

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 03-09/69-12

об административном правонарушении

27.03.2012

г. Томск

Заместитель руководителя — начальник отдела контроля государственных закупок и земельных отношений Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Алиев Рашид Алмазович, рассмотрев материалы дела № 03-09/69-12 об административном правонарушении, возбужденного постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении прокурора Советского района г. Томска Весниным П.И. от 14.03.2012 в отношении заместителя главного врача муниципального лечебно-профилактического медицинского учреждения «Поликлиника № 6» Ш, по нарушению ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), без участия Ш, уведомленной о времени и месте рассмотрения дела № 03-09/69-12 надлежащим образом и представившей в Томское УФАС России ходатайство о рассмотрении дела без ее участия (вх. № 1456 от 26.03.2012),

УСТАНОВИЛ:

28.09.2011 муниципальным заказчиком – муниципальным лечебно-профилактическим медицинским учреждением «Поликлиника № 6» (далее МЛПМУ «Поликлиника № 6»), в нарушение ч.8 ст.47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) с ООО «Открытая лаборатория» заключен муниципальный контракт № 6МК, с нарушением объявленных условий запроса котировок (Извещение № 0365300017511000006 от 06.09.2011).

В соответствии с ч.8 ст.47 Закона 94-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок или в котировочной заявке участника размещения заказа, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта.

В извещении о проведении запроса котировок «Оказание медицинских услуг по проведению лабораторных исследований для нужд МЛПМУ Поликлиника № 6» (Извещение № 0365300017511000006 от 06.09.2011), размещенному на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов установлено, что: «Оплата производится в денежной форме ежемесячно, по факту оказания услуг в течении 10 (десяти) банковских дней с момента

предоставления Исполнителем счетов, счетов-фактур и актов сдачи приемки оказанных услуг».

Однако, из заключенного муниципального контракта № 6МК от 28.09.2011 (п.2.4), следует, что: «Оплата по настоящему контракту производится в денежной форме ежемесячно, по факту оказания услуг в течении 5 (пяти) банковских дней с момента предоставления Исполнителем счетов, счетов-фактур и актов сдачи приемки оказанных услуг».

На основании изложенного следует, что условие оплаты за оказанные услуги по контракту, объявленные заказчиком в извещении о проведении запроса котировок, не соответствуют условию оплаты, предусмотренному муниципальным контрактом № 6МК от 28.09.2011, что является нарушением ч.8 ст.47 Закона 94-ФЗ.

В соответствии со ст.62 Закона 94-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) заключение контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков по результатам проведения запроса котировок цен на товары, работы, услуги с нарушением объявленных условий запроса котировок цен на товары, работы, услуги является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

В силу ч.1 ст.4 Закона 94-ФЗ МБЛПУ «Поликлиника № 6» является муниципальным заказчиком на размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Согласно приказа главного врача МБЛПУ «Поликлиника № 6» от 08.09.2011 № 473-к «Об исполнении обязанностей главного врача, в связи с очередным отпуском главного врача МЛПМУ Поликлиника № 6 Л.А. Кудякова» в период с 19.09.2011 по 07.10.2011 заместитель главного врача по медицинской части Ш назначена исполняющей обязанности главного врача.

В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Соответственно Ш, осуществляя функция должностного лица заказчика - МЛПМУ Поликлиника № 6, в период с 19.09.2011 по 07.10.2011, является лицом, подлежащим административной ответственности в случае совершения ею административного правонарушения в связи с неисполнением либо не надлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

28.09.2011 Ш, являясь должностным лицом заказчика МЛПМУ Поликлиника № 6

заключила муниципальный контракт № 6МК с нарушением объявленных условий запроса котировок (Извещение 0365300017511000006 от 06.09.2011), а именно в части изменения условия оплаты по контракту, предусмотренное извещением о проведении запроса котировок, что является нарушением ч.8 ст.47 Закона 94-ФЗ.

На основании изложенного, следует, что заключив муниципальный контракт № 6МК от 28.09.2011 с нарушением объявленных условий запроса котировок Ш совершила административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.7.32 КоАП РФ.

Документами, подтверждающими административное правонарушение Ш являются:

- Извещение о проведении запроса котировок «Оказание медицинских услуг по проведению лабораторных исследований для нужд МЛПМУ Поликлиника № 6» (Извещение № 0365300017511000006 от 06.09.2011);

- Муниципальный контракт № 6МК от 28.09.2011.

В соответствии с объяснениями от 07.03.2012, данными помощнику прокурора Советского района г. Томска Ботяковой Л.В., Ш пояснила, что на момент заключения муниципального контракта № 6МК от 28.09.2011, исполняла обязанности главного врача МБЛПУ «Поликлиника № 6». То, что муниципальным контрактом предусмотрено, что оплата будет произведена в течение 5 (пяти) банковских дней, а в извещении о проведении запроса котировок - оплата будет произведена в течение 10 (десяти) банковских дней, произошло в связи с невнимательностью.

На основании исследованных документов и сведений, находящихся в материалах дела об административном правонарушении № 03-09/69-12 установлено:

Время совершения административного правонарушения — 28.09.2011г.

Место совершения административного правонарушения — г. Томск, пр. Фрунзе, д.218.

Лицо, совершившее административное правонарушение — заместитель главного врача по медицинской части МБЛПУ «Поликлиника № 6»

отношении которого возбуждено дело

сведения о лице, в

об административном правонарушении (дата и место рождения, прописка и фактический адрес места жительства,

сведения о документе, удостоверяющем личность (серия <...> номер <...> кем и когда выдан)

Событием административного правонарушения является заключение должностным лицом заказчика Ш муниципального контракта № 6МК от 28.09.2011 с ООО «Открытая лаборатория», с нарушением ч.8 ст.47 Закона 94-ФЗ, а именно заключение муниципального контракта с изменением условия оплаты, предусмотренного извещением о проведении запроса котировок (Извещение № 0365300017511000006 от 06.09.2011).

Состав административного правонарушения предусмотрен ч.1 ст.7.32 КоАП РФ – заключение контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков по результатам проведения запроса котировок цен на товары, работы, услуги с нарушением объявленных условий запроса котировок цен на товары, работы, услуги.

Обстоятельства, вынуждающие Ш действовать в состоянии крайней необходимости не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу № 03-09/69-12 не установлены.

Сроки давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями ст. 4.5 КоАП РФ не истекли.

За правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.7.32 КоАП РФ установлен административный штраф на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей. Согласно извещения о проведении запроса котировок «Оказание медицинских услуг по проведению лабораторных исследований для нужд МЛПМУ Поликлиника № 6» (Извещение № 0365300017511000006 от 06.09.2011), начальная (максимальная) цена контракта составляет 282 569 (Двести восемьдесят две тысячи пятьсот шестьдесят девять) рублей 00 копеек, так как 1 процент от начальной максимальной цены контракта составляет 2 825 (Две тысячи восемьсот двадцать пять) рублей 69 копеек, соответственно согласно санкции, предусмотренной ч.1 ст.7.32 КоАП РФ исчисляемая сумма штрафа составляет 5 000 (Пять тысяч) рублей.

В ходе рассмотрения дела установлено, что совершенное Ш административное правонарушение не является малозначительным в силу следующего:

В соответствии с разъяснениями, данными в пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32 КоАП РФ, образует сам факт заключения контракта с нарушением условий объявленных в

извещении о проведении запроса котировок.

Отсутствие вредных последствий в этом случае не имеет значение для наступления ответственности за данное правонарушение, поскольку по своему правовому характеру оно является формальным. Совершенное административное правонарушение посягает на установленный нормативными актами порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, то есть наносит вред охраняемым Законом общественным отношениям, поэтому основания для освобождения Ш от ответственности в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст.47 Закона 94-ФЗ, ч.1 ст.7.32, ст.ст. 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить заместителю главного врача по медицинской части МБЛПУ «Поликлиника № 6» Ш административное наказание, предусмотренное ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в размере 5 000 (Пяти тысяч) рублей.

Заместитель руководителя -

начальник отдела контроля государственных закупок

и земельных отношений

Р.А. Алиев

С правами и обязанностями, установленными ст. 51 Конституции Российской Федерации и ст.25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ознакомлен:

(подпись должностного лица или его полномочного представителя)

Постановление получил «___»_____2012 г.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.ст.30.1 — 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному

лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течении 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.1 КоАП РФ постановление об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту.

Согласно ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Согласно ч.1 ст.20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

При неуплате штрафа в срок, согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ копия постановления направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для взыскания штрафа.