

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-67

04.06.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления П<...>

членов Комиссии: начальника отдела Б<...>
ведущего специалиста-эксперта Г<...>

в отсутствие представителей,

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области», заказчик) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Спец Строй Реставрация» (далее – ООО «Спец Строй Реставрация») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение капитального ремонта автомобильных дорог Ульяновской области (устройство автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств) (извещение № 0168500000621000881),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 29.03.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 299 792 414,00 руб.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 07.04.2021 г. предложение о цене контракта было подано 2 участниками закупки, цена контракта была снижена до 298 293 451,93 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 05.05.2021 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Спец Строй Реставрация».

27.05.2021 г. ООО «Спец Строй Реставрация» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 3904 от 28.05.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» о включении сведений в отношении ООО «Спец Строй Реставрация» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 03.06.2021 г. представитель ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» поддержала доводы, изложенные в обращении.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:00 04.06.2021 г. для анализа материалов по делу.

Письменные пояснения, направленные ООО «Спец Строй Реставрация» в адрес антимонопольного органа, содержат указание, в том числе, на следующее.

17.05.2021 г. обществом в адрес заказчика был направлен протокол разногласий в отношении ряда положений проекта контракта.

При этом, представленные замечания заказчиком не были устранены в полном объеме, и участник не имел возможности подписать контракт с допущенными нарушениями.

Кроме того, заказчиком не представлены возражения на протокол разногласий с указанием причин отказа учесть замечания, содержащиеся в протоколе разногласий, а именно – внесение изменений в преамбулу и в раздел с реквизитами сторон контракта изменений в связи со сменой генерального директора.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения после перерыва 04.06.2021 г. представитель ООО «Спец Строй Реставрация» пояснил, что общество не имело намерения уклоняться от подписания контракта.

В целях предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта обществом было произведено перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика.

Вместе с тем, учитывая, что в указанный период в ООО «Спец Строй Реставрация» происходила смена руководящего состава и учредителя, денежные средства, перечисленные на расчетный счет заказчика, были возвращены банком.

Кроме того, ООО «Спец Строй Реставрация» вела работу по получению банковской гарантии.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Спец Строй Реставрация» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 05.05.2021 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Спец Строй Реставрация».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» **11.05.2021 г.** был направлен проект контракта ООО «Спец Строй Реставрация» для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной

площадке подписанный проект контракта и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке**, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный **частью 4** статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **17.05.2021 г.** в 23:59 (МСК).

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «Спец Строй Реставрация» **17.05.2021 г.** разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта, а именно, о внесении изменений в связи со сменой генерального директора общества и направлении заполненных участником приложений к контракту.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

19.05.2021 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных **частью 5** статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с **частью 3** статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **24.05.2021 г. в 23:59 (МСК)**.

В установленный срок (24.05.2021 г.) ООО «Спец Строй Реставрация» направило подписанный проект контракта с приложением платёжного поручения, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным заказчиком, сумма обеспечения исполнения контракта на расчетный счет заказчика не поступила, что ООО «Спец Строй Реставрация» не отрицается.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта ООО «Спец Строй Реставрация» не было представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта, на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе ООО «Спец Строй Реставрация» правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта на выполнение капитального ремонта автомобильных дорог Ульяновской области (устройство автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств).

Довод ООО «Спец Строй Реставрация» о том, что заказчиком не был надлежащим образом обработан протокол разногласий и не указаны причины отказа учесть часть замечаний по нему, не может быть признан состоятельным на основании следующего.

19.05.2021 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона. А также письмо (исх. № 1007 от 19.05.2021 г.) содержащее обоснование отказа учесть часть замечаний по протоколу разногласий (в приложении № 3 (календарный график) предложенном для подписания подрядчиком содержалась округленная сумма контракта). При этом, из содержания повторно направленного заказчиком проекта контракта следует, что заказчик внес изменения в преамбулу контракта и раздел с реквизитами сторон, а также приложения к контракту в части указания фамилии, имени и отчества нового генерального директора победителя аукциона, а также внес изменения в приложение № 3 откорректировав суммы в соответствии с ценой контракта (указав суммы с копейками).

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку не подписание контракта было вызвано по независящим от общества причинам, в связи со сменой руководства общества.

Указанный факт подтверждается представленной ООО «Спец Строй Реставрация» выпиской из ЕГРЮЛ с указанием о внесении записи 11.05.2021 г. об учредителе и генеральном директоре.

При этом, в рамках рассмотрения обращения, ООО «Спец Строй Реставрация» были представлены сведения о совершенных обществами действиях, направленных на получение банковской гарантии.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Спец Строй Реставрация» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Спец Строй Реставрация» (адрес: 194017, г. Санкт-Петербург, пр-кт Тореза, д. 98, к. 1, л. 4, пом. 1 Н, 5 Н, оф. 321 А; ИНН 7802448801) в реестр недобросовестных поставщиков не

ВКЛЮЧАТЬ.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.