

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 08.08.2013 №
РЕШЕНИЕ
06.08.2013
ДЕЛО № 10004/04-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
члены - начальник отдела М.С. Степанова;
- специалист - эксперт К.Н.Яковлева;

рассмотрев жалобу ООО «ЭКСО-ТПП Ульяновск» на действия ЗАО «Авиастар-СП» (432071, г. Ульяновск, пр-т Антонова, 1), содержащие признаки нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

26 июля 2013 года в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭКСО ТПП - Ульяновск» на действия ЗАО «Авиастар-СП» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости имущества в целях залога. (Извещение от 02.07.2013 №31300409422 о проведении запроса предложений размещено на сайте www.zakupki.gov.ru, на официальном сайте ЗАО «Авиастар- СП» и на электронной площадке <http://www.b2b-avia.ru>. от 02.07.2013 №261180).

В жалобе указано, заявителю неправомерно отказали в допуске к итоговой оценке предложений участников запроса предложений (объявления о покупке), подавших заявки на участие в запросе предложений (объявления о покупке), что нарушает ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На рассмотрении жалобы представители заявителя поддержали доводы жалобы, указали следующее.

12.07.2013 ООО «ЭКСО ТПП - УЛЬЯНОВСК» участвовало в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости имущества в целях залога. Извещение №31300409422 о проведении запроса предложений размещено на сайте 02.07.2013 www.zakupki.gov.ru, на официальном сайте ЗАО «Авиастар- СП» и на электронной

площадке <http://www.b2b-avia.ru> от 02.07.2013 №261180.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и подведения итогов от 18.07.2013 №396 ООО «ЭКСО ТПП - УЛЬЯНОВСК» не допущено к итоговой оценке предложений на основании следующего:

1. Не предоставлены сведения, указанные в технической документации согласно п. 6.1.1, 6.2 (имеется 5 специалистов, имеющих стаж 10 и более лет; не предоставлены полисы страхования; сведения о наличии членства в саморегулируемых организациях; сведения о работе в данной организации).

2. Не предоставлены копии Свидетельств ИНН, ОГРН, копии принятых налоговыми органами РФ официальных бухгалтерских балансов (Форма бухгалтерской отчетности №1, и копии отчетов о прибылях и убытках (Форма бухгалтерской отчетности №2) с отметкой налогового органа за последние 3 (три) года.

В перечне документов, необходимых для участия в запросе предложений не была указана необходимость предоставления полисов страхования гражданской ответственности оценщиков, копий трудовых книжек, выписок из реестра членов СРО оценщиков.

Кроме того, к учредительным документам ООО в соответствии с Федеральным законом от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" относится Устав общества. В перечне документов, необходимых для участия в запросе предложений, не была указана необходимость предоставления свидетельств о присвоении ОГРН и о постановке на налоговый учет. ООО «ЭКСО ТПП -УЛЬЯНОВСК» применяет упрощенную систему налогообложения и не предоставляет в налоговые органы бухгалтерские формы №1,2.

К заявке на участие в запросе предложений были приложены декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН с подтверждением об отправке в налоговые органы. В письме, прилагаемом к заявке на участие, были даны соответствующие разъяснения по данному пункту.

Таким образом, нарушены положения ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Кроме того, указали, что сомневаются в достоверности сведений относительно количества специалистов-оценщиков, соответствующих требованиям запроса предложений, предоставленных ООО «Инфо-Центр» Аудит».

Представитель ЗАО «Авиастар-СП» факт нарушения не признал, пояснив следующее.

Исходя из документов заявителя невозможно определить его соответствие требованиям, предусмотренным подпунктом 6.1. Документации о закупке, в том числе:

- наличие в штате не менее 7 лиц, являющихся членами одной из саморегулирующих организаций оценщиков, и застраховавшие свою ответственность;

- наличие полиса страхования дополнительной ответственности, предусмотренной статьей 24.6. Закона, на сумму не менее 30 000 000 (тридцати миллионов) рублей;

Исходя из документов заявителя невозможно определить его соответствие требованиям, предусмотренным подпунктом 6.2. (Требования к специалистам Оценщика) Документации о закупке, в том числе:

- наличие страхового полиса, подтверждающего застрахованную ответственность ЧПО;

- общий стаж работы, а так же стаж по оценке не менее 10 (десяти) лет;
- опыт работы в организации, участвующей в запросе-предложении, по трудовому договору (основное место работы), не менее 5 (пяти) лет.

Таким образом, вывод заявителя о нарушении Заказчиком ч. 6 ст. 3 Закона «О закупках това-ров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», является необоснованным.

Довод об отсутствии в документации требования о предоставлении полисов страхования гра-жданской ответственности оценщиков, копий трудовых книжек. Выписок из реестра членов саморе-гулируемой организации оценщиков, а также свидетельства о присвоении ОГРН, о постановке на налоговый учет, является необоснованным, т.к. п.3.1 раздела 3 Документации установлены общие требования, которым должны соответствовать участники закупки:

-должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам запроса предложений, в том числе:

-быть зарегистрированным в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя в установленном в Российской Федерации порядке (для российских участников);

-быть зарегистрированным в качестве субъекта гражданского права и иметь все необходимые разре-шения для ведения деятельности в соответствии с законодательством государства по месту нахожде-ния, месту выполнения работ (оказания услуг) и законодательством Российской Федерации (для иностранных участников);

-обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполне-ние работ или оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и если такие товары, работы, услуги приобретаются в рамках заключаемого договора;

-не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица) или быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);

-не являться организацией, на имущество которой в части, необходимой для выполнения договора, наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность, которой приостановлена;

-отсутствие сведений об участнике запроса предложений в Реестре недобросовестных поставщиков ФАС России

-соответствовать дополнительным требованиям, указанным в пункте 13.1.2. раздела 5 «Информаци-онная карта запроса предложений.

Непредставление вышеуказанных документов не позволило проверить соответствие ООО «ЭКСО-ТПП Ульяновск» данным требованиям.

Рассмотрев доводы указанной жалобы, заслушав пояснения лиц, комиссия приходит к выводу о необходимости признать ее частично обоснованной, исходя из следующего.

02.07.2013 на сайтах www.zakupki.gov.ru, <http://www.b2b-avia.ru> ЗАО «Авиастар-СП» размес-тило извещение о проведении процедуры Запроса предложений в электронной форме на право за-ключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости оборудования и недвижимого имущества в целях залога. Согласно извещению дата окончания подачи заявок- 12.07.2013, дата подведения итогов торгов - 18.07.2013.

В течение указанного срока поступило 6 предложений, по итогам рассмотрения которых при-нято следующее решение:

№ Наименование Результат рассмотрения заявок Предложение о цене, с НДС/без НДС, руб. Результат

1 ООО «Свисс Ап-прейзал Раша» 1) Предоставленные данные не соответствуют п.6.2 Технического задания ("Опыт работы в организации, участвующей в за-просе предложений, по трудовому дого-вору (основное место работы), не менее 5-ти лет, срок деятельности организации 4,5 года.

2) Представлена незаверенная доверен-ность на Ситникова А.С.,

3) Приказ о назначении главного бухгал-тера не заверен 250000/ 211864,41

2 ООО «Лаир» 1) Копии Устава, Приказа о выборе гене-рального директора, копия Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ о внесении из-менений в учредительные документы, копия приказа о назначении главного бухгалтера, копия баланса за 2011 г. не заверены

2) Не предоставлены копии отчетов о при-былях и убытках (Форма бухгалтерской отчетности №2) за 2011г, 2012 г. 177000/150000

3 ООО «Инфо-Центр-Аудит» допущено 152000 (НДС не облагается) Победитель закупки

4 ООО «Институт оценки собственно-сти и финансовой деятельности» допущено 351640/298000

5 ООО «ГРОСС-Консалт» 1) Не предоставлены копии Свидетельств ОГРН и ИНН

2) Не предоставлены сведения согласно п.6.2 Технического задания 150000/127118,66

6 ООО «ЭКСО-ТПП Ульяновск» 1) Не предоставлены сведения, указанные в технической документации согласно п. 6.1.1, 6.2 (имеется 5 специалистов, имею-щих стаж 10 и более лет; не предоставлены полисы страхования; сведения о наличии членства в саморегулируемых организаци-ях; сведения о работе в данной организа-ции).

2) Не предоставлены копии Свидетельств ИНН, ОГРН, копии принятых налоговыми органами РФ официальных бухгалтерских балансов (Форма бухгалтерской отчетно-сти №1, и копии отчетов о прибылях и убытках (Форма бухгалтерской отчетности №2) с отметкой налогового оргаа за последние 3 (три) года. 500000 (НДС не облагается)

Согласно пункту 6.2 Части 1 Документации о закупке «Техническое задание» установлено, что в запросе предложений могут принимать участие юридические организации, зарегистри-рованные на территории Российской Федерации, своевременно подавшие надлежащим образом оформленную заявку на участие в Конкурсе и отвечающие следующим требованиям:

- Соответствие условиям, установленным статьей 15.1 Федерального закона № 135 от 29.07.1998г., «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», в том числе:
 - наличие в штате не менее (7) семи лиц, соответствующих требованиям части второй статьи 24 ФЗ № 135 от 29.07.1998г являющихся членами одной из саморегулирующих организаций оценщиков, и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованием указанного за-кона.
 - наличие полиса страхования дополнительной ответственности, предусмотренной статьей 24.6. Закона, на сумму не менее 30 000 000 (тридцати миллионов) рублей;
 - наличие членства в одной из саморегулируемой организации оценщиков;
 - опыт работы по оценке для предприятий авиационной отрасли;
 - опыт работы в интересах компаний с госучастием.

Требования к специалистам Оценщика:

- наличие соответствующего образования - специализации (оценка недвижимости, машин и оборудования, бизнеса, либо нематериальных активов);
- наличие страхового полиса, подтверждающего застрахованную ответственность ЧПО;
- общий стаж работы, а так же стаж по оценке не менее 10 (десяти) лет;
- опыт работы в организации, участвующей в запросе-предложении, по трудовому договору (основное место работы), не менее 5 (пяти) лет;
- количество подписанных отчетов за последние два года с указанием видов объектов, не менее 12 (двенадцати).

Соответственно, данный раздел не предусматривает подачу каких-либо документов, подтверждающих соответствие указанным критериям.

Согласно пункту 2.2.2 Части 2 Документации о закупке «Общие положения» для участия в процедуре запроса предложений участник запроса предложений должен:

быть зарегистрированным на ЭТП, в том числе, получить аккредитацию участника ЭТП в соответствии с правилами, условиями и порядком регистрации, аттестации, установленными данной ЭТП;

удовлетворять требованиям, изложенным в пункте 13 раздела 5 «Информационная карта запроса предложений»;

предоставить заявку на участие в запросе предложений согласно требованиям настоящей документации по запросу предложений.

В соответствии с пунктом 13 раздела 5 участник запроса предложений:

-должен отвечать требованиям, указанным в пункте 3.1 настоящей документации по запросу предложений;

-дополнительные требования: (связанные с обладанием профессиональной компетентностью, оборудованием и другими материально-техническими ресурсами, также обеспечение кадровыми ресурсами, финансовыми ресурсами, необходимыми для исполнения договора, надежностью, СУОТ, СМК, опытом и репутацией):

а) Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (Таблица 1.)

б) Справка о кадровых ресурсах (Таблица 2.)

Таким образом, данный пункт документации также не предусматривает представление документов, подтверждающих информацию, предусмотренную в пункте 6 Части 1 документации о закупке. Документация предполагает представление указанных сведений в декларативной форме (по представленным таблицам).

Согласно пункту 3.1. раздела 3 Документации о закупке участник запроса предложений должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам запроса предложений, в том числе:

-быть зарегистрированным в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя в установленном в Российской Федерации порядке (для российских участников);

-быть зарегистрированным в качестве субъекта гражданского права и иметь все необходимые разрешения для ведения деятельности в соответствии с законодательством государства по месту нахождения, месту выполнения работ (оказания услуг) и законодательством Российской Федерации (для иностранных участников);

-обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и если такие товары, работы, услуги

приобретаются в рамках заключаемого договора;

-не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица) или быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);

-не являться организацией, на имущество которой в части, необходимой для выполнения договора, наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность, которой приостановлена;

-отсутствие сведений об участнике запроса предложений в Реестре недобросовестных поставщиков ФАС России

-соответствовать дополнительным требованиям, указанным в пункте 13.1.2. раздела 5 «Информационная карта запроса предложений».

При этом, указанный раздел не предусматривает представление в обязательном порядке документов, подтверждающих соответствие указанным требованиям.

В соответствии с пунктом 3.3 Документации об аукционе для подтверждения соответствия требованиям, установленным настоящей документацией, претендент на участие в запросе предложений в составе заявки на участие в запросе предложений должен представить следующие документы:

1) полученную не ранее чем за 1 (один) месяц до дня размещения на ЭТП и официальном сайте извещения о проведении запроса предложений копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц или копию нотариально заверенной копии такой выписки для юридических лиц (для юридических лиц), полученную не ранее чем за 1 (один) месяц до дня размещения на ЭТП и официальном сайте извещения о проведении запроса предложений копию выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или копию нотариально заверенной копии такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 2 (два) месяца до дня размещения на ЭТП и официальном сайте извещения о проведении запроса предложений;

2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени Претендента без доверенности (далее для целей настоящей Документации - руководитель));

3) копии учредительных документов Претендента (для юридических лиц);

4) копию приказа о назначении главного бухгалтера организации (для юридических лиц);

5) письменное заявление Претендента об отсутствии возбужденного в отношении него дела о несостоятельности (банкротстве) на дату подачи Заявки на участие в запросе предложений, представленное на бланке организации-Претендента и подписанное уполномоченным лицом;

6) заявление Претендента о не приостановлении его деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи Заявки на участие в запросе предложений;

7) копию справки из уполномоченного налогового органа, подтверждающей отсутствие непогашенной задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов

балансовой стоимости активов Претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, полученной не ранее, чем за 3 (три) месяца до даты размещения извещения о проведении запроса предложений на ЭТП и официальном сайте/документы, подтверждающие факт обжалования Претендентом наличия указанной задолженности, если решение жалобе на день рассмотрения Заявки на участие в запросе предложений не принято;

8) копии принятых налоговыми органами Российской Федерации официальных бухгалтерских балансов (Форма бухгалтерской отчетности № 1) и копии отчетов о прибылях и убытках (Форма бухгалтерской отчетности № 2) с отметкой налогового органа за последние 3 (три) года, а также, если имеется, заключение аудиторов за соответствующий отчетный период;

9) решение или копия решения об одобрении сделки, планируемой к заключению в результате запроса предложений, если такое одобрение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации или учредительными документами Претендента (об одобрении крупной сделки, сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, и др.) В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи Заявок для Претендента на участие в запросе предложений невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами Претендента порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении соответствующих сделок, Претендент обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его Победителем запроса предложений представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

10) в случае если Претендент не является плательщиком НДС - документ, подтверждающий его право на освобождение от уплаты НДС, с указанием положения Налогового кодекса Российской Федерации, являющегося основанием для освобождения.

Таким образом, обязательным в соответствии с документацией являлось представление документов, предусмотренных пунктом 3.3 Документации, а также сведений в табличном виде, на которые указывается в разделе 5.

Требования, закрепленные в пункте 6 части 1 документации, пункте 3.1 части 2, пункте 13 раздела 5 возможно было подтверждать декларативно, а не путем предоставления подтверждающих данные сведения документов.

Следовательно, доводы ЗАО «Авиастар-СП» о правомерности отклонения заявки ООО «ЭК-СО-ТПП Ульяновск» в связи с непредставлением последним в составе заявки таких документов, как полисы страхования; документального подтверждения наличия членства в саморегулируемых организациях; документального подтверждения работы в данной организации, копии Свидетельств ИНН, ОГРН, несостоятельны. Кроме того, является несостоятельным довод ЗАО «Авиастар-СП» о правомерности отклонения заявки ООО «ЭК-СО-ТПП Ульяновск» в связи с непредставлением копий принятых налоговыми органами РФ официальных бухгалтерских балансов (Форма бухгалтерской отчетности №1, и копии отчетов о прибылях и убытках (Форма бухгалтерской отчетности №2) с отметкой налогового органа за последние 3 (три) года, т.к. заявителем представлены в составе заявки налоговые декларации за последние 3 года с подтверждением вручения.

Однако является правомерным отклонение заявки ООО «ЭК-СО-ТПП» на том основании, что сведения, приложенные к заявке, не соответствуют установленным требованиям (из справки по кадровым ресурсам не усматривается соответствие оценщиков требованиям по стажу, установленным в документации). Кроме того, из

анализа ценовых предложений ООО «ЭКСО-ТПП Ульяновск» и иных претендентов следует, что заявке общества не мог быть присвоен первый номер <...> т.к. предложение общества превышает предложение иных участников закупки.

Комиссия отклоняет довод заявителя о несоответствии победителя установленным критериям, т.к. не представлены документы, подтверждающие соответствие указанным критериям, поскольку документация о закупке не устанавливала требования о предоставлении подтверждающих документов, достаточным являлось представление сведений по установленным формам. Из анализа представленной ответчиком заявки ООО «Инфо-Центр-Аулит» следует, что сведения, указанные в формах подтверждают соответствие победителя установленным критериям.

На основании изложенного комиссия считает возможным не выдавать предписание ЗАО «Авиастар-СП».

Руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭКСО ТПП-Ульяновск» на действия ЗАО «Авиастар-СП» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости имущества в целях залога (извещение №31300409422 от 02.07.2013 на сайте www.zakupki.gov.ru) частично обоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии
М.С. Степанова

К.Н.Яковлева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.