

резольютивная часть оглашена 15 мая 2014г.

г. Ижевск

изготовлено в полном объеме 27 мая 2014г.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике; члены Комиссии: <...>. – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, <...> - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, <...> - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев материалы дела № СЮ04-03/2014-30Р, возбужденного в отношении ООО «Инвестиции и недвижимость» и гражданина <...>. по факту размещения на рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Ижевск, ул. Удмуртская 304, рекламы «Деньги людям Займы под залог 0% отказов В поиске денег?...» с признаками нарушения законодательства о рекламе,

в присутствии:

- гражданина <...>;

- представителя ООО «Инвестиции и недвижимость» - <...>, действующей на основании доверенности, от 12.05.2014г.,

в отсутствии:

- гражданина <...>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление № 42600973186068 от 05.05.2014г.);

- гражданки – <...>, уведомленной надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление № 42600973186075 от 25.04.2014г.),

УСТАНОВИЛА:

24 февраля 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) поступило заявление граждан <...> и <...> (вх. № 1959э) о распространении на рекламной конструкции – настенном панно, расположенном по адресу: г. Ижевск, ул. Удмуртская 304 (торговый центр «Гвоздь»), рекламы следующего содержания: «Деньги людям Займы под залог 0% отказов В поиске денег?...», с изображением девушки в коротких шортах (вид сзади) с обнаженными частями тела, которое, по мнению заявителей, является непристойным. Рассматриваемая рекламная конструкция

располагается на одной из главных улиц г. Ижевска. Изображение девушки в коротких шортах не имеет отношения к заключению договора денежного займа.

В заявлении указывается, что рассматриваемая реклама направлена на продвижение услуг ООО «Автоломбард» (ИНН 1833051548, ОГРН 1091840001065).

К заявлению были приложены копии фотографий, отражающих содержание рассматриваемой рекламной конструкции.

Позже, 28 февраля 2014 года в Удмуртское УФАС России поступило аналогичное заявление граждан <...> и <...> (вх. № 2163э).

В целях осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе, 28.02.2014г. письмом исх. № СЮ01-17-04/1884 в адрес ООО «Автоломбард» был направлен запрос представления документов и информации, необходимых для рассмотрения заявления по существу.

20.03.2014г. ООО «Автоломбард» представило письменные пояснения, согласно которым, общество не является рекламодателем, рекламоизготовителем или рекламораспространителем рассматриваемой рекламы.

Для решения вопроса об отнесении образа девушки в коротких шортах, изображенного в спорной рекламе, к непристойному, было принято решение о вынесении рассматриваемой рекламы на заседание Экспертного совета по применению законодательства Российской Федерации о рекламе.

26.03.2014г. состоялось заседание Экспертного совета по применению законодательства Российской Федерации о рекламе, где было отмечено, что в рекламе «Деньги людям Займы под залог авто и недвижимости 0% отказов», размещенной на стене здания ТЦ «Гвоздь» (со стороны ул. Удмуртская г. Ижевска), отсутствуют непристойные образы.

Кроме того, было установлено, что в вышеуказанной рекламе, размещенной на рассматриваемой рекламной конструкции, содержится информация по предоставлению займов, но отсутствует указание на лицо, оказывающее данную финансовую услугу

27.03.2014г. письмом (исх. № СЮ01-17-04/2744) был направлен в адрес Управления по наружной рекламе, информации и оформлению города Администрации города Ижевска о представлении информации о лице, которому было выдано разрешение на установку рассматриваемой рекламной конструкции, а также представление информации о том, поступало ли уведомление от собственника рассматриваемой рекламной конструкции о передаче данной рекламной конструкции во владение (пользование) третьим лицам.

03.04.2014г. Управление по наружной рекламе, информации и оформлению города Администрации города Ижевска представило письменные пояснения, копию разрешения на установку рекламной конструкции № 2025 от 30.09.2009г., копию паспорта рекламного места № И-01638 от 30.09.2009г.

Согласно письменным пояснениям Управления по наружной рекламе, информации и оформлению города Администрации города Ижевска, разрешение на установку рассматриваемой рекламной конструкции – настенного панно выдано ООО «Инвестиции и недвижимость» (адрес: г. Ижевск, ул. Нижняя, 18, ИНН 1833037511). Кроме того, уведомление от владельца данной конструкции о передаче рекламной конструкции во владение (пользование) третьим лицам в адрес Управления по наружной рекламе, информации и оформлению города Администрации города Ижевска не поступало.

По факту размещения данной рекламы Удмуртским УФАС России определением от 21.04.2014г. было возбуждено дело № СЮ04-03/2014-30Р в отношении ООО «Инвестиции и недвижимость» (426000, г. Ижевск, ул. Нижняя, д. 18, ИНН 1833037511, ОГРН 1051801825680) было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» с привлечением к участию в деле в качестве заявителей граждан <...> и <...>, обратившихся в Удмуртское УФАС с заявлением.

Рассмотрение дела было назначено на 15 мая 2014 года в 15 часов 00 минут. У лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация.

12.05.2014г. во исполнении определения о возбуждении дела № СЮ04-03/2014-30Р
21.05.2014г. ООО «Инвестиции и недвижимость» представило следующие документы и информацию: письменные пояснения, копию договора аренды рекламного места № 03А/2013 от 01.12.2013г., копию паспорта гражданина <...>, копию рекламного макета, копию устава ООО «Автоломбард», копию свидетельства серии 18 № 003220198 о постановке на учет российской организации в налоговом органе от 19.09.2012г., копию свидетельства серии 18 № 003181968 от 19.09.2012г. о внесении записи в ЕГРЮЛ, копию залогового билета, копию протокола № 004 от 11.09.2012г. общего собрания участников ООО «Автоломбард», копию акта приема-передачи рекламного места от 01.12.2013г., копию письма ООО «Инвестиции и недвижимость» в адрес гражданина <...>, копию свидетельства серии 18 № 002954484 от 05.12.2008г. о постановке на учет российской организации в налоговом органе, копию свидетельства серии 18 № 001892321 от 22.12.2005г. о государственной регистрации юридического лица, копию устава ООО «Инвестиции и недвижимость», копию решения единственного учредителя ООО «Инвестиции и недвижимость» о продлении полномочий генерального директора от 14.12.2010г., копию письма гражданина <...> в адрес ООО «Инвестиции и недвижимость», копию фотографии рекламы.

В письменных пояснениях ООО «Инвестиции и недвижимость» сообщает, что гражданин <...> обратился к ООО «Инвестиции и недвижимость» с целью

заключения договора аренды рекламной конструкции для размещения рекламы на фасаде здания торгового центра «Гвоздь» по улице Удмуртская.

ООО «Инвестиции и недвижимость» поясняет, что согласовав стоимость аренды рекламного места, <...> представил эскиз рекламного объявления. Поскольку данная реклама содержала информацию о предоставлении финансовых услуг, у рекламодателя были затребованы устав ООО «Автоломбард», свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ, протокол общего собрания участников ООО «Автоломбард», образец залогового билета.

После предоставления вышеуказанных документов между ООО «Инвестиции и недвижимость» и гражданином <...> был заключен договор аренды рекламного места № 03А/2013.

ООО «Инвестиции и недвижимость» уточняет, что макет рекламы и сама реклама были изготовлены рекламодателем.

Общество обращает внимание на то, что в макете рассматриваемой рекламы, утвержденном сторонами при подписании договора аренды № 03А/2013, содержится указание на организационно-правовую форму ООО «Автоломбард».

Кроме того, ООО «Инвестиции и недвижимость» считает, что у Удмуртского УФАС России отсутствуют основания для привлечения общества к ответственности за нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» по следующим основаниям.

ООО «Инвестиции и недвижимость» не является рекламодателем, рекламоизготовителем или рекламораспространителем. Общество предоставило в аренду рекламную конструкцию гражданину <...> для размещения и распространения рекламы.

<...> является рекламораспространителем рассматриваемой рекламы, ООО «Инвестиции и недвижимость» является арендодателем.

Кроме того, ООО «Инвестиции и недвижимость» сообщает, что обществом были предприняты все необходимые меры по недопущению распространения ненадлежащей рекламы.

29.04.2014г. в адрес гражданина <...> обществом было направлено письмо с требованием немедленного устранения выявленных нарушений законодательства о рекламе. 29.04.2014г. указанное нарушение было устранено рекламодателем.

На основании вышеизложенного, ООО «Инвестиции и недвижимость» выражает просьбу о прекращении производства по делу №СЮ04-03/2014-30Р в отношении общества.

15.05.2014г. <...> и <...> было заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие заявителей.

На основании анализа представленных документов, определением от 15.05.2014г. к участию в деле был привлечен гражданин <...> в качестве лица, в действиях которого имеются признаки нарушения ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 15.05.2014г. явились: гражданин <...>, представитель ООО «Инвестиции и недвижимость» - <...>, действующая на основании доверенности, от 12.05.2014г.

Определение № СЮ04-03/2014-30Р о привлечении к участию в деле лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе было вручено перед началом заседания Комиссии Удмуртского УФАС России 15.05.2014г. <...> и представителю ООО «Инвестиции и недвижимость» <...> лично, под роспись.

15.05.2014г. Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрела ходатайство <...> и <...> о рассмотрении данного дела в отсутствие заявителей, и с учетом имеющихся материалов, пришла к выводу о возможности рассмотрения дела в отсутствие вышеуказанных лиц.

Представитель ООО «Инвестиции и недвижимость» поддержала, доводы, изложенные в письменном пояснении, представленном в Удмуртское УФАС России 12.05.2014г.

<...> сообщил, что находится в родственных отношениях с учредителем ООО «Автоломбард». Для продвижения данной организации на рынке финансовых услуг он в тайне от ООО «Автоломбард» и от его учредителя осуществил распространение данной рекламы.

<...> пояснил, что обратился в ООО «Инвестиции и недвижимость» с целью заключения договора аренды рекламного места, принадлежащего обществу, для размещения рекламы на фасаде здания торгового центра «Гвоздь» по улице Удмуртская в г. Ижевске.

Гражданин сообщил, что в виду того, что объектом рекламы являются финансовые услуги, у него были запрошены следующие документы и информация: устав ООО «Автоломбард», свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ, протокол общего собрания участников ООО «Автоломбард», образец залогового билета.

Между гражданином и ООО «Инвестиции и недвижимость» был заключен договор аренды рекламного места и была произведена оплата аренды.

<...> отметил, что макет рассматриваемой рекламы был изготовлен дизайнером, которого ему посоветовали знакомые, договор на изготовление рассматриваемой

рекламы заключен не был, оплата была произведена наличными денежными средствами без платежных документов. Договор между гражданином и рекламоизготовителем также не был заключен.

<...> сообщил, что поскольку он не может доказать факт изготовления рассматриваемого рекламного объявления третьими лицами, то формально именно он является рекламопроизводителем.

Гражданин обращает внимание на то, что в первоначальном макете рассматриваемой рекламы указание на организационно-правовую форму лица, предоставляющего рекламируемые услуги, содержалось, что подтверждает макет, согласованный гражданином и ООО «Инвестиции и недвижимость». Однако на рекламной конструкции данные сведения отсутствовали.

<...> осознает, что, являясь одновременно рекламодателем, рекламоизготовителем и рекламодателем, нарушил требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе». Однако, гражданин уточняет, что в его действиях не было умысла нарушить Федеральный закон «О рекламе», либо причинить кому-либо вред распространением данной рекламы.

Кроме того, <...> сообщил, что 29.04.2014г. ООО «Инвестиции и недвижимость» обратилось в адрес гражданина с требованием устранить рассматриваемое нарушение и внести в рекламу информацию в соответствии с требованиями части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе». Данные изменения были внесены в спорную рекламу незамедлительно.

Изучив материалы дела № СЮ04-03/2014-30Р, выслушав доводы представителей лиц, в отношении которых возбуждено рассматриваемое дело, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующим выводам.

24.02.2014г. был выявлен факт распространения на фасаде здания по адресу: г. Ижевск, ул. Удмуртская 304 (торговый центр «Гвоздь»), рекламы следующего содержания: «Деньги людям Займы под залог авто и недвижимости 0% отказов В поиске денег? Ждем Вас по адресу: Пушкинская, 114, тел.: 8-922-686-66-66».

Согласно п. 1) ст.3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Рассматриваемое сообщение адресовано неопределённому кругу лиц, направлено на привлечение внимания к объектам рекламирования (услугам по выдаче займов), формирование и поддержание интереса к ним, их продвижению на рынке, следовательно, является рекламой данных услуг.

Размещение вышеуказанного рекламного сообщения осуществлялось на основании договора аренды № 03А/2013 от 01.12.2013г., заключенного между ООО «Инвестиции и недвижимость» и гражданином <...>, согласно которому, ООО «Инвестиции и недвижимость» предоставляет <...> во временное пользование рекламную конструкцию размером 5х7 м, площадью информационного поля 35 в. М.на здании, расположенном по адресу: г. Ижевск, ул. Удмуртская, 304.

В соответствии с пунктом 2.2.4. вышеуказанного договора, <...> обязан самостоятельно и за свой счет разместить рекламные материалы на рекламном панно.

Передача ООО «Инвестиции и недвижимость» <...> рассматриваемой рекламной конструкции подтверждается актом приема-передачи рекламного места, являющегося приложением к договору № 03А/2013 от 01.12.2013г. аренды рекламного баннера.

Соответственно, гражданин <...> является рекламодателем и рекламораспространителем рассматриваемой рекламы, как лицо, определившее объект рекламирования и содержание рассматриваемой рекламы и осуществившее ее распространение с помощью рекламной конструкции на фасаде дома № 304 на ул. Удмуртской в г. Ижевске, поскольку именно данное лицо приняло решение о распространении вышеуказанной рекламы с декабря 2013 года, заключив договор аренды рекламной конструкции по вышеуказанному адресу.

Установлено, что на макете рекламного объявления, являющегося приложением № 1 к договору № 03А/2013 от 01.12.2013г., присутствует информация о лице, осуществляющем рекламируемую финансовую услугу. Однако на рассматриваемой рекламной конструкции данная информация отсутствовала.

Также, после получении определения № СЮ04-03/2014-30Р о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, 29.04.2014г. в адрес гражданина <...> ООО «Инвестиции и недвижимость» было направлено письмо с требованием устранения выявленных нарушений законодательства о рекламе.

Таким образом, обществом были предприняты все необходимые меры по недопущению распространения ненадлежащей рекламы.

На основании вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к

выводу о необходимости прекращения производства по делу № СЮ04-03/2014-30Р в отношении ООО «Инвестиции и недвижимость», в связи с не подтверждением в действиях общества факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Установлено, что макет и рекламный баннер были изготовлены третьими лицами без заключения договора на оказание данных услуг, а также оплата была произведена наличными денежными средствами без платежных документов.

Поскольку гражданином <...> не доказан факт изготовления рассматриваемого рекламного объявления третьими лицами, то Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что <...> является рекламопроизводителем спорной рекламы.

Частью 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» предусмотрено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

Согласно п. 2) ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовая услуга – это банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

В рассматриваемой рекламе «Деньги людям Займы под залог авто и недвижимости 0% отказов В поиске денег? Ждем Вас по адресу: Пушкинская, 114, тел.: 8-922-686-66-66», распространяемой по адресу: г. Ижевск, ул. Удмуртская, 304 (на фасаде здания торгового центра «Гвоздь»), содержится информация по предоставлению займов, но отсутствует указание на лицо, оказывающее данную финансовую услугу, что является нарушением части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 28 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 1, 4, 7, 8 и 11 статьи 28 настоящего Федерального закона.

Таким образом, гражданином <...>, как рекламодателем и рекламораспространителем ненадлежащей рекламы «Деньги людям Займы под залог авто и недвижимости 0% отказов В поиске денег? Ждем Вас по адресу:

Пушкинская, 114, тел.: 8-922-686-66-66», размещенной по адресу: г. Ижевск, ул. Удмуртская, 304 (на фасаде здания торгового центра «Гвоздь»), в виде настенного панно нарушены требования части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Не смотря на то, что <...> были представлена копия фотографии рассматриваемой рекламы, содержащей информацию, определенную частью 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», на рассматриваемой фотографии отсутствует привязка к местности, не представляется возможным определить, по какому именно адресу распространяется рекламная конструкция, изображенная на данной фотографии. В связи с вышеизложенным, Комиссия Удмуртского УФАС России считает целесообразным выдать гражданину предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с пунктами 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 г. № 508, п. 3.58, 3.59 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23 ноября 2012 г. N 711/12, Комиссия Удмуртского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу следующего содержания: «Деньги людям Займы под залог авто и недвижимости 0% отказов В поиске денег? Ждем Вас по адресу: Пушкинская, 114, тел.: 8-922-686-66-66», размещенную на рекламной конструкции, расположенной на стене здания по адресу: г. Ижевск, ул. Удмуртская, 304 (торговый центр «Гвоздь»),

ненадлежащей, нарушающей часть 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать гражданина <...> рекламодателем и рекламораспространителем, нарушившим требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Выдать гражданину <...> предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

4. Передать материалы дела № СЮ04-03/2014-30Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении гражданина <...> производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Прекратить производство по делу № СЮ04-03/2014-30Р в отношении ООО «Инвестиции и недвижимость», в связи с не подтверждением в действиях общества факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Решение и предписание могут быть обжалованы в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>