

Администрация Волотовского
муниципального района

ул. Комсомольская, д.38, п. Волот
Новгородская обл., 175100

Исходящий № 3698/02 от 24.07.2013

РЕШЕНИЕ по делу № 26

Великий Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 23 июля 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 24 июля 2013 года.

Комиссия Новгородского УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии: Пашковой Г.Н. – заместителя руководителя Управления,
начальника отдела антимонопольного контроля;

членов Комиссии:

Попович Л.И. - ведущего специалиста-эксперта Управления;

Крапивина А.И. - ведущего специалиста-эксперта Управления,

с участием Поликарповой С.Н., представляющей интересы Администрации Волотовского муниципального района на основании доверенности № 8 от 22.07.2013,

рассмотрев дело № 26 по признакам нарушения Администрацией Волотовского муниципального района Новгородской области части 1 статьи 15, частей 1, 6 и 7 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Администрацией Волотовского муниципального района принято постановление от

21.02.2011 № 98 (в редакции постановления от 21.02.2012 № 96) «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в аренду имущества Волотовского муниципального района». Указанным постановлением утвержден административный регламент предоставления Администрацией Волотовского муниципального района муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества Волотовского муниципального района (далее – Административный регламент), который определяет порядок, сроки и последовательность действий (административных процедур) Администрации Волотовского муниципального района при предоставлении муниципальной услуги.

Отдельные пункты Административного регламента не соответствуют действующему антимонопольному законодательству, в связи с чем приказом Управления от 11.06.2013 № 127 возбуждено дело № 26 по признакам нарушения Администрацией Волотовского муниципального района части 1 статьи 15, частей 1, 6 и 7 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

При рассмотрении дела на заседании Комиссии представитель Администрации Волотовского муниципального района пояснил, что 13.04.2012 постановлением Администрации Волотовского муниципального района № 421 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления». Административные регламенты, утвержденные постановлениями № 98 и № 241, регламентируют предоставление одной и той же услуги. Торги (конкурсы, аукционы) по продаже права на заключение договора аренды имущества, находящегося в собственности Волотовского муниципального района, за период с марта 2011 года по настоящее время Администрацией Волотовского муниципального района не проводились. В настоящее время постановление Администрации Волотовского муниципального района от 21.02.2011 № 98 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в аренду имущества Волотовского муниципального района» признано утратившим силу.

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы, выслушав представителя Администрации Волотовского муниципального района, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1](#) и [3](#) настоящей статьи, размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов).

Правительством Российской Федерации в постановлении от 28.09.2010 № 767 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов» и в постановлении от 10.09.2012 №

909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством.

Пункты 9.21, 9.22, 10.2.3 Административного регламента не соответствуют части 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в части отсутствия требования о размещении информации об аукционе на официальном сайте торгов, помимо официального сайта Администрации Волотовского муниципального района и газеты «Вперед».

Не опубликование извещения о проведении конкурсов и аукционов на официальном сайте торгов приводит и (или) может привести к ущемлению законных прав и интересов участников торгов, к уменьшению количества потенциальных участников аукциона или конкурса и, как следствие, к ограничению, недопущению конкуренции.

Частью 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что не допускается заключение договоров, указанных в [частях 1](#) и [3](#) настоящей статьи, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов.

Пункты 9.21 и 10.2.16 Административного регламента не соответствуют части 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в части установления 5-дневного срока для заключения договора аренды с победителем аукциона со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона. При этом в пункте 10.2.16 данный срок исчисляется с даты подведения итогов аукциона, а не с даты размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте торгов.

Заключение договора купли-продажи муниципального имущества ранее 10-дневного срока лишает возможности заинтересованных хозяйствующих субъектов обжаловать в установленном действующим законодательством порядке действия органа местного самоуправления по заключению таких договоров, по проведению торгов по продаже муниципального имущества, в частности в антимонопольный орган по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, ущемляет законные права и интересы хозяйствующих субъектов и не может не отразиться негативно на конкуренции.

Абзац 1 пункта 10.4.1 Административного регламента соответствует частям 1, 2, 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, но в недействующей редакции Федерального закона от 30.06.2008 № 108-ФЗ.

В настоящее время действующей нормой права является статья 17.1 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 17.07.2009 № 173-ФЗ с изменениями, внесенными Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ,

Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 401-ФЗ.

Вследствие вышеизложенного, пункт 10.4.1 Административного регламента не соответствует требованиям статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в части исключений из общего правила заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, только по результатам проведения аукционов и конкурсов на право заключения этих договоров (часть 1 статьи 17.1), а также содержит термин «муниципальная помощь», который в действующей редакции Закона о защите конкуренции не применяется, но фактически соответствует термину «муниципальная преференция».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, нормативный правовой акт Администрации Вологовского муниципального района, а именно - постановление от 21.02.2011 № 98 (в редакции постановления от 21.02.2012 № 96) «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в аренду имущества Вологовского муниципального района», не соответствует требованиям части 1 статьи 15, частей 1, 6, 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

После возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией Вологовского муниципального района было принято постановление от 27.06.2013 № 370, которым постановление Администрации Вологовского муниципального района от 21.02.2011 № 98 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в аренду имущества Вологовского муниципального района» и постановление Администрации Вологовского муниципального района от 21.02.2012 № 96 «О внесении изменений в постановление Администрации Вологовского муниципального района от 21.02.2011 № 98» признаны утратившими силу.

Однако на момент рассмотрения дела Администрацией Вологовского муниципального района не была представлена информация об официальном опубликовании указанного выше постановления в средстве массовой информации (в газете «Вперед»).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Волотовского муниципального района нарушившей часть 1 статьи 15, части 1, 6 и 7 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем принятия акта, который может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, а именно постановления Администрации Волотовского муниципального района от 21.02.2011 № 98 (в редакции постановления от 21.02.2012 № 96) «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в аренду имущества Волотовского муниципального района» в части пунктов 9.21, 9.22, 10.2.3, 10.2.16, абзаца 1 пункта 10.4.1 указанного Административного регламента.

2. Предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательства не выдавать в связи с принятием постановления Администрации Волотовского муниципального района от 27.06.2013 № 370 «О признании утратившим силу постановления Администрации муниципального района».

3. Выдать Администрации Волотовского муниципального района предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, и с этой целью обеспечить официальное опубликование постановления Администрации Волотовского муниципального района от 27.06.2013 № 370 «О признании утратившим силу постановления Администрации муниципального района» в средстве массовой информации и направить подтверждающий документ в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области.

Председатель Комиссии

Г.Н. Пашкова

Члены Комиссии

Л.И. Попович

А.И. Крапивин

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частями 2.1 – 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.