

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-114

27 апреля 2012 года
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии — Чечениной Светланы Адольфовны – заместителя руководителя Мурманского УФАС России;

Членов комиссии:

Калитиной Наталии Александровны – начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Савенок Кристины Анатольевны - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

при участии представителя уполномоченного органа — Управления государственного заказа Мурманской области — <С...> (по доверенности № 03/12 от 10.01.2012 года),

представителя ЗАО «РОСТА» - <В...> (по доверенности № 49 от 01 января 2012 года),

рассмотрев жалобу ЗАО «РОСТА» на действия Конкурсной (аукционной) комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области, при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме путем проведения совместных торгов на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку лекарственных средств, влияющих на липидный и холестериновый обмен для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области, реестровый номер заказа 0149200002312000342 (далее — Открытый аукцион в электронной форме), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской

области 20 апреля 2012 года обратился участник размещения заказа ЗАО «РОСТА» (далее — Заявитель) с жалобой (входящий номер <...> ф) на действия Конкурсной (аукционной) комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области (далее – Единая комиссия), при размещении заказов путем проведения открытого аукциона в электронной форме путем проведения совместных торгов на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку лекарственных средств, влияющих на липидный и холестеринный обмен для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области.

Из существа жалобы следует, что по результатам рассмотрения второй части заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме, вторая часть заявки ЗАО «РОСТА» признана Единой комиссией не соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. Основанием для отклонения заявки ЗАО «РОСТА» явилось отсутствие на дату окончания срока подачи заявок, а именно: 9 часов 00 минут 09.04.2012 года – в составе второй части заявки ЗАО «РОСТА» доверенности на имя лица, подписавшего заявку на участие в Открытом аукционе в электронной форме.

Заявитель отмечает, что 13 марта 2012 года ЗАО «РОСТА» направило в адрес оператора электронной площадки заявку на регистрацию доверенности <С...>. Регистрация пользователя была осуществлена, уведомление о регистрации получено ЗАО «РОСТА» 13 марта 2012 года (17:18 мск). Следовательно, обращает внимание Заявитель, по состоянию на 09 апреля 2012 года, на электронной площадке ММВБ в установленном порядке и с предъявлением необходимых документов <С...> была зарегистрирована в качестве уполномоченного представителя ЗАО «РОСТА».

ЗАО «РОСТА» полагает, что отклонение второй части заявки ЗАО «РОСТА» является незаконным, просит провести проверку по изложенным в жалобе фактам.

Уполномоченный орган против удовлетворения жалобы ЗАО «РОСТА» возражает, полагает, что Конкурсная (аукционная) комиссия действовала в строгом соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Уполномоченным органом 06 марта 2012 года

на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку лекарственных средств, влияющих на липидный и холестеринный обмен для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области.

Уполномоченный орган: Управление государственного заказа Мурманской области.

Государственные заказчики:

- Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница им. П.А. Баяндина»;
- Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманский областной онкологический диспансер»;
- Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманский областной перинатальный центр»;
- Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманский областной Центр специализированных видов медицинской помощи».

Предмет открытого аукциона в электронной форме: право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку лекарственных средств, влияющих на липидный и холестеринный обмен для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области.

Начальная (максимальная) цена аукциона:

№ лота	Наименование предмета закупки	Начальная (максимальная) цена договоров, рублей
	Лекарственные средства, влияющие на липидный и холестеринный обмен	5 342 693,20
1	в т.ч. ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина»	1 289 500,10
	в т.ч. ГОБУЗ «МООД»	3 686 038,40
	в т.ч. ГОБУЗ «МОПЦ»	66 774,40
	в т.ч. ГОБУЗ «МОЦ СВМП»	300 380,30

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 09.04. 2012г. в 09:00.

Окончание срока рассмотрения первых частей заявок: 12.04.2012 года.

Дата и время проведения открытого аукциона в электронной форме:

16.04.2012 в 11:30.

В соответствии с частью 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, как следует из части 2 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, состоит из двух частей.

Требования к содержанию второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме установлены частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. Так, в составе второй части заявки участник представляет:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;

3) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

4) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство) при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное частью 2.1 статьи 11 Закона о

размещении заказов;

5) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме;

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с частью 2.2 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме установлен статьей 41.9 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 Закона о размещении заказов, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 2 статьи 41.10 Закона о размещении заказов, оператор электронной площадки обязан направить заказчику, в уполномоченный орган такой **протокол** проведения открытого аукциона в электронной форме и

вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданных участниками открытого аукциона в электронной форме, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 19 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в открытом аукционе в электронной форме принимали участие менее десяти участников открытого аукциона, вторые части заявок на участие в открытом аукционе, поданных такими участниками открытого аукциона, **а также документы указанных участников, предусмотренные пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке.**

К документам, предусмотренным пунктами 1,3-5,7,8 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов относятся:

- наименование участника размещения заказа (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество участника размещения заказа (для физических лиц);

- идентификационный номер налогоплательщика участника размещения заказа;

- копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня обращения с заявлением участника размещения заказа об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);

- копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц);

- копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на

открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 41.3 Закона о размещении заказов;

- решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа - юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 41.3 Закона о размещении заказов.

Согласно части 2 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе.

Частью 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае:

1) непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. **Отсутствие документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.** При этом заявка на участие в открытом аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на основании получения документов, предусмотренных пунктом 4 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, более чем за шесть месяцев до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе;

2) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

Из материалов дела следует, что ЗАО «РОСТА» являлось участником Открытого аукциона в электронной форме.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществлялось конкурсной (аукционной) комиссией Управления государственного заказа Мурманской области в составе: <П...>, <Г...>, <А...>, <С...>. Результаты рассмотрения вторых частей заявок оформлены протоколом № 115/2/12 от 17 апреля 2012 года заседания Конкурсной (аукционной) комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области по рассмотрению вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (далее – Протокол рассмотрения вторых частей заявок).

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок, Заявителю отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку заявка ЗАО «РОСТА» подписана посредством электронно-цифровой подписи, владельцем сертификата которой является <С...>. По состоянию на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе – 09.04.2012 9:00 - в составе второй части заявки и документов, представленных оператором электронной площадки, отсутствуют копии документов, подтверждающих полномочия <С...> на осуществление действий от имени участника размещения заказа по участию в открытых аукционах в электронной форме. Копии документов, подтверждающих полномочия <С...> на осуществление действий от имени участника размещения заказа по участию в открытых аукционах в электронной форме были предоставлены 16.04.2012 09:37:05.

В ходе подготовки к рассмотрению жалобы ЗАО «РОСТА», заместителем руководителя Мурманского УФАС в адрес оператора электронной площадки ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» направлен запрос с требованием представить следующие документы и сведения, необходимые для рассмотрения жалобы по существу:

1. вторую часть заявки ЗАО «РОСТА», поданную на участие в Открытом аукционе в электронной форме;

2. документы, переданные оператором электронной площадки в адрес Управления государственного заказа Мурманской области вместе со второй частью заявки ЗАО «РОСТА» на участие в Открытом аукционе в электронной

форме.

3. сведения о том, когда ЗАО «РОСТА» представила оператору электронной площадки доверенность на имя <С...> для ее регистрации в качестве лица, имеющего право действовать от имени ЗАО «РОСТА», а также информацию о дате регистрации внесенных изменений оператором электронной площадки.

Согласно представленным оператором электронной площадки пояснениям, ЗАО «РОСТА» было аккредитовано на ЭТП ММВБ 25.01.11 года. По состоянию на 25 апреля 2012 года действовала 10-я актуальная версия данных об организации, последнее обновление данных произошло 19.04.12 года.

На момент срока окончания приема заявок актуальной версией регистрационных данных ЗАО «РОСТА» являлся вариант № 7 (от 06.04.12года). **В данной версии регистрационных данных доверенность на имя <С...> отсутствует.**

Доверенность на <С...> была приложена к регистрационным данным 16.04.12 года (версия 8).

13 марта 2012 г. доверенность на <С...> была предоставлена на ЭТП в качестве документа, подтверждающего полномочия <С...>, как пользователя организации, но не была приложена к сведениям об организации.

Из представленных оператором электронной площадки материалов следует, что 13 марта 2012 года в 17:14:13 оператором электронной площадки получена от ЗАО «РОСТА» заявка на регистрацию доверенности <С...> для работы в личном кабинете.

Комиссией Мурманского УФАС проанализировано содержание второй части заявки ЗАО «РОСТА» и документов, направленных оператором электронной площадки в адрес Управления государственного заказа Мурманской области со второй частью заявки ЗАО «РОСТА». В состав переданных документов вошли:

- сведения об участнике Открытого аукциона в электронной форме – ЗАО «РОСТА»;

- выписка из протокола № 83 заседания совета директоров ЗАО «РОСТА» об одобрении крупной сделки; бухгалтерский баланс за 2011 год; отчет о прибылях и

убытках за 2011 год;

- лицензия № ФС-99-02-000186 от 27 июня 2008 года на осуществление фармацевтической деятельности;

- лицензия № ФС-99-02-000752 от 24 июня 2009 года на осуществление фармацевтической деятельности;

- справка № 1178 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.

- выписка из ЕГРЮЛ № 2189 от 05.03.2012 года;

- свидетельство о государственной регистрации ЗАО «РОСТА», серия <...> ;

- свидетельство о постановке ЗАО «РОСТА» на налоговый учет, серия <...> ;

- уведомление № 11820 от 17 сентября 2009 года о постановке ЗАО «РОСТА» на учет в налоговом органе в качестве крупнейшего налогоплательщика;

- свидетельство о внесении записи о ЗАО «РОСТА» в ЕГРЮЛ, серия <...> ;

- устав ЗАО «РОСТА»;

- выписка из протокола № 13 от 02 июня 2005 года об избрании г-на <П...> Президентом ЗАО «РОСТА»;

- приказ о переводе <П...> на должность Президента ЗАО «РОСТА»;

- протокол № 84 заседания Совета директоров ЗАО «РОСТА» от 16 ноября 2009 года;

- доверенность ЗАО «РОСТА» № А-202 от 15 июня 2011 года на имя <Б...>.

Как следует из анализа представленных документов, доверенность на имя <С...> в состав документов, переданных Управлению государственного заказа Мурманской области оператором электронной площадки как имеющихся у оператора по состоянию на 09 апреля 2012 года, не входила.

Таким образом, Единая комиссия правомерно признала заявку ЗАО «РОСТА» не соответствующей требованиям документации об Открытом аукционе в электронной форме, поскольку в составе документов ЗАО «РОСТА», переданных Управлению государственного заказа Мурманской области отсутствовала доверенность на имя <С...>, наделяющая ее полномочиями действовать от имени Заявителя.

Как следует из пояснений представителя ЗАО «РОСТА», жалоба на действия оператора электронной площадки направлена Заявителем в ФАС РФ.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «РОСТА» на действия Конкурсной (аукционной) комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области необоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена 27 апреля 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 02 мая 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, К.А. Савенок