

РЕШЕНИЕ № 58-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 апреля 2014 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя ФГУП «Почта России» - обособленное структурное подразделение Пансионат «Почтовик» (далее – Заказчик) –, представителя ООО «Торговый дом «Еврономер» (далее – Заявитель) – (доверенность № 87/1 от 15.04.2014), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса предложений на поставку мебели и предметов бытового назначения в пансионат «Почтовик», опубликованное на сайте www.zakupki.gov.ru (закупка №31401029864),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Торговый дом «Еврономер» на действия ФГУП «Почта России» - обособленное структурное подразделение Пансионат «Почтовик» – (ОСП ФГУП «Почта России») при проведении запроса предложений на поставку мебели и предметов бытового назначения в пансионат «Почтовик», опубликованное на сайте www.zakupki.gov.ru (закупка №31401029864).

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отказал в допуске на участие в запросе предложений по основанию не предоставления справок, требование о

предоставлении которых не указаны ни в извещении о проведении запроса предложений, ни в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», в связи с чем, просит принять меры по устранению нарушений, допущенных закупочной комиссией.

Рассмотрение жалобы назначено на 24.04.2014 в 10-00.

В связи с невозможностью прибыть к указанному времени представителя Заказчика, рассмотрение жалобы перенесено на 24.04.2014 в 17-30.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, установила следующее.

01 апреля 2014 г. на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг Заказчиком было размещено извещение № 31401029864 о проведении запроса предложений на поставку мебели и предметов бытового назначения в пансионат «Почтовик».

В пункте 16 извещения указаны документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в запросе предложений.

Заявка претендента обязательно должна содержать следующие сведения и документы в бумажной форме:

пп.2 заполненную анкету, заверенную печатью и подписью претендента, подготовленную в соответствии с Приложением № 2 к настоящему Извещению;

пп.4 копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям действующего законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Согласно п. 4.9. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным 30.03.2012 г. № 73-п, при закупке, проводимой в соответствии с настоящим Положением, устанавливаются следующие требования к претендентам:

4.9.1. соответствие претендента требованиям действующего законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (лицензирование деятельности и т.д.);

4.9.2. не проведение ликвидации претендента – юридического лица или не проведение в отношении претендента - юридического лица, индивидуального предпринимателя процедуры банкротства;

4.9.3. не приостановление деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, с момента подачи до момента рассмотрения заявки на участие в закупке;

4.9.4. отсутствие у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов претендента

по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято;

4.9.5. обладание претендентами исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора приобретаются права на объекты интеллектуальной собственности;

4.9.6. отсутствие претендента в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Однако, согласно изменениям и дополнениям в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» от 28.12.2012 № 423-п в пп. 12.6. указано: *В заявке на участие в закупке декларируется соответствие претендента требованиям, предусмотренным п.4.9.2-4.9.4, 4.9.6 настоящего Положения.*

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

В составе заявки на участие в запросе предложений на поставку мебели и предметов бытового назначения ООО «Торговый дом «Еврономер» приложило анкету на участие в запросе предложений. В п.4 анкеты задекларировано соответствие претендента требованиям, указанным в п. 15 извещения и в п. 4.9. Положения.

Согласно протоколу рассмотрения, сопоставления и оценки предложений на участие в запросе предложений на право заключения договора на поставку мебели и предметов бытового назначения от 10.04.2014 г. требования справки о неприостановлении деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; справки об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков; справки о не проведении ликвидации или процедуры банкротства в отношении претендента не являются основанием не допуска претендентов к участию в закупке, так как они не являются документами, а декларируются, согласно Положению.

Требование справки ФНС РФ об отсутствии у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам не указано ни в извещении о проведении запроса предложений, ни в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» и согласно п. 4.9.4 Положения, указанные сведения декларируются.

Таким образом, ООО «Торговый дом «Еврономер» предоставило полный пакет необходимых документов в составе заявки на участие в запросе предложений на поставку мебели и предметов бытового назначения.

Порядок проведения данного запроса предложений регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом предприятия от 30.03.2012 г. № 73-п, с изменениями от 28.12.2012 № 423-п., в рамках Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ).

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

При рассмотрении жалобы ООО «Торговый дом «Еврономер» установлено, что Заказчиком нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, в части предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Еврономер» на действия ФГУП «Почта России» - обособленное структурное подразделение Пансионат «Почтовик» – (ОСП ФГУП «Почта России») при проведении запроса предложений на поставку мебели и предметов бытового назначения в пансионат «Почтовик», опубликованное на сайте www.zakupki.gov.ru (закупка №31401029864), обоснованной.

2. В связи с тем, что 14 апреля 2014 г. с победителем заключен договор на поставку мебели и предметов бытового назначения, предписание не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

А.А. Зайцева