

Решение № 03-08/89-2018

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг Администрации Белостокского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области

08 ноября 2018 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 21.05.2018 № 195, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и поступившим (вх. № 9180 от 22.10.2018) обращением ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – ООО «РССА»), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее – Комиссия) в составе:

«.....»;

«.....»;

«.....»,

в отсутствие представителей ООО «РССА» и Администрации Белостокского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области (далее - заказчик), надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте проведения внеплановой проверки,

проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения заказчиком требований Федерального закона контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток (извещение № 0152300005618000010) (далее – электронный аукцион).

Рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

11.09.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение № 0152300005618000010 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 414261,42 руб.

19.09.2018 размещен протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, согласно которому заявка с идентификационным номером 103788708 признана соответствующей требованиям документации об электронном

аукционе.

01.10.2018 заключен контракт с ИП «.....».

1. В обращении заявителя указано следующее: «Заявитель отмечает, что в составе документации о проведении электронного аукциона отсутствует проектная документация.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

Отсутствие в документации о закупке функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, требований к результатам работ, в том числе отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

При этом Заявитель отмечает, что в составе документации о проведении электронного аукциона Заказчиком размещены только локально-сметные расчеты при этом отсутствует проектная документация, техническое задание, что для работ по капитальному ремонту недопустимо

Кроме того отмечаем, что аналогичные нарушения были допущены Заказчиком по закупкам № 0152300005618000006 – 0152300005618000010, 0152300005618000013, 0152300005618000014».

Согласно части 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации **капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В соответствии с [частью 1 статьи 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

Согласно [части 6 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт объекта капитального строительства**, в том числе **в соответствии с проектной документацией**.

При этом согласно [части 2 статьи 48](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и **определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения** для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, **если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства**.

В силу части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации **в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства**.

Комиссией установлено, что в приложении № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе, в том числе указано следующее:

«4. Характеристики выполняемых работ и используемых материалов:

Ведомость объема работ

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Обоснование
1	2	3	4	5
Раздел 1. Сантехнические работы				
1	Прокладка трубопроводов канализации из полиэтиленовых труб высокой плотности диаметром: 50 мм	100 м трубопровода	0,2 <i>20 / 100</i>	ТЕР16-04-001-01
2	Трубопроводы канализации из полиэтиленовых труб высокой плотности с гильзами, диаметром: 50 мм	м	19,96	ТССЦ-302-3339
3	Хомут металлический с шурупом для крепления трубопроводов диаметром: 48-53 мм	10 шт.	2 <i>20 / 10</i>	ТССЦ-301-5605
4	Ревизия полиэтиленовая с крышкой размером 100x50 мм	шт.	5	ТССЦ-507-4362
5	Прокладка трубопроводов канализации из полиэтиленовых труб высокой плотности диаметром: 110 мм	100 м трубопровода	0,18 <i>18 / 100</i>	ТЕР16-04-001-02
	Трубопроводы канализации из			ТССЦ 302 3340

6	Полиэтиленовых труб высокой плотности с гильзами, диаметром: 110 мм	м	17,96	ТССЦ-502-3340
7	Хомут металлический с шурупом для крепления трубопроводов диаметром: 108-116 мм	10 шт.	1,8 <i>18 / 10</i>	ТССЦ-301-5609
8	Ревизия полипропиленовая с крышкой диаметром 100 мм	шт.	2 <i>1+1</i>	ТССЦ-507-4366
9	Прокладка по стенам зданий и в каналах трубопроводов из чугунных канализационных труб диаметром: 50 мм	100 м трубопровода	0,01 <i>1 / 100</i>	ТЕР16-01-005-01
10	Прокладка по стенам зданий и в каналах трубопроводов из чугунных канализационных труб диаметром: 100 мм	100 м трубопровода	0,03 <i>3 / 100</i>	ТЕР16-01-005-02
11	Ревизии диаметром: 100 мм	шт.	2	ТССЦ-103-1017

Раздел 2. Сантехническое оборудование

12	Установка унитазов: с бачком непосредственно присоединенным	10 компл.	0,8 <i>8 / 10</i>	ТЕР17-01-003-01
13	Установка унитазов: с бачком непосредственно присоединенным	10 компл.	0,1 <i>1 / 10</i>	ТЕР17-01-003-01
14	Унитаз-компакт для инвалидов размером 655x350x835 мм	компл.	1	ТССЦ-301-8319
15	Гофра для унитаза гладкая, без лепестков, длиной от 200 мм до 410	шт.	9	ТССЦ-301-1272
16	Подводка гибкая армированная резиновая: 600 мм	10 шт.	0,9 <i>9 / 10</i>	ТССЦ-301-1264
17	Установка писсуаров: настенных	10 компл.	0,3 <i>3 / 10</i>	ТЕР17-01-004-01
18	Писсуары полуфарфоровые и фарфоровые настенные с писсуарным краном: с цельноотлитым сифоном размером 680x350x325 мм	шт.	3	ТССЦ-301-0531
19	Подводка гибкая армированная резиновая: 600 мм	10 шт.	0,3 <i>3 / 10</i>	ТССЦ-301-1264
20	Установка умывальников одиночных: с подводкой холодной и горячей воды	10 компл.	0,6 <i>6 / 10</i>	ТЕР17-01-001-14
21	Установка умывальников одиночных: с подводкой холодной и горячей воды	10 компл.	0,1 <i>1 / 10</i>	ТЕР17-01-001-14
22	Умывальник для инвалидов размером 650x560 мм	шт.	1	ТССЦ-301-8318
23	Смесители для умывальников: СМ-УМ-НКСА настольные, с нижней камерой смешения с аэратором	компл.	7	ТССЦ-301-0628
24	Подводка гибкая армированная резиновая: 600 мм	10 шт.	1,4 <i>(2*7) / 10</i>	ТССЦ-301-1264
25	Установка гарнитуры туалетной: вешалок, подстаканников, поручней для ванн и т.д.	10 шт.	2 <i>(9+2+3+6) / 10</i>	ТЕР17-01-002-04
26	Держатель (диспенсер) настенный для туалетной бумаги из нержавеющей стали	шт.	9	ТССЦ-301-7263

27	Гарнитура туалетная: вешалки трехрожковые стальные с гальванопокрытием 285x80x25 мм	шт.	2	ТССЦ-301-1528
28	Поручни: УП-72 (УП-80)	шт.	3	ТССЦ-206-1242
29	Зеркало декоративное фигурное с деталями крепления	м2	3,6 10,6%	ТССЦ-301-7272

Техническое задание однозначно свидетельствует о том, что при проведении ремонтных работ не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства, доказательств обратного заявителем не представлено.

При этом Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Документы, размещенные при осуществлении указанной закупки, свидетельствуют о том, что в нарушение данной нормы наименование объекта закупки «Капитальный ремонт центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток» не соответствует его описанию.

2. Пункт 12 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе регламентирует, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями **частей 8 - 25 статьи 95** настоящего Федерального закона.

Комиссией установлено, что пункт 31 документации об электронном аукционе «*Информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8-26 статьи 95 Федерального закона*», а также пункт 10.1.1. проекта муниципального контракта указаны (Приложение № 3 к документации об электронном аукционе) без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Часть 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе утратила силу с 01.07.2018.

3. Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности, размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, **требования к обеспечению исполнения контракта.**

В силу пункту 7 части 2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе банковская гарантия должна быть безотзывной и **должна содержать, в том числе установленный Правительством Российской Федерации перечень документов**, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Дополнительными требованиями к банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий»)» (далее – Постановление № 1005) определено, что бенефициар одновременно с требованием по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, направляет гаранту следующие документы:

а) расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;

б) платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

в) документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

г) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

В нарушение требований пункта 7 части 2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 в подпункте 7 пункта 26 документации об электронном аукционе «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления такого обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта» не указан документ, предусмотренный подпунктом «в» пункта 2 Перечня.

Учитывая изложенное, а также письменные пояснения Заказчика, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Белостокского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения,

расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток (извещение № 0152300005618000010) нарушение части 3 статьи 7, пункта 7 части 2 статьи 45, пункта 12 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005.

2. Не выдавать предписание в связи с заключением муниципального контракта от 01.10.2018 № 2018.466597.

3. По фактам выявленных нарушений законодательства в сфере закупок передать материалы электронного аукциона должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«.....»

Члены Комиссии:

«.....»

«.....»