

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № П06-28/2024 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

Исх.№АЯ-06/4402 от 08.05.2024 г.

В адрес Татарстанского УФАС России (далее также – Управление) из прокуратуры Московского района г. Казани поступила информация о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях МКУ «Администрация Кировского и Московского районов Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» (вх. №3156 от 28.03.2024 г.).

По итогам изучения поступившей информации и сведений, изложенных в письме прокуратуры Московского района г. Казани Татарстанским УФАС России были установлены следующие обстоятельства.

Собственником здания, расположенного по адресу: г. Казань, ул. Восстания, д. 82 является МКУ «Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани».

Согласно договору оперативного управления от 09.03.2011 №1/15 здание передано на праве оперативного управления в МКУ «Администрация Кировского и Московского районов Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани».

В соответствии со ст. 3 Федерального закона №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» имущество автономного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Собственником имущества автономного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

Организацией, осуществляющей услуги питания в здании является АО «Департамент продовольствия и социального питания г. Казани».

25.02.2022 г. между МКУ «Администрация Кировского и Московского районов Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» и АО «Департамент продовольствия и питания г. Казани» заключен договор аренды №1 муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Казань, ул. Восстания, д. 82. Данный договор заключен сроком на 30 дней с 25.02.2022 г. по 25.03.2022 г., возврат имущества предусмотрен 25.03.2022 г.

Согласно п. 1.1. договор аренды №1 Арендодатель сдает, а Арендатор принимает в аренду нежилые помещения №46, 47, 48, 49, 51 площадью 89, 7 кв.м. для использования под организацию производства и реализацию продуктов питания, общественное питание.

Сумма ежемесячной арендной платы по договору аренды №1 от 25.02.2022 г. установлен в размере 28 405 рублей.

25.03.2022 г. между МКУ «Администрация Кировского и Московского районов Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» и АО «Департамент продовольствия и питания г. Казани» подписан акт сдачи-приема нежилых помещений №46, 47, 48, 49, 51 площадью 89, 7 кв.м.

Несмотря на то, что договор аренды №1 между МКУ «Администрация Кировского и Московского районов Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» и АО «Департамент продовольствия и питания г. Казани» истек 25.03.2022 г., фактический возврат недвижимого имущества арендатором произведен не был. АО «Департамент продовольствия и питания г. Казани» продолжал пользоваться помещением по 26.03.2024 г. на условиях договора аренды №1 от 25.02.2022 г.

Кроме того, 22.03.2024 г. в адрес АО «Департамент продовольствия и питания г. Казани» направлено письмо-уведомление об освобождении нежилого помещения срок до 27.03.2024 г.

Однако в адрес Татарстанского УФАС России не были представлены сведения о фактическом возврате из пользования АО «Департамент продовольствия и питания г. Казани» муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Казань, ул. Восстания, д. 82.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Таким образом, муниципальное имущество предоставляется по результатам проведения конкурентных процедур. Использование имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без договорных отношений действующим законодательством не предусмотрено.

На основании вышеизложенного, Татарстанское УФАС России приходит к выводу, что АО «Департамент продовольствия и питания г. Казани» продолжает пользоваться по настоящее время муниципальным недвижимым имуществом, который расположен по адресу: г. Казань, ул. Восстания, д. 82, в отсутствие на то правовых оснований.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия

обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Таким образом, бездействие МКУ «Администрация Кировского и Московского районов Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани», выразившееся в отсутствии мер по возврату муниципального имущества, а именно нежилых помещений №46, 47, 48, 49, 51 площадью 89, 7 кв.м, из незаконного владения и пользования АО «Департамент продовольствия и питания г. Казани», а также в отсутствии мер, направленных на передачу указанных объектов по результатам конкурентных процедур, имеет признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях (бездействиях) МКУ «Администрация Кировского и Московского районов Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в отсутствии мер по возврату муниципального имущества, а именно нежилых помещений №46, 47, 48, 49, 51 площадью 89, 7 кв.м, из незаконного владения и пользования АО «Департамент продовольствия и питания г. Казани», а также в отсутствии мер, направленных на передачу указанных объектов по результатам конкурентных процедур, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, руководствуясь статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом ФАС России от 22.01.2016 №57/16 «Об утверждении Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства», предупреждает о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем принятия мер по возврату нежилых помещений №46, 47, 48, 49, 51 площадью 89, 7 кв.м, из незаконного владения и пользования АО «Департамент продовольствия и питания г. Казани».

Предупреждение необходимо выполнить в течение 45 дней с момента получения.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.

<...> – (должностное лицо)