

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-20-10-12

Резолютивная часть решения объявлена 19.12.2012 года

г. Новосибирск

Решение изготовлено в полном объеме 28.12.2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Бориленко Н.Д. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии на заседании Комиссии 26.06.2012 представителей:

заявителей:

Общества с ограниченной ответственностью «Вербена» (ООО «Вербена») – «...»

Общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Салют» (ООО УК «Салют») – «...»

ответчика:

Муниципального унитарного предприятия «СпецАвтоХозяйство» (МУП «СпецАвтоХозяйство») - «...»

в присутствии на заседании Комиссии 19.12.2012

представителя МУП «СпецАвтоХозяйство»:

«...»

Представители заявителей: ООО «Вербена» и ООО УК «Салют» 19.12.2012 на рассмотрение дела №02-01-20-10-12 не явились, однако в деле имеется подтверждение их надлежащего уведомления о месте и времени рассмотрения дела, в связи с чем, дело №02-01-20-10-12 рассматривалось в их отсутствие,

рассмотрев дело 02-01-20-10-12 от 08.06.2012 по признакам нарушения

Муниципальным унитарным предприятием «СпецАвтоХозяйство» (почтовый адрес: 633010, Новосибирская область, г. Бердск, ул. Ленина, 38; юридический адрес: 633004, Новосибирская область, г. Бердск, ул. Кирова, 29, ИНН 5445008099) пункта

10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «Вербена» и ООО УК «Салют» на действия МУП «СпецАвтоХозяйство», в котором сообщается следующее.

ООО «Вербена» осуществляет транспортировку твердых бытовых отходов (ТБО). Полигон ТБО находится в ведении недавно созданного МУП «СпецАвтоХозяйство», которое, по мнению заявителя, является монополистом в сфере утилизации (захоронения) отходов на территории города Бердска (лицензия от 14.12.2011 №05400075).

В соответствии с ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» от 30.12.2004 №210-ФЗ тариф на утилизацию (захоронение) ТБО подлежит обязательному регулированию.

29.12.2011 приказом Департамента по тарифам Новосибирской области (ДТ НСО) «Об установлении тарифов на утилизацию (захоронение) ТБО для организаций коммунального комплекса Новосибирской области» был утвержден тариф на утилизацию (захоронение) ТБО для МУП «СпецАвтоХозяйство» (г. Бердск) в размере 34,38 руб./куб.м. Данный тариф в соответствии с названным приказом действует с 30.01.2012 по 29.01.2013. Иных тарифов для МУП «СпецАвтоХозяйство» ДТ НСО установлено не было.

19.01.2012 МУП «СпецАвтоХозяйство» издало приказ №8 «Об утверждении тарифов на отходы, принимаемые на полигоне ТБО г. Бердска», в соответствии с которым утвердило тарифы на виды отходов за 1 куб.м.:

- снег - 24,50 руб.;
- ТБО - 34,38 руб.;
- легкие промышленные отходы – 86,83 руб.;
- тяжелые промышленные отходы – 108,74 руб.;
- гальванический шлам – 150 руб.

По информации заявителя вышеуказанные тарифы, за исключением тарифа на бытовые отходы, ДТ НСО не утверждал. Между тем МУП «СпецАвтоХозяйство», используя свое монопольное положение в городе Бердске, самостоятельно установило вышеуказанную цену и не принимает многие виды отходов по талонам ценой 34,38 руб.

Также в пункте 4 приказа от 19.01.2012 № 8 МУП «СпецАвтоХозяйство» «Об утверждении тарифов на отходы, принимаемые на полигон ТБО г. Бердска» указано, что легкие промышленные отходы образуются от объектов оптово-розничной торговли продовольственными и промышленными товарами, лечебно-профилактических, научно-исследовательских, аптечных, санитарно-профилактических учреждений, баз отдыха, объектов общественного питания,

промышленных предприятий, и, соответственно, принимаются на полигон ТБО по цене 86,83 руб. за 1 куб.м.

В соответствии с пунктом 3 данного приказа аналогичные отходы, образующиеся от жилищ, учебно-воспитательных учреждений, отходы от уборки кладбищ, учреждений здравоохранения и социального обслуживания уже относятся к твердым бытовым отходам, принимаются на полигон ТБО по цене 34,38 руб. за 1 куб.м.

ООО «Вербена» считает, что данными действиями МУП «СпецАвтоХозяйство» устанавливает дискриминационные условия доступа к полигону ТБО.

В соответствии с письмом Министерства Регионального Развития Российской Федерации от 03.10.2008 г. № 25080-СК/14 под твердыми бытовыми отходами понимаются отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения (в том числе крупногабаритные предметы домашнего обихода, уборка и ремонт жилых помещений). МУП «СпецАвтоХозяйство» принимает данные отходы как мусор строительный от разборки зданий по цене 108,74 руб. за 1 куб.м.

На основании вышеизложенного, учитывая, что МУП «СпецАвтоХозяйство» использует не утвержденные и необоснованные расценки, создает дискриминационные условия на рынке, ООО «Вербена» просит:

- возбудить дело в отношении МУП «СпецАвтоХозяйство» и привлечь данное предприятие к ответственности за нарушение ФЗ «О защите конкуренции»;
- принять меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства МУП «СпецАвтоХозяйство».

В Новосибирское УФАС России также поступило заявление ООО УК «Салют» на действия МУП «СпецАвтоХозяйство», которое является организацией, обслуживающей многоквартирные дома. Договор на вывоз и утилизацию ТБО ООО УК «Салют» заключен с МУП «СпецАвтоХозяйство». Содержание указанного заявления ООО УК «Салют» полностью идентично содержанию заявления ООО «Вербена», равно как и заявленные требования о привлечении МУП «СпецАвтоХозяйство» к ответственности при наличии нарушения антимонопольного законодательства.

Новосибирское УФАС России направило запрос МУП «СпецАвтоХозяйство» о представлении правового обоснования издания МУП «СпецАвтоХозяйство» приказа №8 «Об утверждении тарифов на отходы, принимаемые на полигоне ТБО г. Бердска».

МУП «СпецАвтоХозяйство» сообщило следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь пунктами 2, 3 статьи 13 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органами местного самоуправления определяется порядок сбора отходов на территориях муниципальных образований, предусматривающий их разделение на виды, который должен соответствовать экологическим, санитарным и иным требованиям в области охраны окружающей среды и здоровья человека.

Согласно Федеральному закону от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в соответствии со Сборником удельных показателей образования отходов производства и потребления, утвержденным заместителем Председателя Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды «...» от 07.03.1999, СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» и Межгосударственным стандартом ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определение», все отходы делятся на отходы производства и потребления, а по процессу их образования - на производственные и бытовые.

К отходам производства относят остатки сырья, материалов, веществ, изделий, предметов и т.д., образовавшихся в процессе производства продукции, выполнения работ (услуг) и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства, образовавшиеся в результате хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в различных отраслях экономики.

Например, образование шлаков в доменном производстве на тонну выплавляемого чугуна, или - доля образования древесных опилок при раскросе бревен на пилорамах от объема сырья (бревен).

К отходам потребления - остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров, частично или полностью утративших свои первоначальные потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в процессе общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации.

В свою очередь, отходы потребления делятся на производственные и бытовые.

К отходам производственного потребления относятся отходы, образовавшиеся в результате выполнения каких-либо вспомогательных операций на производстве и не связанных напрямую с основной деятельностью предприятия, например, отходы, образовавшиеся в результате технического обслуживания и мелкого ремонта автотранспорта: отработанные моторные масла и покрышки, промасленная ветошь, остатки и огарки стальных сварочных электродов, тормозные колодки и др.

К отходам бытового потребления или к твердым бытовым отходам, относят отходы, образующиеся в бытовых условиях в результате жизнедеятельности населения, т.е. в жилом секторе, административных зданиях, учреждениях, конторах, дошкольных и учебных заведениях, детских лагерях.

Согласно приказу МПР России от 02.12.2002 № 786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» все отходы имеют наименование и относятся к определенному классу опасности.

У каждого юридического лица и индивидуального предпринимателя должны быть разработаны и утверждены паспорта опасных отходов, где указывается код и наименование отхода по федеральному классификационному каталогу отходов (ФККО), агрегатное состояние, состав, опасные свойства и технологический процесс, в результате которого образовался отход (Приказ МПР РФ № 785 от 02.12.2002 «Об утверждении паспорта опасного отхода»). По данным паспорта устанавливается, является ли этот отход результатом хозяйственной деятельности предприятия или жизнедеятельности населения.

На основании указанного, для отходов производства и потребления, принимаемых на полигон ТБО г. Бердска, МУП «СпецАвтоХозяйство» установлен порядок их разделения на следующие виды:

- 1) снег;
- 2) твердые бытовые отходы (ТБО);
- 3) промышленные:
 - легкие промышленные отходы (ЛПО);
 - тяжелые промышленные отходы (ТПО);
 - гальванический шлам.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», прием твердых бытовых отходов производится по тарифу, утвержденному Приказом Департамента по тарифам Новосибирской области от 29.12.2011 № 720-ЖКХ, в размере 34 (тридцать четыре) руб. 38 коп. за 1 м³ ТБО.

МУП «СпецАвтоХозяйство» считает, что согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями.

На основании вышеизложенного, в соответствии с разработанной и утвержденной калькуляцией на услуги по размещению 1 куб. м. промышленных отходов и снега на полигоне ТБО г. Бердска, были установлены указанные тарифы.

Анализ содержания ответа МУП «СпецАвтоХозяйство» на запрос Новосибирского УФАС России показал следующее.

МУП «СпецАвтоХозяйство» ссылается на полномочия органов местного самоуправления в сфере организации деятельности и определения порядка сбора отходов на территориях муниципальных образований, предусматривающего их разделение на виды, который должен соответствовать

экологическим, санитарным и иным требованиям в области охраны окружающей среды и здоровья человека. Далее даются пояснения по поводу причин разделения отходов на группы, включенные в приказ №8 «Об утверждении тарифов на отходы, принимаемые на полигоне ТБО г. Бердска».

Однако, данные пояснения не объясняют деятельность МУП «СпецАвтоХозяйство» в сфере самостоятельного ценообразования на размещение ТБО, которую оно осуществило, издав приказ №8 «Об утверждении тарифов на отходы, принимаемые на полигоне ТБО г. Бердска».

Таким образом, в ответе МУП «СпецАвтоХозяйство» отсутствует правовое обоснование издания МУП «СпецАвтоХозяйство» приказа №8 «Об утверждении тарифов на отходы, принимаемые на полигоне ТБО г. Бердска», иными словами отсутствует правовое обоснование самовольного утверждения тарифов на отходы, принимаемые на полигоне.

В результате предварительного рассмотрения заявлений ООО «Вербена» и ООО УК «Салют», материалов и информации, представленных МУП «СпецАвтоХозяйство», а также в результате анализа нормативных правовых документов установлено следующее.

Постановлением Губернатора Новосибирской области от 18.10.2010 №326 «О департаменте по тарифам Новосибирской области» полномочия по государственному контролю в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса осуществляет департамент по тарифам Новосибирской области, (далее по тексту – ДТ НСО).

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» государственному регулированию подлежат тарифы организаций коммунального комплекса. Организация коммунального комплекса - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, используемой (используемых) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и (или) осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов подлежат регулированию.

Как указывалось ранее, Постановлением Губернатора Новосибирской области от 18.10.2010 №326 «О департаменте по тарифам Новосибирской области» полномочия по государственному контролю в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса осуществляет ДТ НСО. Следовательно, указанным нормативным правовым актом установлена обязанность ДТ НСО по установлению тарифов для организаций коммунального комплекса, Соответственно, указанным постановлением установлен порядок ценообразования для организаций коммунального комплекса, к числу которых

относится МУП «СпецАвтоХозяйство» города Бердска..

Таким образом, только тариф на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов в размере 34,38 руб./куб. м., применяемый МУП «СпецАвтоХозяйство», был установлен ДТ НСО в соответствии с существующим порядком ценообразования на указанный вид деятельности, определенном в Постановлении Губернатора от 18.10.2010 №326 «О департаменте по тарифам Новосибирской области».

В соответствии с пунктом 4) части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения относится установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

МУП «СпецАвтоХозяйство» относится к организациям коммунального комплекса, поскольку осуществляет эксплуатацию системы коммунальной инфраструктуры (полигон твердых бытовых отходов находится в ведении указанного хозяйствующего субъекта), используемой для оказания услуг в целях осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности (в соответствии с лицензией №054 00075 от 14 декабря 2012 года).

В целях уточнения правомерности разделения отходов, принимаемых МУП «САХ» на полигоне ТБО по видам (снег, ТБО, легкие промышленные отходы, тяжелые промышленные отходы, гальванический шлам), а также полномочий органов по установлению тарифов на утилизацию (захоронение) вышеуказанных видов отходов Новосибирское УФАС России направило соответствующий запрос в ДТ НСО.

ДТ НСО письмом от 06.06.2012 №1212/5 сообщило следующее.

В соответствии с инструкцией по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов, санитарными нормами и правилами, на полигоны для твердых бытовых отходов отходы IV класса опасности принимаются без ограничений в количественном отношении, III класса опасности принимаются в ограниченном количестве (не более 30% от массы твердых бытовых отходов) и складироваются совместно с бытовыми в соответствии с гигиеническими требованиями к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов. Промышленные отходы IV класса опасности, принимаемые без ограничений в количественном отношении и используемые в качестве изолирующего материала, характеризуются содержанием в водной вытяжке (1 л воды на 1 кг отходов) токсичных веществ на уровне фильтрата из твердых бытовых отходов, а по интегральным показателям - биохимической потребности в кислороде (БПК₂₀) и химической потребности в кислороде (ХПК) - не выше 300 мг/л, они должны иметь однородную структуру с размером фракций менее 250 мм.

Промышленные отходы IV и III классов опасности, принимаемые в ограниченном количестве (не более 30% от массы ТБО) и складироваемые совместно с бытовыми, характеризуются содержанием в водной вытяжке токсичных веществ на уровне фильтрата из ТБО и значениями БГЖ₂₀ и ХПК 3400 - 5000 мг/л.

Перечень образующихся в Российской Федерации отходов, систематизированных по совокупности приоритетных признаков: происхождению, агрегатному и физическому состоянию, опасным свойствам, степени вредного воздействия на окружающую природную среду, утвержден Приказом МПР России от 02.12.2002 N786.

Перечень отходов I - IV классов опасности, с которыми разрешается осуществлять виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности приведен в приложении к лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности от 14.12.2011 № 05400075, выданной МУП «СпецАвтоХозяйство».

Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организации коммунального комплекса» дифференциация тарифов на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов не предусмотрена в зависимости от класса опасности отходов, соответственно их стоимость не может быть отличной от установленного департаментом по тарифам Новосибирской области тарифа на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установление тарифов па услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами являются полномочиями органов местного самоуправления. Таким образом, тариф на услуги по приему снега, который не является ТБО, МУП «СпецАвтоХозяйство» утверждается органом местного самоуправления при наличии земельного участка для размещения отвала снега (снегоотвала).

ДТ НСО также сообщило, что постановлением администрации г. Бердска от 29.12.2011 № 3838 утверждены места приема снега на территории г. Бердска, одним из которых является полигон ТБО. И.о. директора МУП «СпецАвтоХозяйство» «...» рекомендовано обеспечить содержание и бесплатный прием снега на полигон ТБО до 30.04.2012.

Таким образом, МУП «СпецАвтоХозяйство», издав приказ №8 от 19.01.2012 «Об утверждении тарифов на отходы, принимаемые на полигоне ТБО г. Бердска» установило тарифы на утилизацию (захоронение) нескольких видов отходов (легкие промышленные отходы, тяжелые промышленные отходы, гальванический шлам) и нарушило, тем самым, установленный порядок ценообразования, поскольку полномочиями в указанной сфере обладает ДТ НСО.

Указанные действия МУП «СпецАвтоХозяйство» нарушают установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования, поскольку данный хозяйствующий субъект фактически оказывает услуги в соответствии с тарифом, который установлен им самостоятельно, несмотря на то, что тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, которые осуществляют свою деятельность в городе Бердске, в соответствии с законодательством Российской Федерации об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса - производителей услуг в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов подлежат регулированию.

В соответствии с Аналитическим отчетом отдела товарных и финансовых рынков (ОТиФР) Новосибирского УФАС России о результатах проведенного анализа состояния конкурентной среды на рынке оказания услуг по размещению отходов на полигоне твердых бытовых отходов (ТБО) в 2011 году, 1 кв. 2012 года на территории г. Бердска Новосибирской области указанный хозяйствующий субъект занимает доминирующее положение с долей 100% на рынке оказания услуг по размещению отходов на полигоне ТБО в г. Бердске Новосибирской области.

Статьей 1 «Основные понятия» ФЗ №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что:

- «размещение отходов» - хранение и захоронение отходов;
- «захоронение отходов» - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях попадания вредных веществ в окружающую среду.

На основании вышеприведенного положения ФЗ «Об отходах производства и потребления» можно сделать вывод о том, что название товарного рынка в Аналитическом отчете ОТиФР как «рынок оказания услуг по размещению отходов на полигоне ТБО» идентично названию «рынок оказания услуг по захоронению отходов на полигоне ТБО». Соответственно, МУП «СпецАвтоХозяйство» занимает доминирующее положение с долей 100% на рынке оказания услуг по захоронению отходов на полигоне ТБО» (по данным за 2011 год, 1 кв. 2012 года).

Следовательно, МУП «СпецАвтоХозяйство» совершило действия, которые содержат признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в злоупотреблении доминирующим положением путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании вышеизложенного, в соответствии с пунктом 2) части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Новосибирское УФАС России возбудило дело по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 указанного Закона в отношении МУП «СпецАвтоХозяйство».

В объяснениях по существу рассматриваемого дела МУП «СпецАвтоХозяйство» сообщило следующее.

08.06.2012 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (УФАС по НСО) было вынесено определение о назначении дела № 02-01-20-10-12 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием «СпецАвтоХозяйство» (МУП «СпецАвтоХозяйство») пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции». В указанной статье ФЗ «О защите конкуренции» указано, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

МУП «СпецАвтоХозяйство» считает, что оно не является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке. Основным видом уставной деятельности МУП «СпецАвтоХозяйство» является удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность. Для осуществления указанной деятельности на балансе МУП «СпецАвтоХозяйство» находится Полигон твердых бытовых отходов.

В территориальной доступности к городу Бердску расположен ряд полигонов твердых бытовых отходов (далее по тексту - ТБО), на которые так же можно осуществлять вывоз ТБО. К таким полигонам ТБО можно отнести: полигон ТБО ООО «Прогресс» г. Искитим, полигон ТБО ГУП ЖКХ ННЦ СО РАН г. Новосибирск (Советский район - Академгородок).

Данные обстоятельства, по мнению МУП «СпецАвтоХозяйство», свидетельствуют о том, что оно не занимает доминирующего положения на рынке утилизации твердых бытовых отходов, поэтому условия пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в соответствии с которым МУП «СпецАвтоХозяйство» привлекается к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, не могут применяться.

24.04.2012 Департамент по тарифам Новосибирской области привлек МУП «СпецАвтоХозяйство» к административной ответственности за нарушение установленного порядка регулирования цен, по тем же основаниям, в соответствии с которыми Новосибирское УФАС России вынесло определение от 08.06.2012 в отношении МУП «СпецАвтоХозяйство» о назначении дела № 02-01-20-10-12 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению по признакам нарушения МУП «СпецАвтоХозяйство» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции». МУП «СпецАвтоХозяйство» считает, что в силу наличия Постановления по делу об административном правонарушении Департамента по тарифам Новосибирской области от 24.02.2012 указанный хозяйствующий субъект во второй раз привлекается к административной ответственности за одно и то же административное правонарушение.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4.1. КоАП РФ - никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

МУП «СпецАвтоХозяйство» оспаривает указанное постановление Департамента по тарифам Новосибирской области в Арбитражном суде Новосибирской области, что подтверждается определением Арбитражного суда Новосибирской области от 18.05.2012 по делу № А45-17374/2012. В настоящее время постановление, вынесенное Департаментом, считается не вступившим в законную силу.

Факт нарушения МУП «СпецАвтоХозяйство» порядка ценообразования не доказан, поэтому МУП «СпецАвтоХозяйство» является невиновным, в соответствии с пунктом 2 статьи 1.5. КоАП РФ, в которой указано, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

На основании изложенного МУП «СпецАвтоХозяйство» просит не привлекать его к

ответственности, производство по делу № 02-01-20-10-12 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МУП «СпецАвтоХозяйство» прекратить.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 26.06.2012 ООО «Вербена» поддержало доводы, изложенные в его обращении в Новосибирское УФАС России, дополнительно сообщив следующее.

МУП «САХ» принимает различные виды мусора (в соответствии с самостоятельно установленной градацией) по разным тарифам. При этом на подъезде к полигону ТБО МУП «САХ» охрана принимает решение о том, к какому виду отходов отнести привезенный мусор. Если, по мнению охраны, это не ТБО – отправляет мусоровозы в административное здание МУП «САХ» за приобретением талонов на другой вид мусора.

МУП «СпецАвтоХозяйство» также поддержало доводы, изложенные в его объяснениях по существу дела от 15.06.2012 №410, представленных в Новосибирское УФАС России, дополнительно пояснив следующее.

Установление тарифов на различные виды отходов объясняется необходимостью принимать на полигоне ТБО МУП «САХ» тяжелые промышленные отходы (ТПО), а также строительный мусор, который на указанный полигон вывозят строительные компании. При этом существуют специальные договоры на размещение иных отходов (помимо ТБО), в частности, со строительными компаниями, в которых установлен соответствующий тариф именно на тяжелые промышленные отходы.

Заказчики сами приобретают в МУП «САХ» талоны на тот вид отходов, которые они собираются вывозить, мусор вывозится после приобретения соответствующих талонов.

МУП «СпецАвтоХозяйство» оспаривает постановление от 24.04.2012 Департамента по тарифам Новосибирской области в Арбитражном суде Новосибирской области, что подтверждается определением Арбитражного суда Новосибирской области от 18.05.2012 по делу № А45-17374/2012. Учитывая указанное обстоятельство, МУП «САХ» попросило приостановить рассмотрение дела №02-01-20-10-12 до принятия решения Арбитражным судом, поскольку в настоящее время постановление, вынесенное Департаментом, считается не вступившим в законную силу.

Также представитель МУП «САХ» сообщил, что до рассмотрения Арбитражным судом Новосибирской области иска МУП «САХ» об оспаривании постановления Департамента по тарифам Новосибирской области применяется тариф на размещение ТБО только в размере 34,38 руб./куб.м.

В соответствии с частями 3, 5 статьи 47 ФЗ «О защите конкуренции» Определением от 26.06.2012 Комиссия Новосибирского УФАС России приостановила рассмотрение дела № 02-01-20-10-12 до вступления решения Арбитражного суда в законную силу.

В целях получения компетентного мнения специалистов Новосибирское УФАС России направило запрос в Департамент Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу (ДТ РПН по СФО) о представлении сведения о том, позволяет

ли полигон твердых бытовых отходов (ТБО), расположенный по адресу: 633004, Новосибирская, область, г. Бердск, в районе ул. Барнаульская, слева от федеральной трассы М-52, осуществлять сбор, использование, обезвреживание и размещение тяжелых промышленных отходов.

ДТ РПН по СФО сообщило следующее.

В соответствии с требованиями подпункта 30 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» на деятельность по размещению отходов I-IV класса опасности должна быть получена лицензия.

В статье 4.1. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности: I класс - чрезвычайно опасные отходы; II класс - высокоопасные отходы; III класс - умеренно опасные отходы; IV класс - малоопасные отходы и V класс - практически неопасные отходы.

Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом МПР России от 02.12.2002 №786, является перечнем, образующихся в Российской Федерации отходов, систематизированных по совокупности приоритетных признаков: происхождению, агрегатному и физическому состоянию, опасным свойствам, степени вредного воздействия на окружающую природную среду (далее - ФККО). При этом все отходы имеют тринадцатизначный код, который определяет вид отходов, характеризующий их общие классификационные признаки.

В соответствии с требованиями пункта 26.18. Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, утвержденным Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 декабря 2007 г. N848, оформление документа, подтверждающего наличие лицензии, осуществляется по форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2006 г. №208 «Об утверждении формы документа, подтверждающего наличие лицензии».

Неотъемлемой частью документа, подтверждающего наличие лицензии, является перечень I - IV классов опасности для окружающей среды, с которыми разрешается осуществлять деятельность в соответствии с конкретными видами обращения с отходами I - IV классов опасности для окружающей среды, из числа включенных в название лицензируемого вида деятельности (с указанием наименования видов отходов согласно ФККО), класса опасности для окружающей среды и для человека, месте осуществления деятельности, который оформляется в виде приложения к документу, подтверждающему наличие лицензии.

Первые восемь цифр используются для кодирования происхождения отхода; девятая и десятая цифры используются для кодирования агрегатного состояния и

физической формы (0 - данные не установлены, 1 - твердый, 2 - жидкий, 3 - пастообразный, 4 - шлам, 5 - гель, коллоид, 6 - эмульсия, 7 - суспензия, 8 - сыпучий, 9 - гранулят, 10 - порошкообразный, 11 - пылеобразный, 12 - волокно, 13 - готовое изделие, потерявшее потребительские свойства, 99 - иное);

- одиннадцатая и двенадцатая цифры используются для кодирования опасных свойств и их комбинаций (0 - данные не установлены, 1 - токсичность (т), 2 - взрывоопасность (в), 3 - пожароопасность (п), 4 - высокая реакционная способность (р), 5 - содержание возбудителей инфекционных болезней (и), 6-т + в, 7-т + п, 8-т + р, 9-в + п, 10-в + р, 11-в + и, 12-п + р, 13-п + и, 14-р + и, 15-т + в + п, 16-т + в + р, 17-т + п + р, 18-в + п + р, 19-в + п + и, 20-п + р + и, 21-т + в + п + р, 22-в + п + р + и, 99- опасные свойства отсутствуют);

- тринадцатая цифра используется для кодирования класса опасности для окружающей природной среды (0 - класс опасности не установлен, 1-I класс опасности, 2 - II класс опасности, 3 - III класс опасности, 4 - IV класс опасности, 5 - V класс опасности), класса опасности для окружающей среды и для человека, месте осуществления деятельности), который оформляется в виде приложения к документу, подтверждающему наличие лицензии.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» - собственник отходов I - IV класса опасности вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения этими отходами, если у такого лица имеется лицензия на осуществление деятельности по использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов не меньшего класса опасности.

Объект размещения отходов г. Бердска предназначен для захоронения твердых отходов производства и потребления IV - V классов опасности для окружающей среды.

Таким образом, если в приложение к лицензии № ОТ 05400075 (54) от 14.12.2011, не внесены отходы с наименованием – «тяжёлые промышленные отходы» тогда, указанные в письме Новосибирского УФАС России виды деятельности в отношении отходов с наименованием – «тяжёлые промышленные отходы», осуществляться МУП «СпецАвтоХозяйство» не могут.

Также ДТ РПН по СФО сообщило, что в соответствии со статьей 35 Федерального закона от 25.06.2012 N 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в настоящее время, наличие лицензии требуется только при осуществлении деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности.

В результате анализа поступивших сведений установлено следующее.

В соответствии с Приложением к лицензии от 14.12.2011 №05400075, выданной МУП «СпецАвтоХозяйство» Федеральной службой в сфере природопользования на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, размещению отходов I - IV класса опасности в Перечне отходов I - IV класса опасности, с которыми разрешается осуществлять виды работ (услуг),

выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности отсутствует наименование вида отхода «тяжёлые промышленные отходы».

При этом, МУП «СпецАвтоХозяйство» самостоятельно, помимо видов отходов, внесенных в Приложение к лицензии от 14.12.2011 №05400075, выданной уполномоченным органом, своим приказом от 19.01.2012 №8 «Об утверждении тарифов на отходы, принимаемые на полигоне ТБО г. Бердска» не только неправомочно установило тарифы на ряд отходов, но и поименовало в указанном приказе вид деятельности в отношении отходов с наименованием – «тяжелые промышленные отходы», который осуществляться МУП «СпецАвтоХозяйство» не может, а также самостоятельно установило тариф на размещение тяжелых промышленных отходов.

В соответствии с запросом Новосибирского УФАС России от 03.07.2012 №02-4438 о представлении копий договоров на сбор и размещение тяжелых промышленных отходов (мусор строительный от разборки зданий, бой бетонных изделий, отходы бетона в кусковой форме и т.д.), из раздела «тяжелые промышленные отходы» Приложения к приказу МУП «САХ» №8 от 19.01.2012, заключенные с предприятиями, в результате деятельности которых образуются соответствующие виды отходов, заключенных МУП «САХ», в частности, со специализированными строительными организациями, а также копий договоров на сбор и размещение легких промышленных отходов (отходы абразивных материалов в виде пыли и порошка, смет с территории организаций, содержащий опасные компоненты в количестве, соответствующем 4 классу опасности, тормозные колодки отработанные и т.д.) из раздела «легкие промышленные отходы» Приложения к приказу МУП «САХ» №8 от 19.01.2012, заключенных с предприятиями, МУП «САХ» представило следующие договоры:

- Договор на оказание услуг по размещению отходов №95-У-11 от 17.04.2012 с ОАО Корпорация «СтройСиб»;

- Договор на оказание услуг по размещению отходов №77-У-12 от 20.02.2012 с ЗАО «Чернореченский карьер»;

- Договор на оказание услуг по размещению отходов №73-У-12 от 16.02.2012 с ОАО «Искитимцемент»;

- Договор на оказание услуг по размещению отходов №61-У-12 от 24.01.2012 с ЗАО «Кристалл».

Предметом всех вышеуказанных договоров является оказание услуги по размещению твердых бытовых отходов четвертого и пятого класса опасности (Отходы), снега, легких промышленных отходов, тяжелых промышленных отходов на полигоне твердых бытовых отходов.

В пункте 1.2. данных договоров приведены сведения о твердых бытовых отходах четвертого класса опасности:

а) отходы от жилищ несортированные (исключая крупногабаритные);

б) мусор от бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный);

в) мусор строительный от разборки зданий;

г) отходы абразивных материалов в виде пыли и порошка;

д) смет с территории организаций, содержащих опасные компоненты в количестве, соответствующем четвертому классу опасности;

е) гальванические шламы.

Пункт 1.3.: Исполнитель размещает Отходы, снег, легкие промышленные отходы, тяжелые промышленные отходы на полигоне твердых бытовых отходов.

В пункте 2.3. договоров указана стоимость одного талона на размещение 1 куб. м. (в соответствии с Приказом МУП «САХ» №8 от 19.01.2012) : на ТБО – 34 руб. 38 коп., на снег – 24 руб. 25 коп., на легкие промышленные отходы – 86 руб. 83 коп., на тяжелые промышленные отходы 108 руб. 74.коп.

Из вышеприведенной информации можно сделать следующие выводы.

МУП «САХ» заключало договоры на оказание услуг по размещению отходов на полигоне твердых бытовых отходов, в которых неправомерно предусмотрено разделение твердых бытовых отходов четвертого класса опасности. Указанное обстоятельство обусловлено тем, что МУП «САХ» приказом от 19.01.2012 №8 самостоятельно установлены тарифы на оказание услуг по размещению отходов, которые этим же приказом разделены на: снег, легкие промышленные отходы, тяжелые промышленные отходы, гальванический шлам.

Как указывалось выше, в соответствии с разъяснениями ДТ НСО от 06.06.2012 №1212/5, перечень отходов I - IV классов опасности, с которыми разрешается осуществлять виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности приведен в приложении к лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности от 14.12.2011 № 05400075, выданной МУП «СпецАвтоХозяйство».

Поскольку Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организации коммунального комплекса» дифференциация тарифов на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов не предусмотрена в зависимости от класса опасности отходов, соответственно их стоимость не может быть отличной от установленного департаментом по тарифам Новосибирской области тарифа на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов.

Включение МУП «САХ» в договоры на оказание услуг по размещению отходов раздела, предусматривающего разделение твердых бытовых отходов четвертого класса опасности, является дополнительным аргументом, свидетельствующим о неправомерном самостоятельном ценообразовании, поскольку данный хозяйствующий субъект не только самостоятельно установил тарифы на отдельные виды отходов, которые должны были быть размещены на полигоне ТБО, находящемся в его хозяйственном ведении, но и создало предпосылки для применения данных тарифов в практических расчетах по договорам с клиентами.

Подтверждением применения МУП «САХ» вышеуказанных тарифов для расчетов с

клиентами за оказанные услуги является копия товарной накладной от 05.03.2012 №136 на оказание МУП «САХ» услуги ООО ПО «Сиббиофарм». В соответствии с данной накладной товаром являются талоны на утилизацию легких промышленных отходов; стоимость единицы товара – 86 руб. 83 коп. (в соответствии с приказом МУП «САХ» от 19.01.2012 №8, по тарифу, не установленному ДТ НСО).

На заседании Комиссии 19.12.2012 после возобновления рассмотрения дела №02.01.20-10-12 законный представитель МУП «СпецАвтоХозяйство» «...» поддержал позицию предприятия, изложенную в объяснениях по существу дела (письмо от 15.06.2012 №410), а также пояснил следующее.

МУП «СпецАвтоХозяйство» считает, что оно не является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке. Основным видом уставной деятельности МУП «СпецАвтоХозяйство» является удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность. Для осуществления указанной деятельности на балансе МУП «СпецАвтоХозяйство» находится Полигон твердых бытовых отходов.

Данные обстоятельства, по мнению МУП «СпецАвтоХозяйство», свидетельствуют о том, что оно не занимает доминирующего положения на рынке утилизации твердых бытовых отходов, поэтому условия пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в соответствии с которыми МУП «СпецАвтоХозяйство» привлекается к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, не могут применяться.

24.04.2012 Департамент по тарифам Новосибирской области привлек МУП «СпецАвтоХозяйство» к административной ответственности за нарушение установленного порядка регулирования цен, по тем же основаниям, в соответствии с которыми Новосибирское УФАС России вынесло определение от 08.06.2012 в отношении МУП «СпецАвтоХозяйство» о назначении дела № 02-01-20-10-12 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению по признакам нарушения МУП «СпецАвтоХозяйство» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции». МУП «СпецАвтоХозяйство» считает, что в силу наличия Постановления по делу об административном правонарушении Департамента по тарифам Новосибирской области от 24.02.2012 указанный хозяйствующий субъект во второй раз привлекается к административной ответственности за одно и то же административное правонарушение.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4.1. КоАП РФ - никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

МУП «СпецАвтоХозяйство» оспорило указанное постановление Департамента по тарифам Новосибирской области в Арбитражном суде Новосибирской области. Постановлением Седьмого Арбитражного апелляционного суда по делу № А-45-1737/2012 от 23.10.2012 Решение Арбитражного суда Новосибирской области об отказе в удовлетворении иска МУП «СпецАвтоХозяйство» об отмене постановления Департамента по тарифам Новосибирской области оставлено без изменения, а апелляционная жалоба – без удовлетворения. Однако, МУП «СпецАвтоХозяйство» считает, что в данной ситуации оно право и намерено обжаловать Постановление Седьмого Арбитражного апелляционного суда.

Факт нарушения МУП «СпецАвтоХозяйство» порядка ценообразования не доказан, поэтому МУП «СпецАвтоХозяйство» является невиновным, в соответствии с пунктом 2 статьи 1.5. КоАП РФ, в которой указано, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением суда, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

С апреля 2012 года МУП «СпецАвтоХозяйство» не продает талоны по тарифу на утилизацию (захоронение) ТБО по иным ценам, кроме той, что установлена ДТ НСО. Заявителям - ООО «Вербена» и ООО УК «Салют» также не продавались талоны по другим ценам.

Таким образом, МУП «СпецАвтоХозяйство» вышеуказанными действиями практически прекратило вменяемое ему нарушение антимонопольного законодательства, при этом, данное предприятие уже привлечено к административной ответственности и понесло ее.

На основании изложенного МУП «СпецАвтоХозяйство» просит не привлекать его к административной ответственности, производство по делу № 02-01-20-10-12 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МУП «СпецАвтоХозяйство» прекратить.

Комиссия Новосибирского УФАС России не принимает довод МУП «СпецАвтоХозяйство» об отсутствии доминирования данного хозяйствующего субъекта по следующим основаниям.

В соответствии с Аналитическим отчетом Отдела товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России о результатах проведенного анализа состояния конкурентной среды на рынке оказания услуг по размещению отходов на полигоне твердых бытовых отходов (ТБО) в 2011 году, 1 кв., 2012 года на территории г. Бердска Новосибирской области географические границы исследуемого рынка определены как «административные границы г. Бердска Новосибирской области».

По мнению администрации г. Бердска Новосибирской области, услуги по размещению отходов на полигоне ТБО города Бердска потребители из г. Бердска также могут получить на полигонах ТБО ООО «НОВОСИБВТОРРЕСУРС» и ГУП ЖКХ ННЦ СО РАН в г. Новосибирске, а также на полигоне ТБО ООО «Прогресс» в г. Искитиме. Однако, согласно ответам ООО «НОВОСИБВТОРРЕСУРС» и ООО «Прогресс», данные организации не заключали договоры на оказание услуг по размещению отходов на полигоне ТБО с покупателями, находящимися в г. Бердске.

ГУП ЖКХ ННЦ СО РАН сообщило, что заключало договоры на оказание услуг по размещению отходов на полигоне ТБО с четырьмя потребителями, зарегистрированными в г. Бердске. Учитывая, что услугу по размещению отходов на полигоне ТБО указанные покупатели ГУП ЖКХ ННЦ СО РАН получают на территории г. Новосибирска, можно сделать вывод, что эти покупатели получают вышеуказанную услугу на товарном рынке в других географических границах.

В соответствии с ответом администрации г. Бердска Новосибирской области, а также ответом МУП «СпецАвтоХозяйство» в вышеопределенных географических границах услуг по размещению отходов на полигоне ТБО г. Бердска потребители

могут получить лишь от МУП «СпецАвтоХозяйство».

В процессе вышеприведенного анализа определено, что для осуществления деятельности по оказанию услуг по размещению отходов на полигоне ТБО необходимо наличие полигона для размещения отходов, а также лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV класса опасности, санитарно-эпидемиологического заключения и прочих нормативных документов, на основании которых эксплуатируется полигон ТБО.

Новосибирское УФАС России считает, что указанные обстоятельства являются существенным барьером входа на товарный рынок.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что МУП «СпецАвтоХозяйство» занимает доминирующее положение с долей 100% на рынке услуг по размещению отходов на полигоне ТБО в г. Бердске Новосибирской области в 2011 году, 1 кв. 2012 года.

В ходе рассмотрения дела № 02-01-20-10-12 Комиссией Новосибирского УФАС России ответчик указал, что Приказ МУП «СпецАвтоХозяйство» от 19.01.2012 №8 «Об утверждении тарифов на отходы, принимаемые на полигоне ТБО г. Бердска» в настоящее время не действует. В апреле 2012 года издан новый приказ МУП «СпецАвтоХозяйство» об утверждении тарифа на утилизацию (размещение) отходов на полигоне ТБО, однако копия данного приказа на момент рассмотрения настоящего дела не была представлена.

В соответствии с Определением от 26.06.2012 Комиссии Новосибирского УФАС России о приостановлении рассмотрения дела № 02-01-20-10-12 МУП «САХ» представило копию Постановления Седьмого апелляционного суда от 23.10.2011 по делу № А45-17374/2012 по результатам рассмотрения апелляционной жалобы МУП «САХ» на решение Арбитражного суда Новосибирской области от 09.07.2012 по делу № А45-17374/2012 по заявлению МУП «САХ» к Департаменту по тарифам Новосибирской области о признании незаконным постановления от 24.04.2012 по делу об административном правонарушении.

Установлено, что указанным Постановлением Седьмого апелляционного суда решение Арбитражного суда Новосибирской области от 09.07.2012 по делу № А45-17374/2012 оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.

В соответствии с Постановлением Департамента по тарифам Новосибирской области от 24.04.2012 действия МУП «САХ» признаны содержащими состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6. КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 14.6. КоАП РФ занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц –

пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

Таким образом, двумя инстанциями арбитражного суда действия МУП «СпецАвтоХозяйство» квалифицированы как нарушение установленного порядка ценообразования.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам:

- МУП «СпецАвтоХозяйство» в соответствии с Аналитическим отчетом Отдела товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России признано занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по размещению отходов на полигоне ТБО в г. Бердске Новосибирской области;

- согласно части 5 статьи 39 ФЗ «О защите конкуренции» если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном РФ об административных правонарушениях. Учитывая, что в соответствии с пунктом 5 статьи 4.1. КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение, у Новосибирского УФАС России отсутствуют основания для привлечения МУП «СпецАвтоХозяйство» к административной ответственности, установленной частью 1 статьи 14.31. КоАП РФ;

- Комиссии Новосибирского УФАС России не представлена копия приказа об утверждении тарифа на утилизацию (размещение) отходов на полигоне ТБО, отменяющего Приказ от 19.01.2012 №8 и устанавливающего тариф на утилизацию (размещение) 1 куб. м. всех видов отходов на полигоне ТБО г. Бердска в размере 34 руб. 38 коп. Следовательно, на момент вынесения решения по рассматриваемому делу отсутствуют доказательства устранения ответчиком нарушения порядка ценообразования.

Таким образом, в результате рассмотрения Комиссией дела №02-01-20-10-12, подтверждено, что действия МУП «СпецАвтоХозяйство», выразившиеся в самостоятельном установлении и применении тарифов на утилизацию (захоронение) нескольких видов отходов (легкие промышленные отходы, тяжелые промышленные отходы, гальванический шлам) являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, поскольку полномочиями в указанной сфере обладает Департамент по тарифам Новосибирской области.

Указанные действия, являются злоупотреблением МУП «СпецАвтоХозяйство» своим доминирующим положением на рынке оказания услуг по размещению отходов на полигоне ТБО в г. Бердске Новосибирской области, и нарушают пункт 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное унитарное предприятие «СпецАвтоХозяйство» занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по размещению отходов на полигоне ТБО в г. Бердске Новосибирской области.

2. Признать Муниципальное унитарное предприятие «СпецАвтоХозяйство» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем самостоятельного установления и применения тарифов на утилизацию (захоронение) нескольких видов отходов (легкие промышленные отходы, тяжелые промышленные отходы, гальванический шлам), которые не установлены Департаментом по тарифам Новосибирской области, что является нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования

3. Выдать Муниципальному унитарному предприятию «СпецАвтоХозяйство» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно не применять тарифы на утилизацию (захоронение) нескольких видов отходов (легкие промышленные отходы, тяжелые промышленные отходы, гальванический шлам), которые не установлены Департаментом по тарифам Новосибирской области.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии:

С.Е. Князькова

Н.Д. Бориленко

Решение может быть обжаловано в порядке АПК в Арбитражный суд в течение

трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №02-01-20-10-12

28 декабря 2012 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н. П. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Князькова С.Е - начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии
Бориленко Н. Д. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 28.12.2012 года по делу №02-01-20-10-12 от 08.06.2012 о нарушении

Муниципальным унитарным предприятием «СпецАвтоХозяйство» (почтовый адрес: 633010, Новосибирская область, г. Бердск, ул. Ленина,38; юридический адрес: 633004, Новосибирская область, г. Бердск, ул. Кирова, 29, ИНН 5445008099) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному унитарному предприятию «СпецАвтоХозяйство» в срок до 15 января 2013 года прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования путем применения самостоятельно установленных Муниципальным унитарным предприятием «СпецАвтоХозяйство» тарифов на утилизацию (захоронение) нескольких видов отходов (легкие промышленные отходы, тяжелые промышленные отходы, гальванический шлам).

Муниципальному унитарному предприятию «СпецАвтоХозяйство» в срок до 15 января 2013 года прекратить применять тарифы на утилизацию (захоронение) нескольких видов отходов (легкие промышленные отходы, тяжелые промышленные отходы, гальванический шлам), которые не установлены Департаментом по

тарифам Новосибирской области.

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 18 января 2013 с приложением подтверждающих документов.

Н.П. Камнева

Председатель Комиссии

С.Е. Князькова

Члены Комиссии

Н. Д. Бориленко

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.