

РЕШЕНИЕ

по делу РНП 012/06/104-707/2022

19 сентября 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> - заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

< ... > - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> - специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в отсутствие представителя Юбилейной сельской администрации Медведевского муниципального района Республики Марий Эл (далее – Заказчик) по ходатайству о рассмотрении без представителя юридического лица от 15.09.2022 №276.

при участии директора ООО «Олимп» (далее – Поставщик) <...>,
по видео-конференц связи.

Рассмотрев сведения, представленные Юбилейной сельской администрацией Медведевского муниципального района Республики Марий Эл для рассмотрения вопроса о включении сведений в отношении ООО «Олимп» (ИНН: 2130166226) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием ООО «Олимп» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству общественной территории по ул. Зеленая п. Юбилейный (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № 0108300011522000099 от 23.08.2022) и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА

14.09.2022 Заказчиком в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе представлены сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Олимп» в связи с признанием победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

Частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов об уклонении участника закупки от заключения контракта в течение пяти рабочих дней с даты поступления таких документов и информации об уклонении.

Из размещенной в ЕИС информации следует, что Протоколом Заказчика № 1 от 13.09.2022 ООО «Олимп» признан уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме № 0108300011522000099 от 23.08.2022.

Заслушав пояснения участников дела, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия в ходе проверки факта уклонения ООО «Олимп» от заключения контракта пришла к следующим выводам.

Заказчиком проводился аукцион в электронной форме № [0108300011522000099](#) на выполнение работ по благоустройству общественной территории по ул. Зеленая п. Юбилейный.

Извещение о проведении названного электронного аукциона размещено в ЕИС 23.08.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 845 940,00 рублей.

С о г л а с н о п р о т о к о л у подведения итогов электронного аукциона от 31.09.2022 №ИЭА1 было подано 2 заявки на участие в электронном аукционе.

ООО «Олимп» признан победителем электронного аукциона, предложив цену контракта – 778 264,80 рублей.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в

настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Из представленных в материалах дела документов, следует, что Заказчиком в адрес ООО «Олимп» был направлен проект контракта посредством ЕИС.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком, в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной

системе.

Установлено, что 07.09.2022 от ООО «Олимп» поступил протокол разногласий.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

09.09.2022 Заказчиком был обработан протокол разногласий с учетом замечаний.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи (заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт), участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии со статьей 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, срок подписания доработанного Заказчиком проекта контракта истек в 23:59 12.09.2022.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В указанный срок ООО «Олимп» контракт не подписало, таким образом, протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона (извещение № [0108300011522000099](#) от 23.08.2022) от 13.09.2022, ООО «Олимп» признано уклонившимся от заключения контракта.

Указанные действия (бездействия) со стороны ООО «Олимп» содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Директор ООО «Олимп» пояснил, что умышленно уклоняться от заключения контракта по результатам проведения закупки они не имели. Причиной не подписания контракта в регламентированные сроки назвали техническую невозможность подписания контракта, а именно: отсутствие стабильного интернета.

Также ООО «Олимп» не предоставлено обеспечение исполнения контракта.

Директор ООО «Олимп» также поясняет, что из-за отсутствия стабильного интернета не было возможности проверить подписалась ли банковская гарантия.

Марийским УФАС России направлен запрос оператору электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (исх. № 02-11/1344 от 16.09.2022) о предоставлении журнала событий, происходящих в личном кабинете ООО «Олимп».

От оператора электронной площадки поступил ответ (вх. № 6115-Д/22 от 16.09.2022) из которого следует: что в период с 10.09.2022 по 13.09.2022 представитель ООО «Олимп» успешно авторизовывался в личном кабинете, а также совершал действия по другим заявкам (в том числе подписание другой заявки на участие в закупке), что, соответственно, указывает на наличие технической возможности по подписанию в установленный срок проекта контракта.

Неисполнение действий по подписанию контракта и предоставлению обеспечения исполнения контракта если они были вызваны обстоятельствами непреодолимой силы могут признаваться обстоятельствами, исключающими виновное поведение победителя закупки при заключении контракта.

Однако, в материалах дела не представлено доказательств того, что ООО «Олимп» не исполнил свою обязанность по подписанию контракта и предоставлению обеспечения исполнения контракта в силу обстоятельств, которые от него не зависели (обстоятельства непреодолимой силы).

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения

контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Марийского УФАС России, изучив имеющиеся в материалах дела документальные доказательства, приходит к выводу, что ООО «Олимп» не предприняло всех возможных и зависящих от него мер для соблюдения норм и правил действующего законодательства, регулирующего порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры. Прямых доказательств невозможности соблюдения ООО «Олимп» положений действующего законодательства по причинам, не зависящим от нее, в материалах дела не имеется.

Недобросовестность общества выразилась в пренебрежительном отношении к исполнению своих обязанностей, возникающих из требований закона. Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является необходимой мерой его ответственности, поскольку служит для ограждения государственных заказчиков от недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (ред. от 21.03.2022) «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении ООО «Олимп» (ИНН 2130166226), учредитель – <...> ИНН <...>, <...>) сроком на два года, в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству общественной территории по ул. Зеленая п. Юбилейный (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № 0108300011522000099 от 23.08.2022)

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Олимп» (ИНН 2130166226), учредитель – <...> ИНН <...> считать дату размещения указанных сведений на сайте единой информационной

системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru/>.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

. Передавать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

