

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-2965/2022

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении

30 июня 2023 года

г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 27.06.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 30.06.2023.

Врио руководителя Красноярского УФАС России Куштысева, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-782965/2022, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/ ОГРН 2460069527/ 1052460054327) (далее – ПАО «Россети Сибирь», сетевая организация, Общество), по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на основании пункта 1 статьи 29.6, статьи 29.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление гр. Громыко-Георгиевой Г.В. (вх. №18290/22 от 11.10.2022) на действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении установленного порядка технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта-малоэтажной жилой застройки, расположенной (которая будет располагаться) по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, п. Солонцы, мкрн. «Чистые пруды», пер. Озерный, уч. №10, кадастровый номер 24:11:0090102:543, по договору №20.2400.931.22 от 08.02.2022 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее- Объект).

07.11.2022 в отношении ПАО «Россети Сибирь» возбуждено дело об административном правонарушении №024/04/9.21-2965/2022, принято решение о проведении административного расследования, гр. Громыко-Георгиева Г.В. привлечена в качестве потерпевшей.

Определением от 05.12.2022 продлен срок административного расследования по делу об административном правонарушении №024/04/9.21-2965/2022 до 07.01.2023.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ПАО «Россети Сибирь» письмом (исх. №ЕК/21268/22 от 27.12.2022) предложено 16.02.2023 в 10 час. 00 мин. явиться в Красноярское УФАС России по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 81д, каб. 3А для составления протокола об административном правонарушении.

Указанное письмо получено ПАО «Россети Сибирь» 09.01.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 80107279346252, направлено в адрес

потерпевшей (почтовый идентификатор 80107279345859).

Протокол составлен 16.02.2023 в отсутствие извещенного надлежащим образом защитника ПАО «Россети Сибирь». Протокол получен ПАО «Россети Сибирь» 27.02.2023 (почтовый идентификатор 80097881652332), направлен в адрес потерпевшей (почтовый идентификатор 80097881651953).

Определением от 16.02.2023 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-2965/2022 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 09:30 01.03.2023.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-2965/2022, проводимом 01.03.2023, стороны участие не приняли, ПАО «Россети Сибирь» уведомлено надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, гр. Громыко-Георгиева Г.В. не уведомлена надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовые идентификаторы 80097881652332, 80097881651953).

Определением от 01.03.2023 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-2965/2022 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 10:45 29.03.2023.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-2965/2022, проводимом 29.03.2023, принял участие защитник ПАО «Россети Сибирь» Ельпин С.В., действующий на основании доверенности. Потерпевшая для участия в рассмотрении дела не явилась. Стороны уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовые идентификаторы 80087182994897, 80084082613408).

В материалы административного дела от ПАО «Россети Сибирь» поступило ходатайство (вх.№4627-ЭП/23 от 10.03.2023), в котором ПАО «Россети Сибирь» просит:

- отложить рассмотрение дела;
- привлечь к участию в рассмотрении дела представителя ДНП «Колос-2006» в качестве свидетеля для дачи пояснений;
- запросить у заявителя (потерпевшего) документы, послужившие основанием для регистрации права собственности на дом;
- направить запрос в ФГБУ «ФКУ Росреестра», филиал по Красноярскому краю об истребовании сведений о собственнике земельного участка с кадастровым номером 24:11:0090102:281;
- направить запрос в ФГБУ «ФКУ Росреестра», филиал по Красноярскому краю о предоставлении сведений на земельный участок с кадастровым номером 24:11:0090102:543;
- объединить в одно производство дела об административном правонарушении, находящиеся в производстве УФАС по Красноярскому краю, возбужденные по заявлениям заявителей, чьи объекты находятся на территории ДНП «Колос-2006».

Рассмотрев заявленное ходатайство, должностное лицо пришло к следующим выводам.

В обоснование ходатайства об объединении дел ПАО «Россети Сибирь» указывает на нахождение Объектов заявителей на территории ДНП «Колос-2006».

В соответствии с положениями Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» объединение неоднородных дел об административных правонарушениях, в которых заявленные требования носят самостоятельный характер, действующим законодательством не предусмотрено. Вопрос об объединении нескольких дел в одно производство решается по усмотрению суда исходя из конкретных обстоятельств дел.

Вместе с тем объединение дел возможно применительно к положениям ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ, устанавливающим, что при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие),

более строгого административного наказания.

Поскольку КоАП РФ не устанавливает стадии производства по делу, на которой указанный вопрос подлежит разрешению, он может быть разрешен и при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении (Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции от 01.12.2020 по делу № 16-6115/2020, Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 25.12.2020 № 16-5748/2020, Постановление Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 23.04.2021 по делу № 5-74/2020, 5-75/2020).

При рассмотрении ходатайства должностным лицом установлено, что каждое административное дело, из перечисленных в ходатайстве, возбуждено в отношении ПАО «Россети Сибирь» по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, то есть в пределах только одной части конкретной статьи.

Кроме того, отсутствует однородность требований, заявленных потерпевшими к ПАО «Россети Сибирь», в частности разные Объекты, в отношении которых требуется осуществить технологическое присоединение к электрическим сетям, самостоятельные договоры и технические условия.

На основании изложенного, ходатайство ПАО «Россети Сибирь» об объединении дел удовлетворению не подлежит.

При обращении с заявлением в орган государственной власти каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений по каждому доводу, указанному в обращении, и самостоятельно несет риск наступления последствий непредставления им указанных документов и сведений.

Лицо вправе ходатайствовать об истребовании документов и сведений только в том случае, если оно доказало невозможность самостоятельного получения таких документов и сведений, с приложением подтверждающих доказательств.

ПАО «Россети Сибирь» в ходатайстве не указаны причины невозможности самостоятельного получения документов и сведений в ФГБУ «ФКП Росреестра», филиала по Красноярскому краю, а также у потерпевшей, с учетом наличия рассмотренной заявки потерпевшей об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям, по итогам рассмотрения которой заключен договор об осуществлении технологического присоединения №20.2400.186.22.

В соответствии с частью 1 статьи 25.6 КоАП РФ в качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению.

В части 1 статьи 26.2 КоАП РФ указано, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно части 2 статьи 26.2 КоАП РФ эти данные устанавливаются, в том числе, показаниями свидетелей.

В статье 26.11 КоАП РФ сказано, что судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Вместе с тем, заявленное ПАО «Россети Сибирь» ходатайство о вызове в качестве свидетеля представителя ДНП «Колос-2006» не подлежит удовлетворению, поскольку оно не мотивировано и не конкретизировано, не содержит сведений о том, для выяснения каких именно дополнительных обстоятельств дела, а также каких именно пояснений требуется вызов в качестве свидетеля указанного лица.

Определением от 29.03.2023 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-2965/2022 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 10:15 27.04.2023.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-2965/2022, проводимом 27.04.2023, приняла участие защитник ПАО «Россети Сибирь» Маркова И.В., действующая на основании доверенности. Потерпевшая для участия в рассмотрении дела не явилась. Стороны уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовые идентификаторы 80091583042980, 80081583042577).

В ходе рассмотрения дела защитник ПАО «Россети Сибирь» заявила ходатайство о приобщении к материалам дела следующих документов:

- дополнительного соглашения №1 от 20.03.2023 к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №20.2400.931.22 от 08.02.2022, с приложением №1 к дополнительному соглашению;

- фотографии дома заявителя без указания даты, времени и места фотосъемки, а также данных, позволяющих идентифицировать, что на фото изображен дом потерпевшей.

Указанные документы приобщены к материалам административного дела.

Определением от 27.04.2023 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-2965/2022 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 11:30 26.05.2023.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-2965/2022, проводимом 26.05.2023, стороны участие не приняли, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом (почтовые идентификаторы 80081184933045, 80081184934035).

В ходе рассмотрения дела установлено, что запрошенная определением информация ПАО «Россети Сибирь», гр. Громыко-Георгиевой Г.В. не представлена.

Определением от 26.05.2023 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-2965/2022 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 11:00 27.06.2023.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-2965/2022, проводимом 27.06.2023, стороны участие не приняли, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом (почтовые идентификаторы 80081885761077, 80081885761091).

В ходе рассмотрения дела № 024/04/9.21-2965/2022 установлены следующие обстоятельства.

Как следует из заявления, между гр. Громыко-Георгиевой Г.В. и ПАО «Россети Сибирь» 08.02.2022 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор).

Согласно пункту 6 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

В соответствии с пунктом 24 Договора, последний считается заключенным со дня оплаты заявителем счета.

Пунктом 11 Договора установлено, что размер платы заявителя за технологическое присоединение составляет 550,00 руб.

К пояснениям гр. Громыко-Георгиевой Г.В. (вх.№22809-ЭП/23 от 08.12.2022) представлена копия кассового чека №257 от 08.02.2022 на сумму 550,00 руб.

Таким образом, договор считается заключенным с 08.02.2022.

Обязательств, предусмотренных Договором, ПАО «Россети Сибирь» в указанный срок (до 08.08.2022) не исполнило.

В соответствии с пунктом 10 технических условий №8000486676 сетевая организация осуществляет:

- строительство ЛЭП-10кВ от точки, указанной в пункте №7 настоящих технических условий, до новой ТП 10/0,4кВ. Протяженность и характеристики ЛЭП уточнить проектом;

- строительство ЛЭП-0,4кВ от новой ТП до границы, установленной правоустанавливающими документами заявителя. Протяженность и характеристики ЛЭП уточнить проектом;

- монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии в соответствии с требованиями «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442).

В соответствии с пунктом 11 технических условий №8000486676 заявитель осуществляет:

- ввод от комплекса коммерческого учета электрической энергии до энергопринимающих устройств объекта кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП;

- фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием напряжения и мощности для потребления электрической энергии (мощности) энергопринимающими устройствами заявителя.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок осуществления технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов

электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

30 рабочих дней - для заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, при одновременном соблюдении следующих условий:

технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя осуществляется к электрическим сетям классом напряжения 0,4 кВ и ниже;

расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 15 метров;

отсутствует необходимость урегулирования отношений с лицами, являющимися собственниками или иными законными владельцами земельных участков, расположенных полностью или частично между ближайшим объектом электрической сети, имеющим указанный в заявке класс напряжения и используемым сетевой организацией для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, и земельным участком заявителя;

от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств, а также по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности);

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, отнесенных к обязанностям сетевой организации, - при временном технологическом присоединении;

4 месяца - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно;

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт;

в иных случаях:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) - при временном технологическом присоединении заявителей, энергопринимающие устройства которых являются передвижными и имеют максимальную мощность до 150 кВт включительно, если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей необходимого класса напряжения составляет не более 300 метров;

6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, а также для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;

2 года - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, в том числе при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической

сетью, если для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики заявителя требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы смежных сетевых организаций, и (или) объектов по производству электрической энергии.

Для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, по инициативе (обращению) заявителя договором могут быть установлены иные сроки (но не более 4 лет).

В соответствии с пунктом 36 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, документами, подтверждающими технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора, являются акт о технологическом присоединении, составленный и подписанный потребителем и сетевой организацией (иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, производителем электрической энергии (мощности)), к чьим сетям (энергетическим установкам) присоединены энергопринимающие устройства потребителя, и (или) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей.

Согласно п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, акт об осуществлении технологического присоединения (акт о технологическом присоединении) - это документ, составленный по окончании процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям и подтверждающий технологическое присоединение в установленном порядке, в котором определены технические характеристики технологического присоединения, в том числе величина максимальной мощности, границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) сторон и границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) и (или) объектов электросетевого хозяйства.

ПАО «Россети Сибирь» в пояснениях (вх.№21365-ЭП/22 от 23.11.2022) (до составления протокола) указало, что стоимость выполнения мероприятий по договору составляет 287 358,49 руб. С целью исполнения мероприятий по договору подготовлено проектное заключение от 20.06.2022 (в период действия договора). На расстоянии менее 15 метров от участка заявителя расположены сети ДНП «Колос-2006». Организована приемка данных сетей на баланс филиала.

Впоследствии (после составления протокола об административном правонарушении) ПАО «Россети Сибирь» представило пояснения (вх.№4627-ЭП/23 от 10.03.2023), в которых указало, что ввиду недостатка собственных финансовых средств на реализацию обязательств по договору технологического присоединения, а также размер платы, осуществить выполнение мероприятий в установленные сроки не представилось возможным.

Кроме того, в пояснения также указано, что в 2008 году между ДНП «Колос-2006» и ПАО «Россети Сибирь» заключен договор об осуществлении технологического присоединения, в частности в отношении земельного участка с кадастровым номером 24:11:0090102:281, собственником которого являлся ДНП «Колос-2006».

16.09.2022 в адрес Общества (вх.№1.3/1/13675) от председателя ДНП «Колос-2006» Белецкого М.А. поступила информация о согласовании технологического присоединения земельных участков, находящихся на территории ДНП «Колос-2006». Более того, потерпевшая в отзыве на жалобу ПАО «Россети Сибирь» на постановление Красноярского УФАС России №024/04/9.21-43/2022 от 15.11.2022 (номер дела в Арбитражном суде Красноярского края А33-31071/2022) указывает о наличии подключения к сетям СНТ и наличии энергоснабжения.

В ходе рассмотрения дела у ПАО «Россети Сибирь», а также у потерпевшей запрашивались сведения о наличии надлежащего технологического присоединения Объекта к электрическим сетям от сетей ДНП «Колос-2006». Указанные сведения ни ПАО «Россети Сибирь», ни потерпевшей представлены не были.

В ходе рассмотрения дела защитник ПАО «Россети Сибирь» пояснила, что договор с ДНП «Колос-

2006», а также иные документы о технологическом присоединении не могут быть представлены в связи с их отсутствием.

Таким образом, доказательства надлежащего технологического присоединения Объекта потерпевшей в материалы административного дела не представлены.

В ходе рассмотрения дела 27.04.2023 защитником ПАО «Россети Сибирь» заявлено ходатайство о приобщении к материалам административного дела дополнительного соглашения №1 от 20.03.2023 к договору об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям от 08.02.2022 №20.2400.931.22, в том числе в части изменения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта.

ПАО «Россети Сибирь» на соответствующие запросы должностного лица не представлено нормативно-правовое обоснование заключения дополнительного соглашения к договору после истечения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям.

Перечень существенных условий договора об осуществлении технологического присоединения установлен в пункте 16 Правил № 861.

Возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению Правилами № 861 не предусмотрена, поскольку установленный пунктом 16 Правил № 861 срок носит императивный характер и не может быть изменен по соглашению сторон. Подобное толкование, в частности, приведено в постановлении Арбитражного Суда Восточно-Сибирского округа от 16.07.2019 по делу № А33-29275/2018.

Таким образом, дополнительное соглашение №1 от 20.03.2023, хотя оно и заключено сторонами в целях продления срока выполнения мероприятий по договору, не может быть принято антимонопольным органом, как факт продления срока исполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения Объекта к электрическим сетям.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 № 179-э ОАО «МРСК Сибири» (изменено наименование на ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2 статьи 9.21 КоАП РФ).

Постановлением № 024/04/9.21-3466/2020 от 31.03.2021 ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП (период действия с 21.06.2021 по 02.12.2022, поскольку постановление № 024/04/9.21-3466/2020 от 31.03.2021 вступило в законную силу 21.06.2021 (решение Арбитражного суда Красноярского края по делу №А33-10175/2021 от 11.06.2021), штраф оплачен 02.12.2021).



Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в промышленности, строительстве и энергетике.

Объективная сторона – нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Субъект – ПАО «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527).

Субъективную сторону административного правонарушения образует вина, выразившаяся в непринятии всех зависящих мер для соблюдения требований действующего законодательства, поскольку доказательств того, что обществом были приняты все зависящие от него меры по соблюдению правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, не представлено. Таким образом, у юридического лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Время совершения административного правонарушения: 09.08.2022.

Место совершения административного правонарушения: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а.

Как указано выше, договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя заключен 08.02.2022. ПАО «Россети Сибирь» должно было выполнить свои обязательства в срок, установленный договором, до 08.08.2022. Обязательства по договору не исполнены.

Таким образом, действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта в срок до 08.08.2022, содержат состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт правонарушения в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ удостоверяется заявлением гр. Громыко-Георгиевой Г.В. (вх. №18290/22 от 11.10.2022), а также материалами дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-2965/2022.

Обладая информацией об ограниченных законодательно установленных сроках осуществления технологического присоединения, учитывая отсутствие необходимости в осуществлении трудозатратных мероприятий по технологическому присоединению потребителя, общество могло принять своевременные меры в целях недопущения совершения правонарушения.

Доказательств, свидетельствующих о принятии ПАО «Россети Сибирь» необходимых и достаточных мер по соблюдению норм Правил № 861, либо невозможности соблюдения указанных требований в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, представлено не было, что подтверждает вину Общества согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ.

Нормы статьи 9.21 КоАП РФ являются специальными, регулируют ответственность за совершение правонарушения субъектом естественной монополии, правовое положение которого обуславливает повышенный контроль его хозяйственной деятельности со стороны государства и специальные меры государственного понуждения к исполнению своих обязанностей, в том числе посредством привлечения к административной ответственности. Правила о сроке осуществления мероприятий по технологическому присоединению имеют императивный характер, установлены государством в лице Правительства Российской Федерации именно потому, что в отношениях с сетевой организацией- субъектом естественной монополии заявитель (потребитель) выступает более слабой стороной, требующей защиты прав и законных интересов.

Установленные Правилами №861 порядок и сроки осуществления технологического присоединения направлены на обеспечение права потребителя на получение истребуемой услуги.

Исходя из изложенного, в совокупности с положением части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике, соблюдение установленных Правительством Российской Федерации в Правилах №861 сроков технологического присоединения является одним из основополагающих требований к

порядку технологического присоединения, обеспечивающего доступ к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии, защиты прав потребителей. Нарушение сроков технологического присоединения свидетельствует о нарушении установленного порядка технологического присоединения, что составляет объективную сторону административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом.

Санкцией части 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на юридических лиц от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Из содержания постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П и части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ следует, что критериями для применения санкции ниже низшего предела являются характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого к административной ответственности юридического лица, его имущественное и финансовое положение, а также иные имеющие существенное значение для индивидуализации административной ответственности обстоятельства, позволяющие обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания.

Принятие решения о назначении юридическому лицу административного штрафа ниже низшего предела, предусмотренного санкцией соответствующей статьи, допускается только в исключительных случаях.

В каждом конкретном случае применение части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ является оценочной категорией.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений как самим нарушителем, так и другими лицами.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, сформулированной в Постановлении от 15.07.1999 № 11-П, Постановлении от 17.01.2013 № 1-П, конституционными требованиями справедливости и соразмерности предопределяется дифференциация публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении тех или иных мер государственного принуждения.

При введении в качестве меры административной ответственности значительных по размеру безальтернативных административных штрафов законодатель в силу конституционных требований соразмерности и индивидуализации юридической ответственности обязан вводить соответствующие правила назначения и исполнения административных наказаний, в том числе критерии, позволяющие надлежащим образом учитывать материальное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности лица.

Меры административной ответственности и правила их применения, устанавливаемые законодательством об административных правонарушениях, должны не только соответствовать характеру правонарушения, его опасности для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения, а также личности правонарушителя и степени его вины, гарантируя тем самым адекватность порождаемых последствий для лица, привлекаемого к административной ответственности, тому вреду, который причинен в результате административного правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав индивида (юридического лица) и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений.

Нарушение установленных Правилами №861 сроков технологического присоединения потребителей не влияет на дальнейшее поведение общества, сетевая организация продолжает нарушать установленные законодательством сроки технологического присоединения к электрическим сетям, что подтверждается сложившейся в регионе судебной практикой.

Указанный вывод подтверждается судебной практикой, в частности содержится в решениях Арбитражного суда Республики Хакасия по делам №А74-2035/2022, №А74-993/2022.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ПАО «Россети Сибирь», убыток Общества за январь-декабрь 2019 года составил 790 245 тыс. руб., за период январь-декабрь 2020 года прибыль – 2 757 тыс. руб., за период январь-декабрь 2021 года чистая прибыль Общества составила 1 102 864 тыс. руб., за период январь-декабрь 2022 года убыток Общества составил 207 039 тыс. руб.

Вместе с тем, Обществом не доказано, что взыскание штрафа в установленном размере повлечет для него необратимые последствия, в том числе может привести к несостоятельности (банкротству) и невозможности осуществления хозяйственной деятельности.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность ПАО «Россети Сибирь», предусмотренные статьями 4.2 КоАП РФ в ходе рассмотрения дела не установлены.

Применение положений статьи 2.9 КоАП и освобождение ПАО «Россети Сибирь» от административной ответственности рассмотрено и признано невозможным, ввиду следующего.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям по рассматриваемому правонарушению заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении ПАО «Россети Сибирь» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Вместе с тем, действиями ПАО «Россети Сибирь» ущемлены интересы потерпевшей в части нарушения права на технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям в срок, установленный Правилами и договором. Кроме того, об ущемлении интересов потерпевшей свидетельствует поданное ей заявление в адрес Красноярского УФАС России, а также материалы дела об административном правонарушении №024/04/9.21-2965/2022.

Таким образом, для признания вышеуказанного правонарушения малозначительным отсутствуют правовые основания.

Принимая во внимание, что целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений, применяя критерии справедливости и соразмерности административного наказания, обозначенные Конституционным судом Российской Федерации в Постановлении от 25.02.2014 № 4-П и Постановлении от 17.01.2013 № 1-П, руководствуясь, статьями 4.1, 4.2, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать ПАО «Россети Сибирь» (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Назначить ПАО «Россети Сибирь» (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестисот тысяч) рублей.

Примечание: в соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП установлено, что при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7.5 - 2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 КоАП.

При этом, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности.