

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1183/2015 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 ноября 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Спектр» (далее – Заявитель) на действия заказчика - ФГБНУ «НИИ МП» при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт домов содержания обезьян (ДСО) после стихийного бедствия» (извещение № 0318100004415000077) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБНУ «НИИ МП» проводился электронный аукцион «Капитальный ремонт домов содержания обезьян (ДСО) после стихийного бедствия» (извещение № 0318100004415000077).

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 291 311,03 рублей.

Согласно п.10 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: участник закупки не является офшорной компанией.

В соответствии с ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2 и 2.1](#) настоящей

статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В извещении о проведении электронного аукциона, в нарушение п.10) ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, отсутствует обязательное требование о том, что участник закупки не является офшорной компанией.

Однако, в п.7 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлены ограничения участия определения поставщика:

7.	Ограничение участия в электронном аукционе	Установлено. Участник закупки не должен являться офшорной компанией.
----	--	--

Данное требование, установленное в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, является некорректным, однако, на подачу заявок на участие в электронном аукционе не влияет.

В соответствии с ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Заявитель указывает, что в проекте контракта отсутствует информация об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, в случае заключения контракта с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя.

Контракт не предполагает выполнение работ, указанных в аукционной документации, физическим лицом.

Кроме того, Заявитель считает, что Заказчиком в аукционной документации допущены разночтения в части сроков выполнения работ.

В п.20 Информационной карты указаны сроки выполнения работ - с момента заключения контракта в течение 28 календарных дней.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона: Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг - Срок исполнения контракта: год 2015 месяц Декабрь Срок исполнения отдельных этапов контракта: согласно документации Периодичность поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг): согласно документации. Данная информация внесена

автоматически на основании структурированного плана-графика, при заполнении которого, функционал сайта не позволяет выбрать дату, точнее периода, равного месяцу: «год 2015 месяц Декабрь». Данная информация не является противоречивой, так как при публикации извещения 30.10.2015, окончании подачи заявок 16.11.2015, окончании рассмотрения 1 частей заявок 17.11.2015, дате проведения электронного аукциона 20.11.2015, размещении протокола итогов 20.11.2015, подписании контракта (+ 10 календарных дней) 01.12.2015, окончании выполнения работ должно наступить не позднее 29.12.2015.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В Приложении №1 «Требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров (материалов)» аукционной документации содержатся следующие требования к товарам (материалам), используемым в ходе выполнения работ:

- Грунтовка ГФ-021. Должна соответствовать ГОСТ 25129-82. Грунтовка должна быть

предназначена для грунтования металлических и деревянных поверхностей под покрытия различными эмалями. Перед применением грунтовку необходимо разбавить до рабочей вязкости растворителем: сольвентом. Цвет и внешний вид пленки: красно-коричневый. После высыхания пленка должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой. Условная вязкость при $(20,0 \pm 0,5)$ °С по вискозиметру ВЗ-4, с, не менее 45. Степень разбавления грунтовки растворителем, %, не более 20. Массовая доля нелетучих веществ, % 54-60. Время высыхания до степени 3, не более при (105 ± 5) °С, мин 35. Время высыхания до степени 3, не более при (20 ± 2) °С, ч 24. Твердость пленки по маятниковому прибору М-3, условные единицы, не менее 0,35. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более 1. Прочность пленки при ударе на приборе типа У-1, см, не менее 50. Адгезия пленки, баллы, не более 1. Стойкость пленки к статическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия, ч, не менее 24. Способность пленки шлифоваться - пленка при шлифовании должна образовывать ровную поверхность и не засаливать шкурку. Стойкость пленки к действию нитроэмали - не должно быть отслаивания, сморщивания, растрескивания пленки нитроэмали, нанесенной на грунтовку. Стойкость пленки к статическому воздействию минерального масла при (20 ± 2) °С, ч, не менее 48. Расслаивание, мл, не более 5.;

- Сталь угловая равнополочная. ГОСТ 8509-93. Марка стали: Ст3сп. Радиус внутреннего закругления 5,0 мм. Уголки требуются мерной длины или кратной мерной длины от 4 до 12 м (включительно). Ширина полки 45 мм. Толщина полки 3-5 мм. Радиус закругления полок 1,7 мм. Площадь поперечного сечения не менее 2,65 см². расстояние от центра тяжести до наружной грани полки не более 1,30 см. Центробежный момент инерции не более 4,71 см⁴. Масса 1 м не менее 2,08 кг. Предельные отклонения, мм, по ширине полки не должны превышать $\pm 1,0$. Справочные значения величин для осей: момент инерции для оси x_0-x_0 не более 12,74 см⁴; радиус инерции для оси x_0-x_0 не более 1,75 см. Предельные отклонения, мм, по толщине полки (-)0,4 – (+)0,3. Прокат должен соответствовать ГОСТ 535-2005. Временное сопротивление 380-490 (39-50) Н/мм² (кгс/мм²). Предел текучести не менее 255 (26) Н/мм² (кгс/мм²). По точности прокатки уголки должны быть: высокой/обычной точности. Отклонение от прямого угла при вершине не должно превышать 35'. Предельные отклонения по длине уголков не должны превышать +70мм. Кривизна уголков не должна превышать 0,4% длины. Химический состав стали должен соответствовать ГОСТ 380-2005.

Заявитель указывает, что заказчиком по данным позициям технического задания установлены избыточные требования к характеристикам товаров (материалов), которые можно указать только после проведения испытаний.

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе **«В случае, когда отдельные значения показателей товаров представляют собой величины, которые возможно установить только применительно к имеющимся товарам, по результатам проведения испытаний, то Участникам закупки допускается в составе первой части заявки указывать значения данных параметров либо в диапазонном виде (в соответствии с установленными в Разделе 3 Техническое задание документации требованиями, в том числе с установленными в Разделе 3 Техническое задание документации требованиями о соответствии ГОСТу, ОСТу, ТУ), либо в конкретном виде, если участник закупки обладает конкретными характеристиками предлагаемого к использованию при выполнении работ товара (в данном случае**

подача Участником закупки заявки с конкретными характеристиками, означает, что Участник закупки обладает конкретной информацией относительно данных характеристик)».

Таким образом, документация электронного аукциона не противоречит требованиям Закона о контрактной системе. Участник закупки с учетом требований инструкции имеет возможность указать максимальное либо минимальное допустимое государственным стандартом значение, либо входящее в диапазон, с учетом имеющейся информации.

ООО «Спектр» в установленные Законом о контрактной системе сроки запрос на разъяснение положений аукционной документации не подавало.

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Спектр» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100004415000077).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.