

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1408/2020

27 июля 2020 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу <...> (вх. № 12996п от 16.07.2020 года) на действия организатора торгов ТУ федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества (квартира <...>) (извещение № 020720/0867971/01 от 02.07.2020),

в присутствии:

представителя ТУ федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области – <...> (действует по доверенности),

в отсутствие:

<...>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. № 12996п от 16.07.2020 года) на действия организатора торгов ТУ федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества (квартира <...>) (извещение № 020720/0867971/01 от 02.07.2020).

Заявитель сообщает следующее (вх. № 12996п от 16.07.2020 года).

На официальном сайте <https://torgi.gov.ru> размещено объявление о продаже имущества принадлежащего <...> - жилое помещение (квартира), <...>.

Квартира реализуется на основании постановления о передаче арестованного имущества на торги судебного пристава-исполнителя ОСП по Октябрьскому району УФССП России по НСО <...> от 18.06.2020, уведомление о готовности к реализации арестованного имущества № 467 от 18.06.2020.

<...> 10.07.2020 был внесен задаток (копия прилагается), в размере 100 000 (сто тысяч) рублей в целях участия в указанном аукционе.

Предварительно Заявитель зарегистрировался в установленном порядке на электронной площадке РТС-тендер и внес необходимую сумму обеспечительного платежа на электронную площадку РТС-тендер, где планировалось проведение аукциона.

В соответствии с п. 9.9. Регламента электронной площадки РТС-тендер: заявка на участие в Торговой процедуре должна содержать документы и сведения, предусмотренные информационным сообщением (извещением) о проведении Торговой процедуры и документацией Торговой процедуры, размещенные в составе Карточки торговой процедуры.

Согласно информационному сообщению о проведении данных торгов и информации, размещенной в самой заявке требования к составу заявки на участие в аукционе включают:

Для физических лиц:

- копия паспорта заявителя
- нотариально заверенная доверенность представителя физического лица;
- копия паспорта представителя физического лица
- банковские реквизиты;
- копия платежного доку мента.

Заявитель подготовил заявку, приобрел необходимые документы (паспорт <...> банковские реквизиты, копию платежного доку мента) и 13.07.2020 подал заявку в установленном порядке на электронную площадку РТС-тендер.

В соответствии с Регламентом электронной площадки РТС-тендер:

1. Для прохождения процедуры регистрации на ЭП Клиенты ЭП должны получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, изданный удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Федерального Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи».
2. Для совершения юридически значимых действий с использованием ЭП Клиент ЭП должен получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, который издан удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Федерального Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи».
3. КЭП используется при обмене любыми электронными доку ментами и сообщениями на ЭП.

Соответственно, и регистрация на электронной площадке РТС-тендер и подача заявки требует обязательного наличия и использования электронной подписи. После подачи заявки Заявитель получил уведомление от электронной площадки РТС-тендер (Вами была подана заявка № 50441 по процедуре № 38018 (лот № 85325). Дата и время поступления заявки 13.07.2020 11:53 (время московское).

2020. Заявитель получил письмо с сайта РТС-тендер (no-reply@rts-tender.ru) следующего содержания: Вашей заявке на участие в

торгах № 38018 было отказано продавцом. Вы не допущены к участию в торгах по причине: В составе поданной заявки в заявлении на участие в торгах отсутствуют подписи заявителя в указанном месте. Согласно п. 9 аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества - заявка представляет собой полный комплект документов, представляемых заявителем для участия в аукционе. Заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания, подписана заявителем.

В соответствии с Регламентом электронной площадки РГС-тендер:

6. Электронный документ, подписанный КЭП, имеет такую же юридическую силу, как и подписанный собственноручно документ на бумажном носителе, и влечет предусмотренные для такого документа правовые последствия, если электронный документ подписан КЭП лица, имеющего право подписи соответствующих документов, и в отношении такой КЭП соблюдены условия, установленные статьей 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».
7. КЭП считается принадлежащей Клиенту ЭП, если владельцем сертификата ключа проверки является Пользователь Клиента ЭП.
8. Подписание документов и сведений в форме электронных документов КЭП Клиента ЭП означает, что такие документы и сведения подписаны от имени Клиента ЭП, подписаны уполномоченным лицом, а также означает подлинность и достоверность таких документов и сведений.

Понятие электронного документа закреплено Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ (редакция от 18.03.2019) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и звучит так:

«Электронный документ — документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах».

В электронном документообороте используются как образы документов, так и электронные документы.

Электронный образ документа - это бумажный документ отсканированный и преобразованный в электронный (графический или pdf) формат.

Подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью электронный документ и электронный образ по юридической силе равнозначны бумажному документу.

Данную позицию по аналогии, подтверждает пункт 2.3.5 Приказа Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 28 декабря 2016 г. №252 «Об утверждении Порядка подачи в арбитражные суды Российской Федерации документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа»

В соответствии с действующим законодательством нормативным правовым актом, регулирующим правоотношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий является Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон об электронной подписи).

В силу части 1 статьи 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством РФ, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Согласно части 2 статьи 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия.

На основании изложенного, заявка на участие в вышеуказанных торгах по причине отсутствия подписи заявителя в указанном месте была отклонена неправомерно, заявка Заявителя была подана в установленном порядке и подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

Организация и порядок проведения торгов, а также заключения договора на торгах установлены ст. 447 и 448 ГК РФ (здесь и далее - в редакции, действующей с 1 июня 2015 г.).

В ст. 93 Федерального закона от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" определено, что торги могут быть признаны недействительными по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ГК РФ.

В силу положений ст. 449 названного кодекса торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в случае, если кто-либо необоснованно был отстранен от участия в торгах; на торгах неосновательно была не принята высшая предложенная цена; продажа была произведена ранее указанного в извещении срока; были допущены иные существенные нарушения порядка проведения торгов, повлекшие неправильное определение цены продажи; были допущены иные нарушения правил, установленных законом (п. 1).

Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги, и применение последствий, предусмотренных ст. 167 названного кодекса (п. 2).

Как разъяснено в и. 71 постановления Пленума Верховного Суда Российской

Федерации от 17 ноября 2015 г. N 50 "О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства", приведенный в п. 1 ст. 449 ГК РФ перечень оснований для признания публичных торгов недействительными не является исчерпывающим. Такими основаниями могут быть, в частности, публикация информации о проведении публичных торгов в ненадлежащем периодическом издании (с учетом объема тиража, территории распространения, доступности издания); нарушение сроков публикации и полноты информации о времени, месте и форме публичных торгов, их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и порядке проведения публичных торгов, в том числе об оформлении участия в них, определении лица, выигравшего публичные торги, а также сведений о начальной цене (п. 2 ст. 448 ГК РФ); необоснованное недопущение к участию в публичных торгах; продолжение публичных торгов, несмотря на поступившее от судебного пристава-исполнителя сообщение о прекращении обращения взыскания на имущество.

На то, что предусмотренный п. 1 ст. 449 ГК РФ перечень оснований для признания торгов недействительными не является исчерпывающим и не ограничивается нарушениями организаторов торгов, указано также в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за 2016 г. N 2, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 6 июля 2016 г.

Из приведенных положений закона и актов его толкования следует, что отсутствие нарушений со стороны организатора торгов само по себе не является безусловным основанием для отказа в удовлетворении требований о признании торгов недействительными.

ТУ федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области представило следующие возражения на жалобу (вх. № 13369 от 22.07.2020 года).

18.06.2020 года судебным приставом-исполнителем ОСП по Октябрьскому району УФССП России по НСО <...> вынесено постановление о передаче арестованного имущества на торги в отношении должника <...> 22.06.2020 в Территориальное управление поступило уведомление о готовности к реализации арестованного имущества № 467 от 18.06.2020: Жилое помещение (квартира), <...> (вх. № 7641 от 22.06.2020).

26.06.2020 года Территориальным управлением приняты копии правоустанавливающих документов по акту приема-передачи. 01.07.2020 опубликовано извещение о проведении торгов по реализации арестованного (заложенного) имущества в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, газете "Советская Сибирь" № 27 от 01.07.2020, а так же размещено на официальном сайте Территориального управления: <http://tu54.rosim.ru/>, официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по реализации имущества должника: <http://www.torgi.gov.ru/> и на электронной площадке «РТС-тендер». Публичные торги назначены на 06 час. 30 мин. (время московское) 16.07.2020.

С 02.07.2020 с 16 час. 00 мин. (время московское) по 13.07.2020 до 16 час. 00 мин.

(время московское) осуществлялись приём и регистрация заявок на участие в торгах.

2020. с 06 час. 20 мин. состоялось заседание комиссии по подведению итогов приёма и регистрации заявок на участие в публичных торгах открытого аукциона в электронной форме. Участниками торгов признаны:

Наименование участника	Входящий номер заявки на лот	Дата и время поступления заявки
<...>	49751/67247	03.07.2020 05:50
<...>	49710/67198	03.07.2020 19:17
<...>	49843/67352	04.07.2020 05:25
<...>	50029/67587	07.07.2020 05:55
<...>	50225/67852	09.07.2020 06:53
ООО «МФЦ Алмаз-Новосибирск»	50233/67860	09.07.2020 07:52
<...>	50247/67875	09.07.2020 10:13
<...>	50289/67954	09.07.2020 13:59
<...>	50299/67963	09.07.2020 14:37
<...>	50363/68060	10.07.2020 06:26
<...>	50427/68134	10.07.2020 13:14
<...>	50461/68186	10.07.2020 15:57
<...>	50468/68194	10.07.2020 16:19
<...>	50481/68208	10.07.2020 18:35
ООО «Премииум капитал»	50488/68215	10.07.2020 18:41
<...>	50496/68227	10.07.2020 19:07
<...>	50507/68238	11.07.2020 05:37
ИП Панова <...>	50539/68272	11.07.2020 15:42
<...>	50563/68382	12.07.2020 04:58
<...>	50580/6841 1	12.07.2020 16:41
<...>	50613/68447	13.07.2020 08:08
<...>	50302/67969	13.07.2020 08:19
<...>	50616/68450	13.07.2020 08:43
<...>	50378/68076	13.07.2020 11:09
<...>	50510/68240	13.07.2020 12:16
<...>	50665/68552	13.07.2020 14:05
ООО «Три Инвест»	50669/68556	13.07.2020 15:46
<...>	50687/68578	13.07.2020 15:48

Участники, не допущенные к участию в торгах:

Наименование участника	Вх. № заявки на лот	Обоснование принятого решения
<...>	50441/68153 13.07.2020 11:53	В составе поданной заявки в заявлении на участие в торгах отсутствуют подписи заявителя в указанном месте. Согласно п. 9 аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества - заявка представляет собой полный комплект документов, представляемых заявителем для участия в аукционе. Заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания, подписана заявителем.
<...>	50536/68268 13.07.2020 10:51	Заявление на участие в торгах не соответствует Приложению 1 к Аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества. Согласно п. 4 аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества «Требования к форме заявления на участие в аукционе» - заявитель подает в составе заявки заявление на участие в торгах по форме, установленной в приложении № 1.
<...>	50611/68445 13.07.2020 07:42	В составе поданной заявки в заявлении на участие в торгах отсутствуют подписи Заявителя. Согласно п. 9 аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества - заявка представляет собой полный комплект документов, представляемых заявителем для участия в аукционе. Заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания, подписана заявителем в указанных местах (помимо ЭЦП) и отсканирована.
ИП Путин <...>ч	50106/67683 13.07.2020 06:05	В составе поданной заявки в заявлении на участие в торгах отсутствуют подписи заявителя в указанном месте. Согласно п. 9 аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества - заявка представляет собой полный комплект документов, представляемых заявителем для участия в аукционе. Заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания, подписана заявителем.

Согласно п. 9 информационного сообщения о проведении открытого аукциона в

электронной форме по продаже арестованного имущества, размещенного на электронной площадке «РТС-тендер» Порядок оформления и подачи заявки - Заявка представляет собой полный комплект документов, представляемых заявителем для участия в аукционе. Заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания, подписана заявителем в указанных местах (помимо ЭЦП) и отсканирована.

Более того, согласно размещенной аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества п. 4 - Заявитель обязан подать в составе заявки заявление на участие в торгах по форме, установленной в приложении № 1. Бланк заявления на участие в торгах содержит три места, в которых заявителю необходимо расписаться, в противном случае, в соответствии с п. 7.1. аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества Заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

Доводы заявителя о подписании заявки электронной цифровой подписью (далее ЭЦП) несостоятельны в связи с тем, что организатор торгов определил необходимость подписания заявки помимо ЭЦП.

Единого требования к перечню документов для подачи заявки на участие в аукционе и форме заявки нормативно не установлено, таким образом, организатор торгов определяет их самостоятельно. Требование о подписании заявки относится ко всем без исключения участникам аукциона.

Требование заявителя о признании торгов по продаже имущества, принадлежащего <...> - Жилое помещение (квартира), <...> недействительными также не состоятельно, поскольку 16.07.2020 в Территориальное управление поступило постановление об отложении исполнительных действий и (или) применения мер принудительного исполнения с 15.07.2020 по 28.07.2020 (включительно) в отношении должника <...>, вынесенное 15.07.2020 судебным приставом-исполнителем ОСП по Октябрьскому району УФССП России по НСО <...>.

2020. Территориальным управлением опубликована информация об отложении исполнительных действий и (или) применения мер принудительного исполнения в отношении должника <...> на официальном сайте Территориального управления: <http://tu54.rosim.ru/>, официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по реализации имущества должника: <http://www.torgi.gov.ru/> и на электронной площадке «РТС- тендер». Процедура реализации имущества приостановлена.

Таким образом, в действиях Территориального управления отсутствует нарушение порядка проведения торгов, а также нарушение Федерального закона от 26.07.2014 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев по существу поступившие жалобы, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим

ВЫВОДАМ.

02.07.2020 года ТУ федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области на Официальном сайте Российской Федерации (<https://torgi.gov.ru>) опубликовало извещение № № 020720/0867971/01 о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества (квартира <...>).

18.06.2020 года судебным приставом-исполнителем ОСП по Октябрьскому району УФССП России по НСО <...> вынесено постановление о передаче арестованного имущества на торги в отношении должника <...>

Согласно Протоколу по рассмотрению заявок на участие в аукционе по продаже арестованного имущества № UU8018-1 от 15.07.2020 года, на участие в аукционе было подано 32 заявки. Согласно п. 7.2 Протокола, <...>, <...> и ИП Путину А.В. было отказано в допуске к участию в процедуре.

Заявка <...> отклонена по следующей причине: «в составе поданной заявки в заявлении на участие в торгах отсутствуют подписи заявителя в указанном месте. Согласно п. 9 аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества - заявка представляет собой полный комплект документов, представляемых заявителем для участия в аукционе. Заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания, подписана заявителем».

Довод заявителя о подписании заявки электронной цифровой подписью не принимается, поскольку организатором торгов определена необходимость подписания заявки помимо ЭЦП.

Согласно п. 9 Аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества, заявка представляет собой полный комплект документов, представляемых заявителем для участия в аукционе. Заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания, подписана заявителем в указанных местах (*помимо ЭЦП*) и отсканирована.

Согласно п. 4 Аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества, заявитель обязан подать в составе заявки заявление на участие в торгах по форме, установленной в приложении № 1 к аукционной документации.

Бланк заявления на участие в торгах (приложение № 1 к аукционной документации) содержит три места, в которых заявителю необходимо расписаться.

Заявление <...> на участие в торгах было подписано не во всех указанных местах (а именно: отсутствует подпись Заявителя в графе «Банковские реквизиты»).

В соответствии с пп. 2 п. 7.1. аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

Таким образом, Комиссия по рассмотрению заявок на участие в аукционе правомерно отклонило заявку <...>

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, что в действиях ТУ федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области при проведении торгов не усматривается нарушений действующего законодательства по порядку и организации торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (вх. № 12996п от 16.07.2020 года) на действия организатора торгов ТУ федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества (квартира <...>) (извещение № 020720/0867971/01 от 02.07.2020) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.