

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-48/19

25 января 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «Жилкомсервис №2 Калининского района» (далее - Организатор торгов) <...>;

ООО «БалтКам» (далее - Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 1559-ЭП/19 от 18.01.19) ООО «БалтКам» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 2 Калининского района» при проведении конкурса в электронной форме на заключение договора на поставку автозапчастей в 2019 году (для ООО «ЖКС №2 Калининского района») (извещение №31807339238, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 декабря 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31807339238 о проведении конкурса в электронной форме на заключение договора на поставку автозапчастей в 2019 году, включая документацию на проведение конкурса (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках Общества с ограниченной ответственностью "Жилкомсервис № 2 Калининского района" (далее – Положение о закупках), версия 12 от 29.12.2017, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных

положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 394 675 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.12.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.01.2019 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	10.01.2019 в 11:05 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	195257, г. Санкт-Петербург, ул. Вавиловых, д. 13, к. 1

2. В жалобе Заявитель оспаривает решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «БалтКам».

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 3 3-2019/2 от 10.01.2019 заявка ООО «БалтКам» признана не соответствующей Документации и не допущена к участию в Закупке на основании п. 10.1.26 Положения о закупках, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение безосновательным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/1734/19 от 22 января 2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Также со стороны Организатора торгов представлен договор от 22.01.2019 №3 6-2019, заключенный Организатором торгов с ООО «Спутник» по итогам Закупки.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный

орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Жилкомсервис № 2 Калининского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции

по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 3 3-2019/2 от 10.01.2019, заявка ООО «БалтКам» отклонена от участия в Закупке со следующим обоснованием:

«Непредставление обязательных документов и(или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки.

Заявка признана несоответствующей требованиям Положения заказчика и конкурсной документации, и отклонена на основании п. 10.1.26.

1. В составе заявки отсутствует название Товара, производителя Товара: п.п. №№ 3;4;6;8;9;10;11;19;20;21;22;24;30;37;38;40;43;44;48;49;52;54-61;63;64;66;69-72;75-79;84;87;88;90;99;101-104;112;114;116;117;122;124;128;129;133-135;140;143;146;148;149;154-156;158-160;162;163;170;172;175-184;187;191-194;197;198;209;210;212;214-223;226-229;231-236;238;246-248;253;259;262;263;266;267;270;276;278;291;292;297-300;308;311;313-315;318-320;322;326-332;348;353;368;369;371;373;379;381;384;385;387;388;394-419;422;425-436;438-440;443;445;446;448;450-452;454-456;460;478;483-485;490-492. (не соответствие п.3 инструкции по заполнению заявки Приложения 4 РАЗДЕЛА 7. ПРИЛОЖЕНИЯ К ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ).

2. В составе заявки два производителя Товара по одной позиции: п.п. №№ 29;137;138;».

В соответствии с п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о

конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Пунктом 5.2.11. раздела 1 Документации предусмотрено, что в состав заявки включается предложение участника конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предполагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара.

Следуя п. 3 раздела 2 Документации, требования к поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг) установлены в соответствии с Техническим заданием (Раздел 4 к документации) и проектом договора (Раздел 6 к документации).

Пунктом 3 раздела 4 Документации Организатором торгов определена спецификация (характеристики и количество товаров, которые являются объектом закупки) из 493 позиций товаров, содержащая наименования товаров, их количественные и качественные характеристики, а также иные характеристики.

При этом, позиции №№ 29, 137, 138 спецификации содержат по 2 марки товара, указанные через символ дроби.

Столбец 2 «Наименование» п. 3 раздела 4 Документации спецификации обозначен символом звездочки, указывающим согласно Техническому заданию (Раздел 4 к документации) на слово «ЭКВИВАЛЕНТ».

Приложением 3 раздела 7 Документации предусмотрена форма «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ», содержащая соответствующие разделы для заполнения участником Закупки наименований и характеристик предлагаемого к поставке товара.

Согласно п. 2 Инструкции по заполнению формы «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» указано, что подробные характеристики поставляемого Товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого Товара потребностям Заказчика приведены в Техническом задании Заказчика. Предлагаемые к поставке Товары

должны соответствовать требованиям Технического задания Заказчика.

В соответствии с п. 3 Инструкции по заполнению формы «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» Организатором торгов установлено, что предлагаемые к поставке Товары могут быть эквивалентами (в этом случае участник должен в обязательном порядке указать название Товара, производителя Товара), но должны соответствовать требованиям Технического задания Заказчика. Исключение составляют моторные, редукторные и гидравлические масла, т.к. данные масла используются для доливки. Эквиваленты не должны иметь гарантийный срок меньше, чем у товара указанного в документации.

Согласно представленным заявкам участников Закупки со стороны заявителя по жалобе ООО «БалтКам» в заявке на участие в Закупке обществом была представлена заполненная форма «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» с предложением к поставке товаров, наименования и характеристики которых полностью соответствовали наименованиям и характеристикам, установленным в п. 3 раздела 4 Документации.

Представитель Организатора торгов указала, что позиции №№ 3;4;6;8;9;10;11;19;20;21;22;24;30;37;38;40;43;44;48;49;52;54-61;63;64;66;69-72;75-79;84;87;88;90;99;101-104;112;114;116;117;122;124;128;129;133-135;140;143;146;148;149;154-156;158-160;162;163;170;172;175-184;187;191-194;197;198;209;210;212;214-223;226-229;231-236;238;246-248;253;259;262;263;266;267;270;276;278;291;292;297-300;308;311;313-315;318-320;322;326-332;348;353;368;369;371;373;379;381;384;385;387;388;394-419;422;425-436;438-440;443;445;446;448;450-452;454-456;460;478;483-485;490-492 должны были содержать название товара и данные о производителе товара, однако указанных сведений в форме не приведено.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Заявителем в форме «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» был предложен оригинальный, а не эквивалентный товар, который полностью соответствовал требованиям, установленным в п. 3 раздела 4 Документации, а также содержал наименования, соответствующие требуемым в п. 3 раздела 4 Документации.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что согласно Документации для Заявителя не возникало обязанности по указанию в форме «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» данных о производителе товара.

Также представитель Организатора торгов указала, что в заявке ООО «БалтКам» по позициям №№ 29;137;138 формы «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» было предложено два производителя Товара по каждой позиции, что являлось недопустимым.

Вместе с тем, по результатам изучения состава заявки ООО «БалтКам» Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Заявителем по позициям №№ 29;137;138 формы «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» было предложено 2 марки товара по каждой позиции, указанные через символ дроби, в точности соответствующие требованиям, установленным в п. 3 раздела 4 Документации, что свидетельствовало о том, что Заявитель сообщает о готовности поставке по позициям №№ 29;137;138 любой из двух требуемых Организатором торгов марок товаров по предложенной цене.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что в заявке ООО «БалтКам» содержались надлежащие документы для допуска общества к участию в Закупке, вследствие чего решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «БалтКам» согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе и подведения итогов № 3 3-2019/2 от 10.01.2019 принято в порядке, не соответствующем Документации.

На основании изложенного по доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению от участия в Закупке заявки ООО «БалтКам» в порядке, не соответствующем Документации, нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенные при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх. № 1559-ЭП/19 от 18.01.19) ООО «БалтКам» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 2 Калининского района» при проведении конкурса в электронной форме на заключение договора на поставку автозапчастей в 2019 году (для ООО «ЖКС №2 Калининского района») (извещение №31807339238), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «Жилкомсервис №2 Калининского района» нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенные при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 1559-ЭП/19 от 18.01.19) ООО «БалтКам» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 2 Калининского района» (ИНН 7804391903. ОГРН 1089847220429) при проведении конкурса в электронной форме на заключение договора на поставку автозапчастей в 2019 году (для ООО «ЖКС №2 Калининского

района») (извещение №31807339238) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии ООО «Жилкомсервис №2 Калининского района» (ИНН 7804391903, ОГРН 1089847220429) при проведении конкурса в электронной форме на заключение договора на поставку автозапчастей в 2019 году (для ООО «ЖКС №2 Калининского района») (извещение №31807339238) нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенные вследствие неправомерного отклонения от участия в Закупке заявки ООО «БалтКам» в порядке, не соответствующем Документации.

3. Не выдавать закупочной комиссии организатора торгов ООО «Жилкомсервис №2 Калининского района» (ИНН 7804391903, ОГРН 1089847220429) предписание об устранении выявленных нарушений ввиду наличия договора от 22.01.2019 №3 6-2019, заключенного Организатором торгов с ООО «Спутник» по итогам Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.