

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-149/2022 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

13.01.2022 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

в присутствии представителей АО «ВОЕНТОРГ-МОСКВА», ООО «УРУС.КОМ»,

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения **ООО «УРУС.КОМ»** (далее также — победитель) от заключения договора с **АО «ВОЕНТОРГ-МОСКВА»** (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - **Закон о закупках**), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — **Обращение**),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение **АО «ВОЕНТОРГ-МОСКВА»** о проведении проверки факта уклонения **ООО «УРУС.КОМ»** от заключения договора по результатам запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту здания, расположенного по адресу: Нижегородская область, г. Нижний Новгород, р-н Советский, проспект Гагарина д. 60, корпус 17 (реестровый № 32110812447) (далее — запрос предложений).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

12.11.2021 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении запроса предложений.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок №32110812447-02 победителем признано **ООО «УРУС.КОМ»**.

В соответствии с документацией договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, ЕЭК, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, ЕЭК, оператора электронной площадки.

После подписания итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, Заказчик направляет Победителю закупки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки проект договора с включенными в него условиями исполнения договора

03.12.2021 Заказчик направил в адрес победителя проект договора.

Согласно документации в течение пяти дней Победитель (единственный участник) закупки направляет Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки подписанный проект договора и/или протокол разногласий.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что договор не в установленный срок победителем не подписан.

В свою очередь представитель Общества пояснил, что ООО «УРУС.КОМ» после объявления его победителем закупки прорабатывал вопрос получения банковской гарантии на обеспечение исполнения контракта, для чего обратился в несколько кредитных банковских организаций лицензированных в установленном порядке на оказание услуг по выдаче банковских гарантий.

08 декабря 2021 г. ООО «УРУС. КОМ» была выпущена Банковская гарантия № 44164-21КЭБГ/0001 в АО «КИВИ БАНК» на обеспечение исполнения Договора № 32110812447 на выполнение работ по ремонту здания, расположенного по адресу: Нижегородская область, г. Нижний Новгород, р-н Советский, проспект Гагарина д. 60, корпус 17. Банковская гарантия в соответствии с требованиями п. 13, 14, Извещения банковская гарантия Подрядчиком была направлена на адрес электронной почты Заказчика для уведомления о данном факте.

При последующем подписании Договора № 32110812447 согласно с требованиями п. 36.2. Положения Подрядчик обнаружил, что ответственным лицом утеряна электронная подпись, авторизация и подписание Договора № 32110812447 на электронной торговой площадке не представляется возможным.

О возникшей ситуации Подрядчик незамедлительно известил Заказчика, одновременно с Банковской гарантией Заказчику была направлена следующее

информационное письмо «Уважаемый Заказчик! Направляем в Ваш адрес Банковскую гарантию на обеспечение исполнения контракта. Со входом на ЕИС возникли некоторые сложности, хотели выставить протокол разногласий по некоторым положениям контракта. Просим Вас рассмотреть возможность перевыставить Подрядчику проект контракта». В этот же день подписанный проект контракта от руки на бумажном носителе с проставлением печатей ООО «УРУС. КОМ» был направлен на юридический адрес Заказчика, заказным письмом с описью вложения (РПО № 36700065126817).

Требования Подрядчика, Заказчиком были оставлены без реагирования.

09 декабря 2021 года Подрядчиком в адрес Заказчика и на его электронную почту было направлено письмо о возникновении непредвиденных обстоятельств, препятствующих подписанию контракта Подрядчиком. В данном письме сообщается, что должностным лицом Подрядчика ответственным за хранение и использование электронной подписи, утеряна электронная подпись, вследствие чего Подрядчик не смог подписать его в установленный срок. Ответственное лицо за хранение и использование электронной подписи будет привлечено к дисциплинарной ответственности. Подрядчиком ведется работа по скорейшему перевыпуску электронной подписи, однако в связи с нахождением генерального директора ООО «Урус.Ком» в служебной командировке на строительном участке, процедура перевыпуска электронной подписи может затянуться из-за необходимости личного присутствия генерального директора ООО «Урус.Ком» в удостоверяющем центре при его перевыпуске.

Работа с электронной подписью ООО «Урус.Ком» на электронных торговых площадках: авторизация, подача заявок, размещение и обновление сведений, направление документов и сведений оператору электронной площадки, подписание контракта входит в трудовые функции специалиста по делопроизводству Урусова Е.Д. (п. 4., раз. 2 Должностных инструкций).

В связи с совершением специалистом по делопроизводству ООО «УРУС.КОМ» Урусовым Е.Д. дисциплинарного проступка, выразившийся в нарушении порядка хранения электронной подписи ООО «УРУС.КОМ», повлекший за собой его утерю и неблагоприятные последствия для Общества, приказом № 12 от 15 декабря 2021г. генерального директора ООО «УРУС.КОМ» Урусову Е.Д. объявлено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

09 декабря 2021г., в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" ООО «УРУС.КОМ» в удостоверяющий центр подала заявление на отзыв сертификата ключа подписи для юридических лиц в связи с его утерей для недопущения несанкционированного доступа.

09 декабря 2021 г. сертификат электронной подписи ООО «УРУС.КОМ» удостоверяющим центром был отозван.

09 декабря 2021г., ООО «УРУС.КОМ» подала заявление в удостоверяющий центр на изготовление сертификата ключа проверки электронной подписи по программе

«СБИС». Направить заявление по средствам электронного документооборота не представилось возможным в виду отсутствия ключа электронно-цифровой подписи у руководителя ООО «УРУС.КОМ» Стрижова С.В. Техническая возможность подтверждения действия по перевыпуску ключа программой блокировалось.

10.12.2021г. путем телефонного звонка менеджер удостоверяющего центра отметил необходимость личной явки руководителя ООО «УРУС.КОМ» в удостоверяющий центр для перевыпуска сертификата ключа электронной подписи.

Приказом № 11 от 06 декабря 2021 года генеральный директор ООО «Урус.Ком» Стрижов С.В. был направлен в служебную командировку с 07 декабря 2021 г. по 17 декабря 2021 г. на объект по капитальному ремонту жилого 3-этажного дома осуществляемый в рамках Договора субподряда №8-с от 10 ноября 2021 года по адресу: Российская Федерация, Краснодарский край, г. Краснодар, 2-й Белый переулок, дом 86/3.

В связи с нахождением генерального директора ООО «Урус.Ком» в служебной командировке и существенной отдаленностью удостоверяющего центра, а также с учетом входных нерабочих дней в удостоверяющем центре перевыпустить сертификат электронной подписи получилось 14 декабря 2021г.

При указанных обстоятельствах, предпринимая все действия, направленные на заключение Договора, в действиях Подрядчика отсутствовало злонамеренное уклонение от подписания Договора.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **ООО «УРУС.КОМ»** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **ООО «УРУС.КОМ»** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об **ООО «УРУС.КОМ»** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.