

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-186/17

03 апреля 2017 года  
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

СПБ ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «ПЭМРО» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ПЭМРО» (вх.№6805/17 от 23.03.2017) на действия закупочной комиссии организатора торгов СПБ ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ ремонту высоковольтных двигателей (и их составных частей) и катушек рельсового тормоза (БРТ) подвижного состава (извещение №31604620158), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2016 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31604620158 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ ремонту высоковольтных двигателей (и их составных частей) и катушек рельсового тормоза (БРТ) подвижного состава (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке СПБ ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках), версия 7 от 10.11.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	158 364 000,00 руб

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.12.2016
3.	Дата публикации извещения в текущей редакции (по местному времени заказчика)	09.03.2017
4.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.03.2017 в 09:00 (МСК)
5.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	17.03.2017 в 14:00 (МСК)
6.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

2. По мнению Заявителя закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) принято необоснованное решение об отклонении заявки ООО «ПЭМРО» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель указывает, что согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.03.2017 № РЗ-282/2016 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «ПЭМРО» по причине несоответствия заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, письменных возражений на жалобу не представлено.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/8042/17 от 24.03.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

СПБ ГУП «Горэлектротранс» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Следуя протоколу рассмотрения заявок от 17.03.2017 № РЗ-282/2016 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «ПЭМРО» со следующим обоснованием:

«- участником предоставлена копия бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках за полный последний финансовый год, что не соответствует требованиям пп. 1 п. 8.1 ст. 8 Раздела 2 тома 1 настоящей конкурсной документации;

- участником в составе заявки в электронной форме не предоставлена справка из ИФНС, что не соответствует требованиям пп. 7 «м» п. 8.1 ст. 8 Раздела 2 тома 1 настоящей конкурсной документации;

- в составе заявки участника выявлены недостоверные сведения, а именно в справке, подтверждающей участие (неучастие) участника в судебных разбирательствах в качестве ответчика (дело от 09.02.2017 №А56-7823/2017), что в соответствии с п. 4 ст. 14 Раздела 4 тома 1 настоящей конкурсной документации является основанием отстранения участника от участия в конкурсе;

- в форме «Конкурсное предложение» участником предоставлен срок выполнения работ в рабочих днях, что не соответствует требованиям п. 7.4 ст. 7 тома 2 настоящей конкурсной документации».

В соответствии пп. 1 п. 8.1 раздела 2 тома 1 Документации документы, входящие в состав заявки в электронной форме, представляются участником на ЕЭТП в оригиналах (цветные сканированные копии).

Согласно пп. 7 п. 8.1 ст. 8 раздела 2 тома 1 Документации заявка на участие в Закупке должна содержать:

а) полученную не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня размещения на ЕЭТП извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня размещения на ЕЭТП извещения о проведении конкурса;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника - юридического лица (решение о назначении или об избрании и приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности (далее – руководитель). В случае, если от имени участника действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника, заверенную печатью участника и подписанную руководителем участника (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника,

заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

в) оригиналы учредительных документов участника (устав или учредительный договор);

г) для юридических лиц, зарегистрированных до 01.07.2002 г.: свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года;

д) для юридических лиц, зарегистрированных после 01.07.2002 г.: свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

е) оригинал свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации;

ж) оригиналы свидетельств или листов записи о внесении изменений в сведения о юридическом лице, внесенных в учредительные документы;

з) для индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных до 01.01.2004 г.: свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя и свидетельство о внесении в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи об индивидуальном предпринимателе, зарегистрированном до 1 января 2004 г.;

и) для индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных после 01.01.2004 г.: свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

к) решение об одобрении совершения крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

л) бухгалтерские балансы и отчеты о прибылях и убытках (или налоговые декларации для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения, с приложением документа, подтверждающего правомерность применения УСН, выданного Федеральной налоговой службой), за полный последний финансовый год (подписанные руководителем и заверенные печатью участника, с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы либо с приложением почтовой квитанции о сдаче бухгалтерской отчетности, либо квитанции о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС) (предоставляет каждое юридическое и\или физическое лицо, выступающее на стороне одного участника);

м) справка (оригинал) из инспекции Федеральной налоговой службы (далее – ИФНС) по месту постановки на налоговый учет об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, выданную не ранее даты размещения извещения о проведении открытого конкурса в соответствии с настоящей конкурсной документацией

н) справка, подтверждающая, что участник не находится в процессе ликвидации (для юридических лиц), в отношении него не осуществляется процедура банкротства, имущество участника не арестовано, экономическая деятельность не приостановлена, подписанная руководителем и главным бухгалтером участника и заверенная печатью участника;

о) участник предоставляет справку об отсутствии за период с 2013 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверенной печатью участника.

п) справка, подтверждающая участие (неучастие) участника в судебных разбирательствах в качестве ответчика за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверенной печатью участника.

В соответствии с п. 4 ст. 14 раздела 4 тома 1 Документации в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником, установления факта проведения ликвидации участника размещения заказа юридического лица или принятия арбитражным судом решения о признании участника - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, факта приостановления деятельности такого участника в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, факта наличия у такого участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, заказчик, конкурсная комиссия обязаны отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Согласно п. 4.5 раздела 1 тома 2 Документации срок выполнения работ не должен превышать 10 (десять) календарных дней с момента передачи единицы оборудования в ремонт в соответствии с накладной.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявителем в составе заявки не были представлены в надлежащем виде копия бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках за полный последний финансовый год, а также, справка из ИФНС. Кроме того, Заявителем в справке, подтверждающей участие (неучастие) участника в судебных разбирательствах в качестве ответчика не были указаны достоверные сведения в отношении дела от 09.02.2017 №А56-7823/2017, также, Заявителем был предложен срок выполнения работ в рабочих днях, а не в календарных, как того требовалось в Документации.

При изучении заявки ООО «ПЭМРО» Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также выявлены указанные несоответствия, влекущие

отклонение заявки от участия в Закупке.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что заявка ООО «ПЭМРО» не соответствовала требованиям Документации, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит принятое Закупочной комиссией решение об отказе в допуске к участию в Закупке заявки ООО «ПЭМРО» соответствующим требованиям Документации.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «ПЭМРО» (вх.№6805/17 от 23.03.2017) на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ ремонту высоковольтных двигателей (и их составных частей) и катушек рельсового тормоза (БРТ) подвижного состава (извещение №31604620158), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПЭМРО» (вх.№6805/17 от 23.03.2017) на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ ремонту высоковольтных двигателей (и их составных частей) и катушек рельсового тормоза (БРТ) подвижного состава (извещение №31604620158) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.