

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 09.06.2015

Полный текст решения изготовлен 22.06.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 49/2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

<...> – заместитель начальника отдела контроля в ТЭК и связи;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи,

рассмотрев дело № 49/2015 по признакам нарушения ОАО «НЭСК – электросети» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Между <...> и ОАО «НЭСК-электросети» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 22.04.2013 № 1-38-12-3348.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение ЭПУ жилого дома, расположенного по адресу: <...> (далее - Объект).

Неотъемлемым приложением договора об осуществлении технологического присоединения являются технические условия № 1-38-12-3348.

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объектов Заявителя составляет 12 кВт, в том числе существующая 5 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Между <...> и ОАО «НЭСК-электросети» заключен с протоколом согласования разногласий договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19.11.2013 № 1-38-13-3661.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение ЭПУ жилого строения, расположенного по адресу: <...> (далее - Объект).

Неотъемлемым приложением договора об осуществлении технологического присоединения являются технические условия № 1-38-13-3661.

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объектов Заявителя составляет 10 кВт, в том числе существующая 5 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

На основании заключенных договоров, ОАО «НЭСК-электросети» приняло на себя обязательство выполнить мероприятия по технологическому присоединению в соответствии с условиями Договора.

В соответствии с техническими условиями, выданными ОАО «НЭСК-электросети» в адрес <...> (№ 1-38-12-3348) и <...> (№ 1-38-13-3661), являющимися неотъемлемой частью договора об осуществлении технологического присоединения, точкой присоединения определены – контакты (вводные клеммы) ВРУ жилого дома (на границе земельного участка).

В связи с выполнением <...> и <...> условий заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения № 1-38-12-3348 и № 1-38-13-3661, ОАО «НЭСК-электросети» осуществлены действия по составлению и направлению в адрес Заявителей акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Из представленных актов следует, что направленные акты составлены между <...> и С/Т «Рассвет», а также между <...> и С/Т «Рассвет». Также согласно однолинейной схеме электроснабжения, граница эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности установлена между садоводческим товариществом «Рассвет» и <...>/<...> – на опоре.

В связи с несогласием с представленными актами, <...> и <...> не подписали указанные акты и направили в адрес ОАО «НЭСК-электросети» письма о приведении представленных актов в соответствие с требованиями Правил технологического присоединения № 861, а также условиями заключенных Договоров об осуществлении технологического присоединения № 1-38-12-3348 и № 1-38-13-3661.

До настоящего времени ОАО «НЭСК-электросети» не осуществлены действия по оформлению акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации

оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ОАО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Краснодар, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 04.03.2015 № 62 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 49/2015 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 49/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 18.03.2015, назначена дата рассмотрения дела – 21.04.2015.

21.04.2015 на заседании Комиссии присутствовали члены Комиссии.

ОАО «НЭСК-электросети» своего представителя на заседание Комиссии не

направило, уведомлено надлежащим образом. Заявило ходатайство об отложении рассмотрения дела.

Указанное ходатайство Комиссией рассмотрено и удовлетворено.

<...> на заседании Комиссии отсутствовала, уведомлена надлежащим образом. Заявлено ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие.

Указанное ходатайство рассмотрено и удовлетворено.

<...> на заседании Комиссии отсутствовала, уведомлена надлежащим образом. Заявлено ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие.

Указанное ходатайство рассмотрено и удовлетворено.

21.04.2015 на заседании Комиссии вынесено определение об отложении рассмотрения дела, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу до 09.06.2015.

09.06.2015 на заседании Комиссии присутствовали члены Комиссии, представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...> (доверенность от 01.05.2015 № 9.НС-27/15-4).

<...> на заседании Комиссии отсутствовала, уведомлена надлежащим образом. Заявлено ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие.

Указанное ходатайство рассмотрено и удовлетворено.

<...> на заседании Комиссии отсутствовала, уведомлена надлежащим образом. Заявлено ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие.

Указанное ходатайство рассмотрено и удовлетворено.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 49/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Между <...> и ОАО «НЭСК-электросети» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 22.04.2013 № 1-38-12-3348.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение ЭПУ жилого дома, расположенного по адресу: <...> (далее - Объект).

Неотъемлемым приложением договора об осуществлении технологического присоединения являются технические условия № 1-38-12-3348.

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объектов Заявителя составляет 12 кВт, в том числе существующая 5 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Между <...> и ОАО «НЭСК-электросети» заключен с протоколом согласования разногласий договор об осуществлении технологического присоединения к

электрическим сетям от 19.11.2013 № 1-38-13-3661.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение ЭПУ жилого строения, расположенного по адресу: <...> (далее - Объект).

Неотъемлемым приложением договора об осуществлении технологического присоединения являются технические условия № 1-38-13-3661.

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объектов Заявителя составляет 10 кВт, в том числе существующая 5 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

На основании заключенных договоров, ОАО «НЭСК-электросети» приняло на себя обязательство выполнить мероприятия по технологическому присоединению в соответствии с условиями Договора.

В соответствии с техническими условиями, выданными ОАО «НЭСК-электросети» в адрес <...> (№ 1-38-12-3348) и <...> (№ 1-38-13-3661), являющимися неотъемлемой частью договора об осуществлении технологического присоединения, точкой присоединения определены – контакты (вводные клеммы) ВРУ жилого дома (на границе земельного участка).

В связи с выполнением <...> и <...> условий заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения № 1-38-12-3348 и № 1-38-13-3661, ОАО «НЭСК-электросети» осуществлены действия по составлению и направлению письмами от 23.09.2014 № 38НС-24/6070 и от 23.09.2014 № 38НС-24/6073, в адрес Заявителей акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Из представленных актов следует, что направленные акты составлены между <...> и С/Т «Рассвет», а также между <...> и С/Т «Рассвет».

Также согласно однолинейной схеме электроснабжения, граница эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности установлена между садоводческим товариществом «Рассвет» и <...>/<...> – на опоре.

В связи с несогласием с представленными актами <...> и <...> не подписали указанные акты и направили в адрес ОАО «НЭСК-электросети» письма от 15.10.2014 и 24.10.2014 о приведении представленных актов в соответствии с требованиями Правил технологического присоединения № 861, а также условиями заключенных Договоров об осуществлении технологического присоединения № 1-38-12-3348 и № 1-38-13-3661.

В силу [статьи 309](#) ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно [пункту 3](#) Правил присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению впервые вводимых в эксплуатацию, вновь построенных,

расширяющих свою ранее присоединенную мощность и реконструируемых энергопринимающих устройств к своим электрическим сетям при условии соблюдения им настоящих правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с [пунктом 7](#) Правил, технологическое присоединение - это состоящий из нескольких этапов процесс, целью которого является создание условий для получения электрической энергии потребителем через энергоустановки сетевой организации, завершающийся фактической подачей напряжения и составлением акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акта об осуществлении технологического присоединения.

В [пункте 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг](#), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту - Правила недискриминационного доступа), дано понятие документов о технологическом присоединении, к каковым относятся документы, составляемые в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) к объектам электросетевого хозяйства, в том числе акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения балансовой принадлежности электросетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Под актом разграничения балансовой принадлежности электросетей понимается документ, составленный в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) физических и юридических лиц к электрическим сетям (далее - энергопринимающие устройства), определяющий границы балансовой принадлежности.

Под актом разграничения эксплуатационной ответственности сторон понимается документ, составленный сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств, определяющий границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих энергопринимающих устройств и объектов электросетевого хозяйства;

В приложении № 6,7,8 к Правилам технологического присоединения № 861, утверждены типовые формы акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

В содержании указанных актов определена, в том числе необходимость указания в данных актах точки присоединения, а также границ балансовой принадлежности сторон, изображенной в виде однолинейной схемы соединения электроустановок.

Под точкой присоединения к электрическим сетям, согласно Правил недискриминационного доступа понимается - место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

Согласно норм этих же Правил, под границей балансовой принадлежности понимается линия раздела объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения на ином предусмотренном федеральными законами основании, определяющая границу эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) за состояние и обслуживание электроустановок.

Согласно пп «г» п. 25.1 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией.

Комиссия, проанализировав представленные в адрес <...> и <...> акты, установила, что они составлены в нарушение норм действующего законодательства в области электроэнергетики, что выразилось:

- не в соответствии указанных актов типовой форме, установленной в приложении № 6,7,8 к Правилам технологического присоединения № 861;
- представленные акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности составлены между <...> и С/Т «Рассвет» и <...> и С/Т «Рассвет», в свою очередь С/Т «Рассвет» не является стороной по договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 1-38-12-3348 и № 1-38-13-3661, а также отсутствует соответствующее согласие на опосредованное присоединение Объектов <...> и <...> к сетям С/Т «Рассвет»;
- в актах разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности - эксплуатационная ответственность и балансовая принадлежность установлена между садоводческим товариществом «Рассвет» и <...>/<...> – на опоре, в свою очередь согласно п. 7 ТУ № 1-38-12-3348 и № 1-38-13-3661, точка присоединения установлена контактах (вводные клеммы) ВРУ жилого дома (на границе земельного участка) Заявителей.

На основании вышеизложенного, в действиях ОАО «НЭСК-электросети» установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов <...> и <...> путем оформления технической документации (акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон) по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объектов <...>, <...>, не соответствующей типовой форме, установленной Правилами технологического присоединения № 861 (приложение 6,7,8), а также условиям заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения № 22.04.2013 № 1-38-12-3348 и 19.11.2013 № 1-38-13-3661.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «НЭСК-электросети» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов <...> и <...>, путем оформления технической документации (акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон) по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объектов <...>, <...>, не соответствующей типовой форме, установленной Правилами технологического присоединения № 861 (приложение 6,7,8), а также условиям заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения № 22.04.2013 № 1-38-12-3348 и 19.11.2013 № 1-38-13-3661.
2. Выдать ОАО «НЭСК-электросети» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий: в срок до 30.07.2015 ОАО «НЭСК-электросети» по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению в рамках заключенных договоров между <...> от 22.04.2013 № 1-38-12-3348 и <...> от 19.11.2013 № 1-38-13-3661, направить в адрес <...>, <...> составленные и подписанные со стороны ОАО «НЭСК-электросети» акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, содержание которых должно соответствовать типовой форме, установленной Правилами технологического присоединения № 861 (приложение 6,7,8), а также условиям заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения № 22.04.2013 № 1-38-12-3348 и 19.11.2013 № 1-38-13-3661, с соблюдением следующих требований:

- направленные акты должны быть составлены между ОАО «НЭСК-электросети» и <...>/ <...>;

- граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности должна быть установлена, в соответствии с условиями, определенными п. 7 Технических условий, выданных <...> (№ 1-38-12-3348) и <...> (№ 1-38-13-3661), являющихся неотъемлемой частью договора об осуществлении технологического присоединения – контакты (вводные клеммы) ВРУ жилого дома (на границе земельного участка).

3. Передать материалы дела № 49/2015 по факту нарушения ОАО «НЭСК-электросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение и предписания антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>