

2018. г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России А.Р.Б., специалиста – эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.М.А., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Н.А.С. (далее – Комиссия), рассмотрев обращение ООО «Автоград – водоканал» (далее – Заказчик, ООО «АВК») о включении сведений об ООО «Промгражданстрой» (далее – ООО «ПГС») в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение работ по замене действующей сети трубопроводов, отводящих шламовые воды с горизонтальных отстойников с заменой арматуры цеха очистных сооружений воды ООО «АВК» (извещение № 31806739811) (далее – Конкурс), в присутствии представителя ООО «АВК» К.И.С. (доверенность), представителя ООО «ПГС» М.А.Н. (паспорт),

УСТАНОВИЛА:

16.10.2018 г. в Самарское УФАС России поступило обращение ООО «АВК» о включении сведений об ООО «ПГС» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного Конкурса.

Данное обращение ООО «Автоград – водоканал» направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 (далее – Правила). Согласно доводам Заказчика, ООО «ПГС» уклонилось от заключения договора по результатам проведенного Конкурса.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к

закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются утвержденным ими положением о закупке.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения о проведении Конкурса редакция Положения о закупке № 1130014590 (присоединение к положению №1120000100 Единое Положение о закупке Государственной корпорации "Ростех" (с изменениями) (далее – Положение), размещена Заказчиком в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС) 07.06.2013 года.

2. 20.07.2018 г. в ЕИС Заказчиком размещено извещение № 31806739811 о проведении Конкурса (далее – Извещение) и документация о Конкурсе (далее - Документация о закупке).

Согласно Извещению, предметом Конкурса является выполнение работ по замене действующей сети трубопроводов, отводящих шламовые воды с горизонтальных отстойников с заменой запорной арматуры цеха очистных сооружений воды ООО «АВК».

Заказчиком выступило ООО «Автоград – водоканал».

Начальная (максимальная) цена договора – 56 538 266 ,67 рублей.

В соответствии с Извещением и Документацией о закупке, срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 10.08.2018 в 10 ч. 00 мин.

В соответствии с Протоколом № 31806739811-01 от 10.08.2018 г. на участие в закупке поступило 2 (две) заявки.

07.09.2018 г. опубликован Протокол № 31806739811-05 от 06.09.2018 г., в котором содержалось решение Закупочной комиссии о признании закупки несостоявшейся на основании пункта 4.20.3 (2) Документации о закупке, поскольку требованиям Документации о закупке соответствует одна (1) заявка, поданная на участие в конкурсе.

Закупочной комиссией также принято решение заключить договор с участником закупки с идентификационным номером 19702 – ООО «ПГС».

Пунктом 4.20.3 Документации о закупке установлено, что процедура закупки признается несостоявшейся при принятии Закупочной комиссией одного из следующих решений, о чем в протокол вносится соответствующая информация:

- об отстранении всех участников закупки (в том числе допущенных) от участия в процедуре закупки;

- об отстранении всех, кроме одного участника закупки, соответствующего требованиям документации о закупке.

В соответствии с пунктом 4.18.1 Документации о закупке в целях дополнительной проверки участника закупки на достоверность ранее заявленных им параметров квалификации и условий исполнения договора в отношении такого участника может быть проведена постквалификация.

В пункте 4.18.9 указано, что победителем закупки признается участник закупки, соответствующий параметрам квалификации и предложивший

лучшие условия исполнения договора, и заявке которого присвоено первое место в итоговой ранжировке заявок. Решение о подведении итогов закупки по результатам проведения постквалификации оформляется протоколом Закупочной комиссии.

Также, из пункта 4.22.20 следует, что участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае:

- непредставления подписанного им договора в предусмотренном Документацией о закупке сроки;
- непредставления им обеспечения исполнения договора, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере (с учетом, при необходимости, антидемпинговых мер), предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в надлежащей форме;
- поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора;
- предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением случаев, предусмотренных Документацией о закупке;
- непредоставление документов, предусмотренных в пункте 4.22.5.

Из материалов, представленных Заказчиком следует, что пунктом 33 раздела 6 Информационной карты установлен срок заключения договора – 20 рабочих дней, но не ранее 10 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Однако, договор с победителем Конкурса – ООО «ПГС» не заключен в связи с непредоставлением обеспечения договора по причине несоответствия банковской гарантии требованиям Единого положения о закупке ГК «Ростех». Пунктом 4.22.10 Документации о закупке установлено, что проект договора, заключаемого по итогам закупки и обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с пунктом 35 Информационной карты), а также копия протокола разногласий к проекту договора, поданного в составе заявки на участие в закупке (в случае его предоставления в составе заявки), направляется лицом, с которым заключается договор в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 – ти дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

Также, в соответствии с подпунктом 4 пункта 4.23.6 Документации о закупке в случае предоставления обеспечения исполнения договора в форме независимой (банковской) гарантии такая гарантия должна отвечать, как минимум, следующему требованию, в частности – гарантия должна быть выдана банком, соответствующим требованиям, установленным Приложением 10 к Положению о закупке.

Вместе с тем, согласно представленным Комиссии Самарского УФАС России от ООО «ПГС» пояснениям и документам (исх.№ 92 от 22.10.2018 г.), поставщик не имел возможности осуществить обеспечение исполнения договора по следующим обстоятельствам.

10.09.2018 г. после опубликования Протокола о выборе победителя – ООО

«ПГС» была одобрена банковская гарантия ПАО «БИНБАНК» и направлена Заказчику.

Однако, письмом (исх.№ 3377/311 от 12.09.2018 г.) ООО «АВК» направило ООО «ПГС» ответ о несоответствии гарантии ПАО «БИНБАНК» требованиям Единого положения о закупке ГК «Ростех» (далее – ЕПоЗ).

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о наличии в материалах дела доказательств и сведений о непринятии ООО «ПГС» исчерпывающих мер, направленных на подписание договора по результатам Конкурса и предоставление требуемого Документацией о закупке обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, сведения об ООО «ПГС» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать ООО «ПГС» уклонившимся от заключения договора на право заключения договора на выполнение работ по замене действующей сети трубопроводов, отводящих шламовые воды с горизонтальных отстойников с заменой арматуры цеха очистных сооружений воды ООО «АВК» (Извещение № 31806739811).