ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ»

119421, г. Москва, ул. Обручева, 8

ООО «РЕМДОР»

117218, г. Москва, ул. Кржижановского, 15к5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-23241/2021 о нарушении

антимонопольного законодательства

«15» февраля 2022 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-23241/2021 по признакам нарушения ООО «РЕМДОР» ИНН 7724356558 ОГРН 1167746255710 (место нахождения: 117218, г. Москва, ул. Кржижановского, 15к5) и ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» ИНН 7728483483 ОГРН 1197746508740 (место нахождения: 119421, г. Москва, ул. Обручева, 8) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в отсутствие законных представителей ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» и ООО «РЕМДОР» при надлежащем уведомлении (с учетом представленных ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» и ООО «РЕМДОР» ходатайств о рассмотрении дела № 077/01/11-23241/2021 в их отсутствии)

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 24.12.2021 № 262 было возбуждено дело № 077/01/11-23241/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «РЕМДОР» и ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ».

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление в сведениях, полученных в ответ на запросы Управления от 09.11.2021 №ЕП/68420/21 и № ЕП/67801/21 от операторов электронных торговых площадок АО «АГЗРТ» и АО «ЕЭТП» (далее - Торговые площадки), признаков нарушения ООО «РЕМДОР» и ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе торгов в электронной форме.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-23241/2021 и детального анализа сведений, представленных Торговыми площадками и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru 16.04.2021 и 17.05.2021 было опубликовано 2 аукциона в электронной форме с реестровыми №№:

- 0173200001421000614, заказчик - ГБУ г. Москвы «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЧЕРТАНОВО ЦЕНТРАЛЬНОЕ», предмет - выполнение работ по приведению в нормативное состояние территорий ЮАО города Москвы, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 175 903 757,22 руб.;

- 0173200001421000741, заказчик - ГБУ г. Москвы «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ», предмет - выполнение работ по ремонту объектов дорожного хозяйства (САО), НМЦК - 1 246 566 473,86 руб.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «РЕМДОР» и ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ».

В ходе аукциона с реестровым № 0173200001421000614 предложение о снижении начальной цены контракта на минимальный размер шага - 0,5% поступило исключительно от ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ», ООО «РЕМДОР» ценовое предложение не подавало.

В аукционе с реестровым № 0173200001421000741 ответчики, подав по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемому аукциону составило 1% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 1 422 470 231,08 руб.

Аукционы состоялись 28.04.2021 и 04.06.2021.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

| 21. № п/п | 22. № закупки | 23. Заказчик | 24. Предмет аукциона | 25. НМЦК | 26. Дата опубликования | 27. Дата проведения | 28. Поб |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 34. 1 | 35. 0173200001421000614 | 36. ГБУ г. Москвы "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЧЕРТАНОВО ЦЕНТРАЛЬНОЕ" | 37. Выполнение работ по приведению в нормативное состояние территорий ЮАО города Москвы | 38. 175 903 757,22 | 39. 16.04.2021 | 40. 28.04.2021 | 41. ОО "ДО |
| 47. 2 | 48. 0173200001421000741 | 49. ГБУ г. Москвы "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ" | 50. Выполнение работ по ремонту объектов дорожного хозяйства (САО) | 51. 1 246 566 473,86 | 52. 17.05.2021 | 53. 04.06.2021 | 54. ОО "ДО |

По итогам вышеуказанных торгов ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» победило в 2 рассматриваемых аукционах на общую сумму 1 409 125 047,55 руб.

Сведения, представленные Торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиков, сведены в таблицу №2.

Таблица №2

| 67. Наименование участника | 68. Дата и время подачи заявки | 69. IP-адрес подачи заявки | 70. IP-адрес подачи ценового предложения | 71. IP-адрес подписания контракта |
|---|---|---|---|---|
| 72. № 0173200001421000614 | | | | |
| 73. ООО "ДОРСТРОЙГАРАНТ" | 74. 23.04.21 16:54:59 | 75. 91.238.20.70 | 76. 91.238.20.70 | 77. 91.238.20.70 |
| 78. ООО "РЕМДОР" | 79. 26.04.21 10:40:33 | 80. 91.238.20.66 | 81. 91.238.20.66 | 82. |
| 83. № 0173200001421000741 | | | | |
| 84. ООО "ДОРСТРОЙГАРАНТ" | 85. 01.06.2021 12:01 | 86. 91.238.20.70 | 87. 91.238.20.70 | 88. 91.238.20.70 |
| 89. ООО "РЕМДОР" | 90. 01.06.2021 17:08 | 91. 91.238.20.66 | 92. 91.238.20.66 | 93. |

Таким образом, согласно представленным Торговыми площадками сведениям, Комиссией установлено следующее:

- в рассматриваемых торгах подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контракта осуществлялось ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» с IP-адреса: 91.238.20.70;

- в рассматриваемых торгах подача заявок и ценовых предложений осуществлялось ООО «РЕМДОР» с IP-адреса: 91.238.20.66.

Также Комиссией установлено, что при проведении торгов с реестровым №0173200001421000741 подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени 5 часов 7 минут, при том, что участникам предоставлялось 17 дней на подачу заявок.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением в период проведения рассматриваемых торгов являлись следующие адреса:

- ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» - г. Москва, ул. Обручева, 8;

- ООО «РЕМДОР» - г. Москва, ул. Кржижановского, 15к5.

Таким образом, ответчики на период проведения 2 рассматриваемых аукционов имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых торгах.

Согласно сведениям, представленным на запрос Управления от 12.11.2021 №ЕП/68685/21 провайдером ООО «ГЕТ СЕРВЕРС»:

- IP-адрес 91.238.20.70 предоставлялся ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» на основании договора возмездного оказания услуг №569/GS от 22.06.2020;

- IP-адрес 91.238.20.66 предоставлялся ООО «РЕМДОР» на основании договора возмездного оказания услуг №554/GS от 20.01.2020.

Таким образом, ответчики совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» контрактов через объекты инфраструктуры, расположенные в одном дате-центре DataProMoscow по адресу местонахождения: г. Москва, ул. Авиамоторная, д.69.

По мнению Комиссии, использование ответчиками объектов инфраструктуры, расположенных в одном дате-центре DataProMoscow по адресу местонахождения: г. Москва, ул. Авиамоторная, д.69 - отличному от их адресов фактического местонахождения, может свидетельствовать о согласованности действий ответчиков при совместном участии в рассматриваемых торгах.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых торгах, установлено использование единых учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «docx», и создание файлов заявок в один день (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

| 109. Наименование участника | 110. Наименование файла в составе заявки | 111. Формат файла | 112. Дата/время создания файла заявки | 113. Учетная запись создания | 114. Дата/время изменения файла заявки | 115. Учетная запись изменения |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 116. № 0173200001421000614 | | | | | | |
| 117. ООО "ДОРСТРОЙГАРАНТ" | 118. Форма 1 | 119. docx | 120. 14.01.2019 16:38:00 | 121. BEST | 122. 23.04.2021 16:31:00 | 123. Татьяна |
| | 124. Декларация | 125. docx | 126. 14.01.2019 16:38:00 | 127. BEST | 128. 23.04.2021 16:31:00 | 129. Татьяна |
| 130. ООО "РЕМДОР" | 131. Форма 1 | 132. docx | 133. 14.01.2019 16:38:00 | 134. BEST | 135. 26.04.2021 10:26:00 | 136. Татьяна |
| | 137. Декларация | 138. docx | 139. 14.01.2019 16:38:00 | 140. BEST | 141. 26.04.2021 10:26:00 | 142. Татьяна |
| 143. № 0173200001421000741 | | | | | | |
| 144. ООО "ДОРСТРОЙГАРАНТ" | 145. Форма 1 | 146. docx | 147. 14.01.2019 16:38:00 | 148. BEST | 149. 01.06.2021 11:05:00 | 150. |
| | 151. Декларация | 152. docx | 153. 14.01.2019 16:38:00 | 154. BEST | 155. 01.06.2021 11:06:00 | |
| 157. ООО "РЕМДОР" | 158. Форма 1 | 159. docx | 160. 14.01.2019 16:38:00 | 161. BEST | 162. 01.06.2021 16:49:00 | |
| | 164. Декларация | 165. docx | 166. 14.01.2019 16:38:00 | 167. BEST | 168. 01.06.2021 16:50:00 | |

В результате анализа файлов заявок Комиссией установлено, что учетные записи создания первой части файлов заявок ответчиков не совпадают с учетными записями, используемыми заказчиками при подготовки закупочной документации.

При этом, учитывая использование ответчиками именных учетных записей при изменении файлов заявок, Комиссия приходит к выводы, что подготовкой заявок занималась <...>

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» и ООО «РЕМДОР» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В результате анализа сведений, представленных удостоверяющим центром ООО «Сертум-Про» на запрос Управления от 12.11.2021 №ЕП/68681/21, Комиссией установлено, что доверенность ООО «РЕМДОР» от 12.05.2020 составлена на лицо, занимавшееся подготовкой заявок ответчиков на рассматриваемые торги, - <...> .

Также Комиссией в рамках изучения судебных дел, размешенных на сайте https://kad.arbitr.ru/, установлено, что <...> являлась представителем ООО «РЕМДОР» в рамках рассмотрения судебного дела №А40-165405/19-3-996.

Вышеизложенное, по мнению Комиссии, свидетельствует о наличии доверительных отношений между ответчиками.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-23241/2021 ООО «РЕМДОР» 11.02.2022 (вх. №11020-ЭП/22) представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровыми № 0173200001421000614 и 0173200001421000741 между ООО «РЕМДОР» и ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» было заключено устное антиконкурентное соглашение, достигнутое 01.04.2021 по адресу: г. Москва, ул. Кржижановского, д. 15, к. 5, направленное на поддержание цен на указанных торгах. При этом участие ответчиков в торгах осуществлялась на принадлежащей ООО «РЕМДОР» инфраструктуре по адресу: г. Москва, ул. Кржижановского, д. 15, к. 5.

Также ООО «РЕМДОР» сообщило, что подготовкой и подачей заявок ответчиков занималась гражданка <...> , с которой ООО «РЕМДОР» был заключен трудовой договор №3 от 01.12.2016. В подтверждение указанных обстоятельств ООО «РЕМДОР» представило заключенный с <...> трудовой договор.

ООО «РЕМДОР» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ».

ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» также 14.02.2022 (вх. №11472-ЭП/22) представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровыми № 0173200001421000614 и 0173200001421000741 между ООО «РЕМДОР» и ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» было заключено устное антиконкурентное соглашение, достигнутое 01.04.2021 по адресу: г. Москва, ул. Кржижановского, д. 15, к. 5, направленное на поддержание цен на указанных торгах. При этом участие ответчиков в торгах осуществлялась на принадлежащей ООО «РЕМДОР» инфраструктуре по адресу: г. Москва, ул. Кржижановского, д. 15, к. 5.

ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «РЕМДОР».

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-23241/2021, в том числе представленные ООО «РЕМДОР» и ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» заявления, свидетельствуют о заключении между ООО «РЕМДОР» и ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах с реестровыми №№

0173200001421000614 и 0173200001421000741.

Общая НМЦК составила 1 422 470 231,08 руб.

Реализация договоренностей ответчиков в торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001421000614 и 0173200001421000741 позволила заключить ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» государственные контракты на общую сумму 1 241 132 089,21 руб.

Согласно аналитическому отчету от 14.02.2022 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001421000614 и 0173200001421000741 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 16.04.2021 (дата размещения извещения о проведении торгов № 0173200001421000614) по 04.06.2021 включительно (дата проведения торгов № 0173200001421000741).

2. Предметами Аукционов являлось:

- выполнение работ по приведению в нормативное состояние территорий ЮАО города Москвы;

- выполнение работ по ремонту объектов дорожного хозяйства (САО).

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов торгов №№ 0173200001421000614 и 0173200001421000741 входили ООО «РЕМДОР» и ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

При проведении рассматриваемых торгов заказчик использовал конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашаются с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиком ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентных процедурах, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемых торгов, ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» и ООО «РЕМДОР» являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено следующее:

- генеральным директором ООО «РЕМДОР» в период с 14.03.2016 по 30.06.2021 являлся <...> ., а в период с 30.06.2021 по настоящее время - <...> , единственным учредителем с 19.10.2017 является <...> ;

- генеральным директором и единственным учредителем ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» с 14.08.2019 является <...>

Таким образом, ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» и ООО «РЕМДОР» по состоянию на даты проведения рассматриваемых торгов и в настоящее время не входили и не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-23241/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемых торгов, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом;

- подача заявок и ценовых предложений, а также подписание ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» контрактов с использованием объектов инфраструктуры, расположенных в одном дате-центре DataProMoscow по адресу - отличному от их адресов фактического местонахождения;

- подача заявок ответчиками в торгах с реестровым № 0173200001421000741 в один день с разницей во времени 5 часов 7 минут, при том, что участникам предоставлялось 17 дней на подачу заявок;

- использование единых учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «docx», и изменение файлов заявок в один день;

- изготовление ООО «РЕМДОР» доверенности от 12.05.2020 на лицо, занимавшееся подготовкой заявок ответчиков на рассматриваемые торги, - <...>,

- представление заявлений ООО «РЕМДОР» и ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в торгах с реестровыми №№ 0173200001421000614 и 0173200001421000741,

пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «РЕМДОР» и ООО «ДОРСТРОЙГАРАНТ» в ходе аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001421000614 и 0173200001421000741 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.