

Первому заместителю
Главы Администрации
Тутаевского муниципального
района

ООО «Строительно-производственное объединение «УРАЛ»
620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, СООР 96, офис 500
spo.ural@mail.ru; A.A.Ershov@list.ru

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-95/2023

резолютивная часть постановления оглашена 02.02.2023 г. Ярославль

постановление в полном объеме изготовлено 06.02.2023

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) ., рассмотрев протокол об административном правонарушении от 27.01.2023 и материалы дела № 076/04/7.32.5-95/2023, возбужденного в отношении должностного лица, первого заместителя Главы Администрации Тутаевского муниципального района , в отсутствие , уведомленной о рассмотрении дела надлежащим образом, в присутствии представителя по доверенности .,

УСТАНОВИЛ:

28.06.2022 между Администрацией Тутаевского муниципального района (заказчик) в лице первого заместителя Главы Администрации Тутаевского муниципального района и обществом с ограниченной ответственностью «Строительно-производственное объединение «Урал» (ООО «СПО «Урал», исполнитель) в соответствии федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и по результатам проведения закупки (протокол № 0171300007822000095 от 17 июня 2022 года) заключен муниципальный контракт № 17-А от 28.06.2022 (контракт; реестровая запись: 3761100265322000029).

Пунктом 1.1 контракта определено, по контракту исполнитель обязуется выполнить работы по разработке проекта организации демонтажа (сноса) объектов капитального строительства (аварийных домов) на территории городского поселения Тутаев Ярославской области (далее – работы, объект) в соответствии с техническим заданием (приложение №1 к контракту), требованиями нормативных правовых актов, регулирующих порядок и качество выполнения такого вида работ,

а заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их в порядке и на условиях контракта.

Согласно пункту 2.1 контракта цена контракта составляет: 36 000, 00 рублей.

На основании пункта 2.3 контракта оплата выполненных работ по контракту осуществляется безналичным расчетом в российских рублях путем перечисления заказчиком денежных средств на расчетный счет исполнителя за полный объем выполненных работ в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания заказчиком структурированного документа о приемке, подписанного в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченными представителями заказчика и исполнителя.

Пунктом 2.4 контракта определено, что обязательство по оплате считается исполненным с момента списания денежных средств с лицевого счета заказчика.

В силу пункта 2.7 контракта оплата осуществляется за счет средств бюджета городского поселения Тутаев.

Пунктом 2.9 контракта определено, что источник финансирования: бюджет городского поселения Тутаев.

Согласно пункту 3.1 контракта срок выполнения работ: в течение 20 календарных дней с даты заключения контракта в соответствии с графиком выполнения работ (приложение № 2 к контракту).

В соответствии с пунктом 3.2 контракта место выполнения работ: по месту осуществления деятельности исполнителя и по местонахождению объекта, при необходимости по месту нахождения Заказчика: Ярославская область, г. Тутаев, ул. Романовская, д.35.

На основании пункта 6.1 контракта на дату завершения всего объема работ в соответствии с графиком выполнения работ (приложение № 2 к контракту) подрядчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени подрядчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке и дополнительно предоставляет заказчику документы, указанные в техническом задании (приложение №1 к контракту).

Исходя из пункта 6.2 контракта документ о приемке должен содержать информацию, указанную в части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного подрядчиком, считается дата размещения такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик.

Пунктом 6.4 контракта определено, что датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного исполнителем, считается дата размещения такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик.

На основании пункта 6.5 контракта структурированный документ о приемке

считается подписанным с момента подписания его заказчиком и исполнителем усиленной электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени заказчика и исполнителя, в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 6.6 контракта в течение 5 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 6.4 контракта, заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) осуществляет одно из следующих действий:

а) осуществляет приемку выполненной работы (ее результатов) в части соответствия объема требованиям, установленным контрактом и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В соответствии с пунктом 6.8 контракта документ о приемке, мотивированный отказ от подписания документа о приемке не позднее одного часа с момента размещения в единой информационной системе в соответствии с подпунктами "а" и "б" пункта 6.6 контракта или подпунктом "б" пункта 6.7. контракта направляются автоматически с использованием единой информационной системы подрядчику. Датой поступления подрядчику документа о приемке, мотивированного отказа от подписания документа о приемке считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого документа о приемке, мотивированного отказа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен подрядчик.

Согласно пункту 6.10 контракта датой выполненной работы считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Пунктом 14.1 контракта определено, что контракт вступает в силу со дня его заключения и действует до 30 августа 2022 года, а в части неисполненных обязательств – до полного их исполнения. Окончание срока действия контракта не освобождает стороны от исполнения взятых на себя обязательств по контракту, в том числе гарантийных, и ответственности за его нарушения.

Пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013) определено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов

исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Ярославским УФАС России установлено следующее.

Муниципальным контрактом № 17-А от 28.06.2022, положениями статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что приемка выполненных работ производится в электронной форме, датой приемки является дата размещения в единой информационной системе электронного документа о приемке, оплата выполненных работ должна быть произведена в течение 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком структурированного документа о приемке, подписанного в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченными представителями заказчика и исполнителя.

06.07.2022 Администрацией Тутаевского муниципального района в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» подписан и размещен документ о приемке (счет-фактура № 1004 от 05.07.2022, в электронной форме подписан 06.07.2022, на сумму 36 000, 00 рублей).

С учетом положений пункта 2.3 контракта оплата выполненных исполнителем работ по указанному выше документу о приемке должна быть произведена заказчиком не позднее 20.07.2022

Фактически оплата выполненных исполнителем работ произведена заказчиком 28.07.2022, что подтверждается платежным поручением № 1332 на сумму 36 000, 00 рублей (размещено платежное поручение № 1332 от 28.07.2022 в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» 01.08.2022).

Таким образом, Администрацией Тутаевского муниципального района нарушен срок и порядок оплаты выполненных ООО «СПО «Урал» работ по разработке проекта организации демонтажа (сноса) объектов капитального строительства (аварийных домов) на территории городского поселения Тутаев Ярославской области по муниципальному контракту № 17-А от 28.06.2022.

Частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) определено, что нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Распоряжением Администрации Тутаевского муниципального района от 30.12.2020 № 341-кл на должность первого заместителя Главы Администрации Тутаевского муниципального района назначена (и занимала данную должность до 11.08.2022 – распоряжение от 12.08.2022 № 195-кл).

В соответствии с распоряжением Администрации Тутаевского муниципального района от 30.12.2020 № 79-р «О наделении полномочий» на первого заместителя Главы Администрации Тутаевского муниципального района возложены полномочия по совершению от имени и в интересах Администрации Тутаевского муниципального района финансово-хозяйственных сделок и подписанию от имени Администрации Тутаевского муниципального района договоров, соглашений (подпункт 1.1 пункт 1.1).

Согласно подпункту 4 пункта 1 распределения должностных обязанностей между заместителями Главы Администрации Тутаевского муниципального района, утвержденного распоряжением Администрации Тутаевского муниципального района от 05.07.2019 № 158а-кл, к компетенции первого заместителя Главы Администрации Тутаевского муниципального района относятся контроль за исполнением муниципальных закупок.

В силу положений статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ оплата заказчиком поставщику поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта является одной из мер, включенной в комплекс мер по исполнению контракта.

Правонарушение совершено 21.07.2022 по адресу: 152300, Ярославской области, г. Тутаев, ул. Романовская, д. 35 в Администрации Тутаевского муниципального района.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Учитывая изложенное, должностное лицо Ярославского УФАС России . приходит к выводу о совершении первым заместителем Главы Администрации Тутаевского муниципального района ., виновного деяния, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока и порядка оплаты выполненных ООО «СПО «Урал» работ по разработке проекта организации демонтажа (сноса) объектов капитального строительства (аварийных домов) на территории городского поселения Тутаев Ярославской области по муниципальному контракту № 17-А от 28.06.2022.

Согласно частям 1, 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его

вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В силу статьи 2.9 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием в случае малозначительности совершенного правонарушения.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» отражено, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В пунктах 18, 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Таким образом, категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств совершенного правонарушения. Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Также следует отметить, что применение статьи 2.9 КоАП РФ является правом, а не обязанностью должностного лица, уполномоченного решить дело об административном правонарушении.

Состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, является формальным. Наступление общественно-опасных последствий при совершении правонарушений с формальным составом презюмируется самим фактом совершения деяния.

Следовательно, существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении должностного лица заказчика к исполнению своих публично-правовых обязанностей. Отсутствие негативных

последствий и прямого ущерба охраняемым законом интересам само по себе не является основанием для вывода о малозначительности правонарушения.

В статье 26.1 КоАП РФ содержится перечень обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении. Положения названной нормы следует толковать в системной взаимосвязи с юридической конструкцией состава конкретного административного правонарушения. При производстве по делу об административном правонарушении с формальным составом, не предусматривающим в качестве обязательного элемента наступление каких-либо негативных последствий, характер и размер ущерба, причиненного правонарушением, не входят в предмет доказывания.

Оценивая характер, степень общественной опасности и конкретные обстоятельства совершения правонарушения, анализируя представленные в материалы дела доказательства, должностное лицо Ярославского УФАС России отмечает, при отсутствии объективных, чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств не приняла зависящие от нее исчерпывающие меры для соблюдения нормативных требований. Исключительных обстоятельств, позволяющих квалифицировать совершенное правонарушение как малозначительное, не установлено.

В соответствии со статьей 1.2. КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Статья 7.32.5 КоАП РФ включена в главу 7 КоАП РФ, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок.

Нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ противоречит базовым принципам обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, закрепленных в части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым общественным отношениям служит санкция части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, предусматривающая применение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 000 (тридцати тысяч) до 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

Сравнительный анализ санкций, содержащихся в КоАП РФ, свидетельствует о том,

что нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок обладает высокой степенью общественной опасности.

В части 1 статьи 3.1. КоАП РФ установлено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Таким образом, учитывая характер совершенного правонарушения, роль правонарушителя, тяжесть последствий, совершенное первым заместителем Главы Администрации Тутаевского муниципального района, административное правонарушение нельзя признать малозначительным.

При назначении административного наказания учитывается характер совершенного должностным лицом заказчика административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное и семейное положение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 7.32.5, статьей 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ, должностное лицо Ярославского УФАС России .,

ПОСТАНОВИЛ:

привлечь первого заместителя Главы Администрации Тутаевского муниципального района, за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока и порядка оплаты выполненных ООО «СПО «Урал» работ по разработке проекта организации демонтажа (сноса) объектов капитального строительства (аварийных домов) на территории городского поселения Тутаев Ярославской области по муниципальному контракту № 17-А от 28.06.2022 к административной ответственности в виде административного штрафа **в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф **может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.**

Штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должен быть перечислен в доход бюджета

УИН 1610050000001589573

по коду 16111601071019000140

Получатель:

ИНН 7604009440

КПП 760401001

ОКТМО 78643101

УФК по Ярославской области (Ярославское УФАС России)

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ЯРОСЛАВЛЬ БАНКА РОССИИ//УФК по Ярославской области г. Ярославль (Ярославское УФАС России л/сч 04711411850)

БИК 017888102

Казначейский счет 03100643000000017100 (расч. счет)

Единый казначейский счет 40102810245370000065 (корр. счет) в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

Назначение платежа: **штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок согласно постановлению о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-95/2023.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было

обжаловано или опротестовано.

Постановление вступило в законную силу «___» _____ 2023 года

Срок предъявления к исполнению – 2 (два) года со дня вступления постановления в законную силу.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2023 года

Заместитель руководителя –

начальник отдела контроля закупок

Ярославского УФАС России