

Решение по делу № 271
о нарушении законодательства о размещении заказов

«27» октября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

в присутствии представителей: Брянской городской администрации, комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «Еврострой»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Еврострой» на действия единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнения работ по текущему ремонту автомобильных дорог г. Брянска на 2011 год,

установила:

22.09.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом Брянская городская администрация размещены извещение (№0127300013111001125) и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнения работ по текущему ремонту автомобильных дорог г. Брянска на 2011 год. Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнения работ по текущему ремонту автомобильных дорог г. Брянска на 2011 год утверждена заместителем председателя комитета по ЖКХ Брянской городской администрации 22.09.2011 года.

Заявитель не согласен с решением единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту автомобильных дорог г. Брянска на 2011 год, поскольку считает, что первая часть заявки ООО «Еврострой» соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Заявитель в жалобе также отмечает, что в документации об аукционе в электронной форме отсутствует инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме участниками размещения заказа, что не позволило ООО «Еврострой» оформить первую часть заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями документации об аукционе в электронной форме.

Кроме того, Заявитель указывает, что заявке на участие в аукционе в электронной форме ООО «Еврострой» присвоен регистрационный номер <...>, порядковый номер <...>, однако в Протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме при указании основания отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме содержится следующее указание: «...первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, представленная участником размещения заказа с порядковым номером №.3...», таким образом невозможно установить какую заявку на участие в аукционе в электронной форме рассматривала единая комиссия.

При обзоре заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ООО «Еврострой», присвоен порядковый номер <...>.

Представитель уполномоченного органа Брянская городская администрация пояснила, что единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ООО «Еврострой», поскольку заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнения работ по текущему ремонту автомобильных дорог г. Брянска на 2011 год, а именно отсутствует конкретные показатели следующего материала, используемого для выполнения работ - асфальтобетонной смеси.

Кроме того, как пояснил представитель уполномоченного органа Брянская городская администрация указание в Протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 17.10.2011 года в графе «обоснование отказа» участник с порядковым номером № 3 является опечаткой, не влияющей на итоги размещения заказа.

Заслушав пояснения представителей уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером № 2 (ООО «Еврострой») по основанию, указанному в протоколе №0127300013111001125 от 17.10.2011 года, а именно: «первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, представленная участником размещения заказа с порядковым номером 3, наряду с указанными товарами (материалами), используемым при выполнении работ, не содержит конкретных показателей, соответствующих показателям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, в отношении следующих товаров (материалов): смеси асфальтобетонные горячие плотные мелкозернистые типа АБВ».

При обзоре протокола №0127300013111001125 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной

форме от 17.10.2011 года установлено, что до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме было подано две заявки на участие в аукционе в электронной форме. Кроме того, данный протокол содержит информацию о том, что принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа регистрационный номер <...> , порядковый номер <...> . Таким образом, указание в тексте данного протокола графы «Обоснование отказа» на «участника размещения заказа с порядковым номером 3» не влияет на итоги размещения заказа.

При обзоре комиссии Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов документации об аукционе в электронной форме (калькуляции №2) «Укладка выравнивающего и одного дополнительного слоя с обеспечением требуемой ровности» установлено, что п. 4 данной калькуляции содержит указание на выполнение работ: «устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ», а учитывая, что в соответствии с п.п. б) п.3 ч.4 ст.41.8. Закона о размещении заказов участники размещения заказа должны в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указать конкретные показатели используемого товара для выполнения работ, то, следовательно, участник размещения заказа под номером №2 не должен был в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указывать какие-либо конкретные показатели по данному пункту.

Таким образом, оснований у Единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под № 2 (ООО «Еврострой») не имелось.

2. Муниципальным заказчиком Комитет по ЖКХ Брянской городской администрации не нарушены требования ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч.ч. 4 и 6 ст. 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению, поскольку заказчиком в п. 5.1.18 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также инструкция по заполнению первой и второй части заявок на участие в аукционе в электронной форме с указанием на предоставление участниками размещения заказа сведений, предусмотренных подпунктом б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Еврострой» на действия единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнения работ по текущему ремонту автомобильных дорог г. Брянска на 2011 год частично обоснованной в части необоснованного отказа в допуске к участию в аукционе по основанию, указанному в протоколе №0127300013111001125-1 от 17.10.2011 года.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях Единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска нарушения требований ч.ч. 1, 3 ст.41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать Брянской городской администрации предписание об устранении нарушений ч.ч. 1, 3 ст.41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«27» октября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя– начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста- эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

на основании своего решения от 27 октября 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Еврострой» на действия единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнения работ по текущему ремонту автомобильных дорог г. Брянска на 2011 год, руководствуясь п. 2 ч. 9 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" предписывает:

I. Брянской городской администрации устранить нарушения требований ч.ч. 1,3 ст. 41. 9 Федерального закона от 21 июля 2005

года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", путем:

1. Отмены Протокола № 0127300013111001125-3 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 20.10.2011 года;

2. Отмены Протокола № 0127300013111001125-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 17.10.2011 года

3. Осуществления повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе ч.ч. 1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 27.10.2011 года с оформлением соответствующего протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме и направления в адрес оператора электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» .

4. Направления в адрес оператора электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» информации об отмене Протокола № 0127300013111001125-3 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 20.10.2011 года, Протокола № 0127300013111001125-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 17.10.2011 года и об итогах повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме.

5. Уполномоченному органу Брянская городская администрация, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» осуществить дальнейшую процедуру размещения заказа на выполнения работ по текущему ремонту автомобильных дорог г. Брянска на 2011 год в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Предписание должно быть исполнено в срок до 11 ноября 2011 г.

Информацию об исполнении настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 11 ноября 2011 г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.