

РЕШЕНИЕ № 036/10/104-291/2021

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе <...>

02.04.2021 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела;

Колмаков Р.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела;

Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика – управы Коминтерновского района городского округа город Воронеж <...>, <...>, <...>,

индивидуального предпринимателя <...> – <...>,

рассмотрев обращение заказчика – управы Коминтерновского района городского округа город Воронеж о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе <...> в связи с уклонением от подписания контракта по итогам электронного аукциона: Выполнение работ по омолаживающей, санитарной обрезке, вырубке аварийно-сухостойных деревьев на территории Коминтерновского района городского округа город Воронеж (извещение № 0131300000621000121),

у с т а н о в и л а :

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика – управы Коминтерновского района городского округа город Воронеж (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе <...> (далее – победитель аукциона) в связи с уклонением от подписания контракта по итогам электронного аукциона: Выполнение работ по омолаживающей, санитарной обрезке, вырубке аварийно-сухостойных деревьев на территории Коминтерновского района городского округа город Воронеж (извещение № 0131300000621000121) (далее - аукцион).

Изучив материалы дела, пояснения сторон, предоставленные доказательства, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

24.02.2021 года заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта – 2830654,70 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ООО «РТС-тендер».

В соответствии с извещением о проведении аукциона размер обеспечения исполнения контракта – 30 % начальной (максимальной) цены контракта.

В закупке могут принять участие лица, относящиеся в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ к субъектам малого предпринимательства.

Согласно ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за

датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

На основании ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в

протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

На основании ч.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона (ч.3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена

контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно ч. 6.2. ст. 96 Закона № 44-ФЗ если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 настоящей статьи от цены контракта, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт.

Согласно ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 указанного Федерального закона, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта (ч. 4 ст. 104 Закона № 44-ФЗ).

Согласно протоколу от 10.03.2021 года № 0131300000621000121 подведения итогов электронного аукциона победителем аукциона признан индивидуальный предприниматель <...> (ИП <...>).

Цена контракта, заключаемого между управой Коминтерновского района городского округа город Воронеж и ИП <...> - 2 236 216, 94 руб.

Таким образом, размер обеспечения исполнения контракта – 670 865, 08 руб.

11.03.2021 года заказчиком размещен в ЕИС проект контракта.

14.03.2021 года от электронной площадки получен подписанный победителем аукциона проект контракта.

24.03.2021 года заказчиком размещен протокол признания победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта.

На рассмотрении обращения представители заказчика пояснили, что победителем аукциона на основании ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в качестве информации, свидетельствующей об исполнении в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения

к участнику закупки неустоек (штрафов, пеней), представлены номера извещений о проведении закупок, размещенных в единой информационной системе: 0131300000620001659, 0131300000620001721, 0131300000620002151. Сумма цен контрактов, исполненных по результатам данных закупок, составляет - 1 351 469,07 руб., что меньше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об аукционе – 2830654,70 руб. Таким образом, победитель аукциона не представил в срок, установленный для заключения контракта, надлежащей информации, предусмотренной ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ или обеспечения исполнения контракта, в связи с чем признан уклонившимся от заключения контракта.

Представители заказчика пояснили также, что 26.03.2021 года победитель аукциона направил заказчику по электронной почте копию банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта. Данная банковская гарантия не была принята заказчиком во внимание, поскольку поступила за пределами срока, установленного для заключения контракта.

На рассмотрении обращения представитель ИП <...> пояснил, что победитель аукциона не имел намерения уклониться от заключения контракта, просит его в реестр недобросовестных поставщиков не включать по следующему основанию. Победителем аукциона в соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ с подписанным проектом контракта представлена размещенная в ЕИС информация о трех контрактах, исполненных в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке без применения к победителю аукциона неустоек (штрафов, пеней), сумма цен которых менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об аукционе. Впоследствии, с целью устранения данного несоответствия требованиям Закона № 44-ФЗ, победитель аукциона инициировал выпуск банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта; 26.03.2021 года копию данной банковской гарантии и письмо с просьбой продлить срок подписания контракта направил в адрес заказчика по электронной почте. Доказательством добросовестности победителя аукциона является договор от 22.03.2021 года № 22-03-2021 на оказание услуг специализированной техники для выполнения работ, предусмотренных контрактом.

На рассмотрение обращения ИП <...> представил копии документов:

- банковская гарантия от 25.03.2021 года № 399204, выдана акционерным обществом Коммерческий Банк «Модульбанк» индивидуальному предпринимателю <...> в качестве обеспечения исполнения контракта по итогам электронного аукциона: Выполнение работ по омолаживающей, санитарной обрезке, вырубке аварийно-сухостойных деревьев на территории Коминтерновского района городского округа город Воронеж (извещение № 0131300000621000121), на сумму - 670 865,08 руб.;

- договор от 22.03.2021 года № 22-03/2021 между ООО «СМР-Воронеж» и ИП <...> на оказание услуг предоставления специализированной техники (автовышка, экскаватор-погрузчик, полуприцеп, манипулятор, автокран).

При рассмотрении обращения установлено следующее.

Срок подписания контракта победителем аукциона – не позднее – 16.03.2021 года; 14.03.2021 года победитель аукциона направил на электронную площадку проект контракта и предусмотренную ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ информацию об исполнении в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов без применения к участнику закупки неустоек (штрафов, пеней), а именно: номера извещений, размещенных в единой информационной системе: 0131300000620001659, 0131300000620001721, 0131300000620002151. Сумма цен контрактов составляет - 1 351 469,07 руб., что меньше начальной (максимальной)

цены контракта, указанной в извещении об аукционе.

26.03.2021 года, то есть за пределами срока, установленного для заключения контракта, победитель аукциона направил заказчику по электронной почте копию соответствующей банковской гарантии от 25.03.2021 года № 399204 в качестве обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, победитель аукциона не представил в срок, установленный для заключения контракта, надлежащей информации, предусмотренной ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ или обеспечения исполнения контракта, в связи с чем признан заказчиком уклонившимся от подписания контракта на основании ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанных норм основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является недобросовестное поведение участника закупки, совершение им умышленных действий (бездействия), не соответствующих требованиям Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения участника закупки.

Проанализировав обстоятельства дела, представленные материалы, пояснения сторон, принимая во внимание действия ИП <...>, направленные на заключение контракта, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания действий ИП <...>, недобросовестными, что является обязательным условием для включения сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

р е ш и л а :

отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе <...>.

Резолютивная часть решения объявлена: 02.04.2021 года.

В полном объеме решение изготовлено: 07.04.2021 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

С.В. Михин
Р.В. Колмаков
Е.А. Яковлева