РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-821/2019

07 мая 2019 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Союз Военных Строителей» (далее – ООО СК «СВС») на действия заказчика торгов Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Татарский политехнический колледж» (далее – ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж») при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству вытяжной вентиляции в помещении ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» для реализации новой профессии ТОП-50 «Повар, кондитер» и сдачи демонстрационного экзамена (извещение № 31907696040 на сайте http://zakupki.gov.ru),

в присутствии представителей:

...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России области поступила жалоба ООО СК «СВС» на действия заказчика торгов ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству вытяжной вентиляции в помещении ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» для реализации новой профессии ТОП-50 «Повар, кондитер» и сдачи демонстрационного экзамена (извещение № 31907696040 на сайте http://zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3, а также части 20 статьи 3.2 Закона о закупках при рассмотрении ценовых предложений, поданных участниками закупки, заявки которых были признаны соответствующими требованиям, комиссия определила победителем участника закупки ООО "ИТР" с наибольшим ценовым предложением, что является грубейшим нарушением требований вышеуказанных пунктов Закона о закупках и положений документации на проведение запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству вытяжной вентиляции в помещении ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» для реализации новой профессии ТОП-50 «Повар, кондитер» и сдачи демонстрационного экзамена. При этом ООО СК «СВС» с

наименьшим ценовым предложением было присвоено второе место.

В единой информационной системе было размещено извещение от 28.03.2019 года № 31907696040 о проведении в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ запроса котировок в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по устройству вытяжной вентиляции в лаборатории поваров. Начальная (максимальная) цена контракта: 280 947,26 руб.

В установленные извещением сроки ООО СК «СВС» подана заявка на участие в данном запросе котировок в электронной форме, которой присвоен номер «1».

По результатам рассмотрения заявок, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 731328, заявка под № 1 признана соответствующей требованиям запроса котировок.

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок № 731328 от 09.04.2019 года, заявка участника закупки с порядковым номером 1, то есть ООО СК «СВС», с ценовым предложением 230 000,00 руб. (с НДС) присвоена итоговая позиция 2, с результатом второе место. В то же время, заявка участника закупки с порядковым номером 2 (ООО «ИТР») с ценовым предложением 249 907,00 руб. (с НДС) присвоена итоговая позиция 1, с результатом первое место.

В соответствии с требованиями документации на проведение запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству вытяжной вентиляции в помещении ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» для реализации новой профессии ТОП-50 «Повар, кондитер» и сдачи демонстрационного экзамена, а именно пунктом 7 информационной карты «Сведения о порядке проведения, в том числе об оформлении участия в запросе котировок, определении победителя запроса котировок», победителем запроса котировок признается допущенный участник запроса котировок, предложивший наименьшую цену договора, при условии соответствия его заявки требованиям документации по запросу котировок, а также в соответствии с требованиями статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Заявитель считает, что действия комиссии по подведению итогов запроса котировок № 731328 нарушают требования Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положений документации на проведение запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству вытяжной вентиляции в помещении ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» для реализации новой профессии ТОП-50 «Повар, кондитер» и сдачи демонстрационного экзамена.

ООО СК «СВС» является добросовестным исполнителем по множеству государственных контрактов с государственными Заказчиками, в том числе, выполняло строительные работы без предъявления в его адрес штрафов (пени) для Государственного казенного учреждения Новосибирской области

«Управление капитального строительства», Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Новосибирской области, Федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства №3 Федеральной службы исполнения наказаний», ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России», в настоящее время имеются государственные контракты с Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Управление капитального строительства», которые выполняются в соответствии с установленными сроками в установленном объеме.

С целью выполнения строительных и ремонтных работ в настоящее время ООО СК «СВС» состоит в Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Саморегулируемая организация Строителей Сибирского региона» (АРООР СРО ССР), в подтверждение чего имеется выписка реестра членов саморегулируемой организации, подтверждающая возможности и намерения выполнить все условия закупочной документации и проекта договора на выполнение работ по устройству вытяжной вентиляции в лаборатории поваров.

ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» в своих возражениях сообщило следующее.

09.04.2019 года при рассмотрении поступивших заявок от ООО СК «СВС» и ООО «ИТР» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству вытяжной вентиляции в помещении ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» для реализации новой профессии ТОП-50 «Повар, кондитер» и сдачи демонстрационного экзамена (извещение № 31907696040 на сайте http://zakupki.gov.ru) программа торговой площадки http://rtc-tender.ru не позволила Заказчику открыть и посмотреть содержание документов, предоставленных потенциальными подрядчиками. При просмотре количества документов и названия файлов установлено, что они соответствовали требованиям Заказчика по количеству и составу документов.

Когда указанные заявки были рассмотрены и признаны соответствующими требованиям закупочной документации, программа дала возможность просмотреть и оценить содержание документов в направленных заявках. После чего было установлено, что ООО СК «СВС» в соответствии с требованиями подпункта 8 пункта 18 «Документы, необходимые для участия в закупке» Извещения (информационной карты) о проведении запроса котировок в электронной форме, не предоставило «Согласованную с Заказчиком план-схему расположения оборудования и коммуникаций в помещении». Без данного документа Комиссия не имела возможности посмотреть и оценить как будут проходить коммуникации внутри помещения.

Учитывая требования к помещениям, которые предъявляют надзорные органы, где будет организована новая профессия, входящая в программу ТОП-50, Комиссия приняла решение признать победителем ООО «ИТР» с ценовым предложением 249 907,00 руб., с учетом НДС, так как ООО «ИТР» предоставило два варианта план-схем расположения оборудования на согласование Заказчику.

На основании вышеизложенного, заказчик считает целесообразным оставить решение Комиссии в силе и признать победителем ООО «ИТР», которое в

соответствии с документацией могут провести качественную установку оборудования, которое будет соответствовать требованиям, предъявляемым к помещениям новой профессии ТОП-50.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

28.03.2019 года ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» разместило извещение № 31907696040 на сайте http://zakupki.gov.ru о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству вытяжной вентиляции в помещении ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» для реализации новой профессии ТОП-50 «Повар, кондитер» и сдачи демонстрационного экзамена.

Запрос котировок в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж», утвержденным Наблюдательным советом ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» Протокол № 19 от «31» июля 2018 года.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с Протоколом подведения итогов запроса котировок № 731328 от 09.04.2019 года две заявки были признаны соответствующими требованиям – ООО «ИТР» и ООО СК «СВС», победителем признана заявка ООО «ИТР».

В соответствии с пп.8 п.18 Извещение (информационная карта) о проведении запроса котировок в электронной форме, в составе заявки необходимо предоставить: согласованную с Заказчиком план-схему расположения оборудования и коммуникаций в помещении.

Заявитель в своей заявки предоставил общий план-схему ГАПОУ НСО «Татарский

политехнический колледж», а не план-схему расположения оборудования и коммуникаций в помещении.

В соответствии с Протоколом подведения итогов запроса котировок № 731328 от 09.04.2019 года заявке ООО СК «СВС» было присвоено второе место, так как она не соответствовала Извещению (информационная карта) о проведении запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, заявка ООО СК «СВС» не должна была быть допущена к участию в закупке, однако, учитывая, что победителем признана организация, представившая в заявке необходимый документ, факт допуска ООО СК «СВС» не повлиял на результат закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО СК «СВС» на действия заказчика торгов ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству вытяжной вентиляции в помещении ГАПОУ НСО «Татарский политехнический колледж» для реализации новой профессии ТОП-50 «Повар, кондитер» и сдачи демонстрационного экзамена (извещение № 31907696040 на сайте http://zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.