

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 187

01 декабря 2011 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Тукачева К.А., и.о. руководителя управления;
Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Козгова Н.П., ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия:

Мелузовой Инги Леонидовны, по доверенности от 17.10.2011 года № 9;

2) Закрытого акционерного общества «РОСТА» (далее – ЗАО «РОСТА»):

- Костицына Андрея Викторовича, по доверенности от 01.03.2009 года № 111,

- Островерховой Татьяны Михайловны, по доверенности от 21.11.2011 года № 71-Н,

рассмотрев жалобу № 187 ЗАО «РОСТА» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на оказание услуг по приему, хранению и отпуску

лекарственных средств, изделий медицинского назначения путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111002177), и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа и членов его аукционной комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 25.11.2011 года поступила жалоба ЗАО «РОСТА» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на оказание услуг по приему, хранению и отпуску лекарственных средств, изделий медицинского назначения путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111002177), в которой указано следующее.

По результатам рассмотрения заявок, комиссией уполномоченного органа было принято решение не допустить участника размещения заказа – ЗАО «РОСТА» к участию в рассматриваемом аукционе.

ЗАО «РОСТА» не согласно с данным решением комиссии уполномоченного органа в связи с нижеследующим.

Согласно протоколу №1 от 22.11.2011 года, основанием для отказа в допуске явилось то обстоятельство, что первая часть заявки ЗАО «РОСТА» не содержит согласие участника размещения заказа на оказание услуг на условиях аукционной документации.

Заявитель считает, что данный вывод комиссии не соответствует имеющимся документам.

Согласно п. 1.3. аукционной документации Государственный заказчик осуществляет выбор поставщика (исполнителя) для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, информация о которых содержится в Информационной карте аукциона, в соответствии с процедурами и условиями, приведенными в документации об аукционе, в том числе в проекте государственного контракта.

Победивший Участник аукциона должен будет поставить товар, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом аукциона, в течение периода времени указанного в Информационной карте аукциона.

Таким образом, условия оказания услуг, являющихся предметом аукциона, изложены в разделе аукционной документации, именуемом «Информационная карта».

Условия оказания услуг предусмотрены в п. 10 Информационной карты («Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работам,

услугам»).

При этом, первая часть заявки ЗАО «РОСТА», поданная на электронную площадку, содержит в себе согласие на выполнение всех условий, предусмотренных п. 10 Информационной карты, кроме требования о месте нахождения аптечного склада на расстоянии не более 100 километров от города Абакана.

Однако данное требование Заявитель считает незаконным, следовательно, не подлежащим применению при оценке первой части заявки, в связи со следующим.

Согласно аукционной документации, участник размещения заказа, с которым по результатам аукциона будет заключен государственный контракт, должен иметь в наличии специализированные складские помещения. При этом аптечный склад должен находиться на расстоянии не более 100 километров от города Абакана.

Данные положения аукционной документации содержат не предусмотренные законом требования к участнику размещения заказа, что является нарушением части 2.1 статьи 34, а также части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Кроме того, включение в аукционную документацию указанных условий по мнению ЗАО «РОСТА», привело к ограничению конкуренции, так как участниками аукциона могут быть только организации, имеющие аптечный склад на территории города Абакана или в радиусе 100 км. от него.

По данным, которыми располагает Заявитель, аптечный склад на указанной территории имеет только одна организация - Государственное унитарное предприятие Республики Хакасия «Ресфармация».

Таким образом, уполномоченный орган, включив в аукционную документацию указанные выше условия, создал участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественные условия участия в торгах, что является нарушением статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2011) «О защите конкуренции». Необоснованное включение в аукционную документацию требований о наличии у участника размещения заказа специализированных складских помещений на расстоянии не более 100 км. от города Абакана, привело к сокращению количества участников аукциона, как следствие повлияло на его результаты.

На основании вышеизложенного ЗАО «РОСТА» просит признать протокол №1 от 22.11.2011 года рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0380200000111002177 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по приему, хранению и отпуску лекарственных средств, изделий медицинского назначения недействительным.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители ЗАО «РОСТА» Костицын А.В. и Островерхова Т.М. устно подтвердили доводы, изложенные в жалобе.

На рассмотрение жалобы 01.12.2011 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения по жалобе ЗАО «РОСТА» уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия за подписью Мелузовой И.Л., в которых указано несогласие с доводами в полном

объеме по следующим основаниям.

Государственным комитетом по размещению государственных заказов Республики Хакасия 26.10.2011 года был объявлен открытый аукцион на право заключения государственного контракта на оказание услуг по приему, хранению и отпуску лекарственных средств, изделий медицинского назначения.

На основании п.2 ч.4. ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки участника должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг; причем частичное согласие на поставку товара, выполнение работ оказание услуг в соответствии с действующим законодательством не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Первая часть заявки участника ЗАО «РОСТА» не содержала согласия на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, аукционная комиссия обосновано, сделала вывод о несоответствии первой части заявки ЗАО «РОСТА» статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного Государственный комитет по размещению заказов Республики Хакасия просит в удовлетворении жалобы ЗАО «РОСТА» на действия уполномоченного органа - Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по приему, хранению и отпуску лекарственных средств, изделий медицинского назначения отказать.

Представитель уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия Мелузова И.Л. устно подтвердила доводы в вышеуказанных письменных пояснениях.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа и его аукционной комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы № 187 в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы № 187 ООО «РОСТА» по существу комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов жалоба на

положение документации об открытом аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Из содержания жалобы ЗАО «РОСТА» следует, что обжалуются действия комиссии уполномоченного органа и положения документации об открытом аукционе.

Жалоба на положение конкурсной документации, документации об аукционе или извещения о проведении запроса котировок может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи соответственно заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе, котировочных заявок (часть 2 статьи 57 Закона о размещении заказов).

Жалоба ЗАО «РОСТА» подана 25.11.2011 года, а окончательный срок подачи заявок на участие в аукционе 16.11.2011 года.

Таким образом, обжалование положений аукционной документации, а именно требование к исполнителю о наличии аптечного склада расположенного на расстоянии не более 100 километров от города Абакана при рассмотрении жалобы по существу является неправомерным, вместе с тем, данный довод рассмотрен в рамках проведения внеплановой проверки рассматриваемого размещения заказа.

26.10.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке <http://www.rts-tender.ru> размещена информация (Извещение, Аукционная документация, Обоснование начальной цены) о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств (Препараты, влияющие на нервную систему).

Форма торгов – открытый аукцион в электронной форме. Предмет контракта – оказание услуг по приему, хранению и отпуску лекарственных средств, изделий медицинского назначения. Номер заказа 0380200000111002177. Начальная (максимальная) цена контракта 4 400 000 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 22.11.2011 года № 1 комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в аукционе и приняла решение, отклонить первую часть заявки участника размещения заказа под порядковым номером 1 (ЗАО «РОСТА») «на основании пункта 1) части 4 статьи 41.9, в нарушение пп. «а» п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, пп. 3.2.1.2 п. 3.2 ч. 3 Аукционной документации, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не содержит согласие участника размещения заказа на оказание услуг на условиях, предусмотренных аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов.

В части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация

об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

Согласно пункту 1) части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) статьи 41.6 Закона о размещении заказов сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 2) части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

В пункте 2) части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В пункте 10 Технического задания Документации об аукционе (открытый аукцион в электронной форме) на право заключения государственного контракта на оказание услуг по приему, хранению и отпуску лекарственных средств, изделий медицинского назначения путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111002177), утвержденной председателем Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики

Хакасия Е.В. Ольховской, содержится следующие требования к качеству, техническим характеристикам товара, работам, услугам.

1. Исполнитель должен иметь специализированные:

- помещения для хранения лекарственных средств, при особом температурном режиме (t от 2 до 8 С) объемом не менее 100 кубическим метров;
- термоконтейнеры, не менее 100 штук (для обеспечения хранения иммунобиологических препаратов при аварийном отключении электроэнергии, для транспортировки).

2. Осуществлять приемку товара в соответствии с действующим законодательством.

3. Отпускать и доставлять в аптечные организации Республики Хакасия лекарственные средства и изделия медицинского назначения в соответствии с разрядками Заказчика, при необходимости в соответствии с распоряжением Заказчика не реже 1 раза в неделю.

4. Аптечный склад должен находиться на расстоянии не более 100 километров от города Абакана.

Проанализировав первую часть аукционной заявки участника размещения заказа под порядковым номером 1 ЗАО «РОСТА» комиссия антимонопольного органа установила следующие несоответствия сведений требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В первой части заявки ЗАО «РОСТА» по несоответствующим характеристикам аукционной документации указано следующее.

В графе «Предложения участника размещения заказа по оказываемым услугам» указано, что помещение для хранения лекарственных средств находится по адресу: 660012, г. Красноярск, ул. Полтавская, д. 38 строение 15.

Таким образом, поскольку город Красноярск находится приблизительно за 450 км от города Абакана, то наличие в городе Красноярске помещения для хранения лекарственных средств не соответствует требованиям аукционной документации рассматриваемого аукциона.

На основании вышеизложенного, доводы подателя жалобы № 187 ЗАО «РОСТА» не нашли своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией

антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 187 ЗАО «РОСТА» также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки нарушений Законодательства о размещении заказов РФ установлено следующее.

ЗАО «РОСТА» считает, что уполномоченный орган, установив требование в документации об аукционе, о месте нахождения аптечного склада на расстоянии не более 100 километров от города Абакана, нарушил часть 2.1 статьи 34, а также часть 4 статьи 11 Закона о размещении заказов, что привело к ограничению конкуренции, так как участниками аукциона могут быть только организации, имеющие аптечный склад на территории г. Абакана или в радиусе 100 километров от него.

По данным, которыми располагает ЗАО «РОСТА», аптечный склад на указанной территории имеет только одна организация – Государственное унитарное предприятие Республики Хакасия «Ресфармация».

Представителем уполномоченного органа Мелузовой И.Л. представлены письма, подписанные заведующими аптек, из содержания которых установлено следующее.

В соответствии с письмом, подписанным заведующей аптекой №2 с. Аскиз Тайдоновой Н.А., направленного в адрес Министра здравоохранения Республики Хакасия Титова В.Г. установлено, что заведующая аптекой просит о том, что при условии поставки по требованию аптеки в экстренных случаях для больных сахарным диабетом, онкологических больных, больных бронхиальной астмой, организовать поставки в течение 4-5 часов. Данная позиция основана на необходимости систематизации товарных запасов в связи с требованиями Росздравнадзора РХ при проверках. Площади хранения в районных аптеках не позволяют осуществлять хранение медикаментов отдельно от аптечного товара в соответствии с нормативами.

Письмом, подписанным заведующей аптекой №1 с. Копьево Омельченко Т.П., направленного в адрес Министра здравоохранения Республики Хакасия Титова В.Г. установлено, что заведующая аптекой просит отрегулировать поставку медикаментов по федеральной, региональной программе. Осуществлять поставку медикаментов уполномоченному складу по точкам отпуска на 7-10 дней, либо по экстренному запросу аптеки в соответствии с заявкой больницы в течение 3-4 дней.

Таким образом, требование о том, что исполнитель должен иметь аптечный склад, который должен находиться на расстоянии не более 100 километров от города Абакана, обусловлено необходимостью приблизить место непосредственного хранения и места отпуска лекарственных средств и изделий медицинского назначения. Лекарственные средства и изделия медицинского назначения предоставляются бесплатно инвалидам, ветеранам войны, больным, страдающим социально значимыми заболеваниями (сахарный диабет, эпилепсия, онкологические заболевания и др.), детям первых лет жизни. Вышеупомянутое требование позволяет получить указанное в рецепте лекарственное средство в кратчайшие сроки.

В данном случае установление в документации об аукционе дополнительного требования в виде наличия у исполнителя аптечного склада находящегося на расстоянии не более 100 километров от города Абакана относится к качеству оказываемой услуги и поэтому не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На рассмотрении жалобы представитель ЗАО «РОСТА» Костицын А.В. пояснил, что в случае признания ЗАО «РОСТА» победителем рассматриваемого аукциона Общество могло бы найти возможность и урегулировать возникшие с хранением лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения вопросы путем заключения договора аренды складского помещения.

Представителем уполномоченного органа в доказательство своей позиции представлены следующие письма:

1) ООО «МедиаФармГрупп» о том, что данная организация может принять участие в данном открытом аукционе в электронной форме, так как соответствует всем требованиям, установленным в документации об аукционе, в том числе имеет аптечный склад в городе Абакане. Также у ООО «МедиаФармГрупп» имеется лицензия от 02.11.2010 года № ЛО-19-02-000121 на осуществление фармацевтической деятельности и договор субаренды части нежилого помещения.

2) ООО «Республиканский Аптечный Склад» о том, что данная организация может принять участие в данном открытом аукционе в электронной форме, так как соответствует всем требованиям, установленным в документации об аукционе, в том числе имеет аптечный склад в городе Абакане.

Кроме того, на рассмотрение жалобы представителем уполномоченного органа представлены лицензии, выданные: 1) Государственному предприятию Красноярского края «Губернские аптеки», лицензия от 21.12.2009 года; 2) Муниципальному предприятию «Аптека № 3» города Черногорска, лицензия от 20.05.2010 года, согласно которым, ГП КК «Губернские аптеки» имеет аптечные склады, в том числе в городе Минусинске, а МП «Аптека № 3» имеет аптечный склад в городе Черногорске. Таким образом, аптечные склады вышеуказанных предприятий находится в пределах 100 км от города Абакана, как того требует аукционная документация.

В соответствии с содержанием проекта государственного контракта уполномоченным органом не установлено требования о выполнении услуги лично исполнителем, так же как и в остальной части аукционной документации, следовательно, ЗАО «РОСТА» могло привлечь для оказания рассматриваемой услуги иное лицо, что не запрещено условиями документации.

Таким образом, любой потенциальный участник размещения заказа мог арендовать аптечный склад, расположенный на расстоянии не более 100 км от города Абакана, у другой организации (заключить договор аренды, договор о намерении) и, подавая свою заявку на участие в аукционе, указать о наличии у него такого аптечного склада. ЗАО «РОСТА» намеревался сделать это только после того, как станет победителем в данном открытом аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного, довод подателя жалобы № 187 ЗАО «РОСТА» о том, что установление требования к исполнителю о наличии аптечного склада расположенного на расстоянии не более 100 километров от города Абакана является неправомерным не нашел своего подтверждения.

В результате проведения указанной проверки нарушений законодательства о размещении заказов не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 5 статьи 17, части 2 статьи 34, части 1 и пункта 1) части 4 статьи 41.6, пункта 2) части 4 статьи 41.8, пункта 2) части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, частей 3.25 Административного регламента, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 187 ЗАО «РОСТА» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на оказание услуг по приему, хранению и отпуску лекарственных средств, изделий медицинского назначения путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111002177) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

К.А. Тукачева

Члены комиссии:

М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

А.С. Рыбин

