поддержки малого и среднего бизнеса в сфере торговли и производства продовольственных товаров.

Закон о торговле содержит ряд норм, направленных на совершенствование антимонопольного регулирования и развитие конкуренции на рынке услуг розничной торговли. Так, часть 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» содержит антимонопольные правила и перечень действий, которые запрещается предпринимать хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, так как указанные действия могут привести к ограничению конкуренции в сфере оптовой и (или) розничной торговли и ущемлению прав других хозяйствующих субъектов.

При анализе условий вышеуказанного договора поставки хлеба от 15.02.2011 выявлено, что пункт 4.1, устанавливающий, что расчеты по поставляемой продукции производятся наличным или безналичным расчетом не позднее 1 месяца со дня поставки, противоречит требованиям пункта 1 части 7 статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», поскольку хлеб является продуктом с коротким сроком годности, не превышающим 10 дней, и оплата данной продукции должна производиться в срок не позднее чем десять рабочих дней со дня приемки таких товаров хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность.

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в случае, если между хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, и хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставки продовольственных товаров, заключается договор поставки продовольственных товаров с условием оплаты таких товаров через определенное время после их передачи хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, срок оплаты таких товаров для установления данным договором определяется по следующему правилу: продовольственные товары, на которые срок годности установлен менее чем десять дней, подлежат оплате в срок не позднее чем десять рабочих дней со дня приемки таких товаров хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность.

Визуальная оценка оформления договора поставки хлеба от 15.02.2011, заключенный между ИП <...>, осуществляющим торговую деятельность посредством организации торговой сети, и ИП <...>, осуществляющим поставку хлеба, показала, что форма (бланк) вышеуказанного договора поставки была представлена поставщиком – ИП <...>.

Исходя из вышеизложенного следует, что в действиях ИП <...> имеются нарушения требований пункта 1 части 7 статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в предоставлении формы договора поставки при заключении договора поставки хлеба от 15.02.2011 с торговой сетью ИП <...>, содержащей условие об оплате за поставляемую продукцию в течение одного месяца со дня поставки в торговую сеть в нарушение установленных действующим законодательством правил определения срока оплаты.

Согласно подпункту «к» пункта 2 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается навязывать контрагенту иные условия, если они содержат существенные признаки условий, предусмотренных подпунктами «а» - «и» пункта 2 части 1 статьи 13 указанного федерального закона.

Таким образом, ИП <...>, заключив договор поставки с Покупателем - ИП <...>, в нарушение положений Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», поставил

его в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами путем предоставления преимущественных условий по срокам оплаты хлеба и хлебобулочных изделий, тем самым ущемив законные интересы других хозяйствующих субъектов, осуществляющими предпринимательскую деятельность на данном товарном рынке.

Кроме того, данными действиями ИП <...> получил преимущественные условия для осуществления деятельности по поставке хлеба в торговые сети по сравнению с конкурентами – хозяйствующими субъектами, осуществляющего поставки продовольственных товаров, в том числе хлеб и хлебобулочные изделия, в торговые сети, поскольку включение данного условия о рассрочке срока оплаты поставляемой продукции является привлекательным и выгодным предложением для покупателей, осуществляющих торговую деятельность посредством создания торговой сети.

Вместе с тем, заключение договора поставки с условием об отсрочке оплаты поставляемой продукции (хлеба и хлебобулочных изделий) также ущемляет права поставщика – ИП <...>, поскольку данный хозяйствующий субъект осуществляет коммерческую деятельность, направленную на извлечение прибыли. Предусмотрев оплату в течение 1 месяца со дня поставки, торговая сеть ИП <...> создает дополнительные издержки производителю хлеба, в том числе, отсрочка оплаты за поставляемую продукцию создает определенного рода барьеры для осуществления предпринимательской деятельности ИП <...>, т.к. производственный цикл выпечки хлеба требует постоянного, непрерывного финансового вливания в производство, в частности, для покупки сырья, необходимого для выпечки хлеба и осуществления иных затрат. Данными действиями торговая сеть ИП <...> ущемляет права и законные интересы поставщика, создает препятствия для динамичного и конкурентоспособного развития предпринимательской деятельности ИП <...>.

Продление срока оплаты с 10 дней до 1 месяца является или может явиться фактором, ограничивающим конкурентоспособность индивидуального предпринимателя <...> по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на данном товарном рынке – рынке производства и реализации хлеба и хлебобулочных изделий. Своевременная оплата имеет первостепенное значение для развития и укрепления любого предприятия, поскольку тем самым обеспечивается (гарантируется) возможность предприятия увеличивать ассортимент и объемы производимой продукции за счет дополнительных средств.

Статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав. Каждому гарантируется право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Кроме того, в той же норме отдельно указано, что не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается навязывать контрагенту условия, если они содержат существенные признаки условий, предусмотренных подпунктами «а» - «и» пункта 2 части 1 статьи 13 указанного федерального закона.

Навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него, заключается в таком поведении хозяйствующего субъекта, при котором ущемляются права контрагента либо он вынужден вступать в правоотношения на невыгодных для себя условиях. Навязыванием контрагенту условий договора является направление хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, договора с невыгодными для контрагента условиями.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» пришла к выводу, что ИП <...> нарушил требования подпункта «к» пункта 2 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Нарушение выразилось в навязывании условий договора контрагенту, нарушающие установленные действующим законодательством правила определения срока оплаты отдельных видов продовольственных товаров и ущемляющих права и законные интересы иных хозяйствующих субъектов путем предоставления формы договора поставки и заключения договора поставки хлеба от 15.02.2011 с ИП <...>, осуществляющим торговую деятельность посредством организации торговой сети, содержащий условие об оплате за поставляемую продукцию в течение одного месяца со дня поставки в торговую сеть.

С целью обеспечения реализации и применения требований Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» статьями 14.40 - 14.42 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена ответственность за нарушение антимонопольных правил и требований, установленных законом, при осуществлении торговой деятельности.

Частью 3 статьи 14.42 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена ответственность за установление хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, и (или) хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставки продовольственных товаров, в договоре поставки продовольственных товаров сроков оплаты таких товаров, превышающих сроки, установленные федеральным законом, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона до пяти миллионов рублей.

Согласно ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим часть 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» ИП <...>, выразившиеся в навязывании условий договора контрагенту, нарушающие установленные действующим законодательством правила определения срока оплаты отдельных видов продовольственных товаров и ущемляющих права и законные интересы иных хозяйствующих субъектов путем

предоставления формы договора поставки и заключения договора поставки хлеба от 15.02.2011 с ИП <...>, осуществляющим торговую деятельность посредством организации торговой сети, содержащий условие об оплате за поставляемую продукцию в течение одного месяца со дня поставки в торговую сеть.

2. Выдать предписание Индивидуальному предпринимателю <...> о прекращении нарушения подпункта «к» пункта 2 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» путем приведения условий договора поставки хлеба от 15.02.2011 в части установления сроков оплаты товаров через определенное время после их передачи хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, в соответствии с правилами, установленными частью 7 статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 001-Т-001/13-11  
12.04.2011 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в составе <...>, <...>, <...>, <...> руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 30.03.2011, изготовленного в полном объеме 12.04.2011 г., по делу № Т-001/13-10 о нарушении ИП <...> части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Индивидуальному предпринимателю <...> о прекращении нарушения части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» путем приведения условий договора поставки хлеба от 15.02.2011 в части установления сроков оплаты товаров через определенное время после их передачи хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, в соответствии с правилами, установленными частью 7 статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. Настоящее предписание исполнить в срок до 30.04.2011.

Информацию об исполнении Предписания направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее 5 дней со дня завершения срока исполнения Предписания, представив в Управление документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа влечет за собой ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.