

РЕШЕНИЕ

по делу № 50-Т/2014 о нарушении

антимонопольного законодательства при проведении торгов

15 апреля 2014

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.В. – главный специалист отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заказчика – ФГУП «ГУССТ 4 при Спецстрое России» (в материалах дела)(далее – Заказчик), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – ООО «Гидрокомплект» (г.Екатеринбург) (в материалах дела) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика – ФГУП «Главное управление специального строительства на территории Южного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства» (ФГУП «ГУССТ 4 при Спецстрое России») при проведении запроса предложений (в форме ПДО) на право заключения договора на поставку изделий из полиуретанов Материал для устройства полов Sikafloor - 20 PurCem (Компонент А+В+С, цвет серый) ГОСТ 31357-2007 (опубликованное на сайте www.zakupki.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при проведении запроса предложений (в форме ПДО) на право заключения договора на поставку изделий из полиуретанов Материал для устройства полов Sikafloor - 20 PurCem (Компонент А+В+С, цвет серый) ГОСТ 31357-2007 (опубликованное на сайте www.zakupki.gov.ru).

В обоснование своей жалобы Заявитель указывает, что действия Заказчика нарушили принципы Закона о закупках:

- 1) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 2) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 3) Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, с учетом таможенного законодательства Таможенного союза и международных договоров Российской Федерации, а также особенности участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства.

ООО «Гидрокомплект» считает, что отклонение заявки было незаконным и необоснованным, предложенная продукция не уступает по качеству запрашиваемой, к тому же она выполнена по европейским стандартам и производится на территории Российской Федерации, экономия для заказчика составляет около 6%, что в денежном выражении составляет 229 658 (двести двадцать девять тысяч шестьсот пятьдесят восемь) руб. 00 коп. В режиме экономии государственных средств при дефицитном бюджете РФ данная сумма является существенной.

К тому же указание на определенные марки и модели, по мнению Заявителя, противоречит антимонопольному законодательству.

Заказчик не представил письменное пояснение на доводы жалобы, на рассмотрение Комиссии Краснодарского УФАС России представлены документация для проведения запроса предложений (в форме ПДО), извещение о проведении запроса предложений (в форме ПДО), протокол № 229 от 02.04.2014 заседания конкурсной комиссии ФГУП «ГУССТ 4 при Спецстрое России» по проведению процедуры закупки, протокол №330 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 08.04.2014.

Рассмотрение жалобы назначено на 15.04.2014 в 16-00.

В ходе рассмотрения данной жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках ФГУП «ГУССТ 4 при

Спецстроя России» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц в сети Интернет по адресу www.zakupki.gov.ru, было размещено извещение №31401001801 о проведении запроса предложений (в форме ПДО) на право заключения договора на поставку изделий из полиуретанов Материал для устройства полов Sikafloor - 20 PurCem (Компонент А+В+С, цвет серый) ГОСТ 31357-2007 (лот № 110) 24.03.2014 года, а также на сайте <http://sstorg.ru> в сети Интернет.

Дата и время окончания подачи заявок - 01.04.2014 г. в 14-00 (время московское).

Дата рассмотрение заявок - 02.04.2014 г. (протокол № 229 от 02.04.2014 г.)

Подведение итогов: 08.04.2014 (протокол №330 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 08.04.2014)

Согласно протоколу № 229 от 02.04.2014 года заседания конкурсной комиссии ФГУП «ГУССТ 4 при Спецстрое России» по проведению процедуры закупки (в форме ПДО) Покупателя №620489 решением комиссии отклонена заявка участника ООО «Гидрокомплект», так как предложение не соответствует Техническому заданию часть III Документации процедуры закупки (предложен аналог, не предусмотренный документацией процедуры закупки), а также участник не соответствует п.3 Квалификационных требований Информационной карты «Участник должен иметь опыт поставок аналогичных товаров (материалов, оборудования) не менее 3-х лет.

Заявитель считает, конкурсная комиссия указала в запросе предложений только одну марку товара, что противоречит антимонопольному законодательству, и в конечном итоге, приводит к продаже товара по завышенной цене.

Комиссия, изучив предоставленные материалы и документы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Правовой основой проведения закупки в соответствии со ст.2 Закона о закупках является «Положение о закупках товаров, работ, услуг», утвержденное Начальником ФГУП «ГУССТ 4 при Спецстрое России» 07 августа 2013 года (далее по тексту - Положение).

Запрос предложений в форме ПДО (в электронной форме) проводился согласно пункту 8.1 Положения Заказчика.

Частью 3.5 Технической документации Запроса предложений установлено требование заказчика к функциональным характеристикам (потребительским свойствам и качественным характеристикам товара: Материал для устройства полов Sikafloor - 20 PurCem (Компонент А+В+С, цвет серый) ГОСТ 31357-2007.

Согласно представленным сведениям Заявитель представил Материал для устройства полов Hunstman Полиплан 108 (Компонент 1+2+3, цвет серый ТУ 5772-059-10861980-2004.

Указание об аналоге требуемого товара в Технической документации не приводится.

Пунктом 9.2 Положения закреплено право Заказчика при оценке и сопоставлении заявок оценивать деловую репутацию участника размещения заказа, **наличие у участника опыта выполнения работ, оказания услуг**, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора, в том числе квалификацию работников участника размещения заказа, в случае, если это установлено содержащимся в Документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе или запросе котировок цен.

При этом (пункт 9.1 Положения) критериями оценки заявок на участие в конкурсе или запросе котировок цен могут быть, в том числе:

- квалификация участника торгов при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;
- опыт и репутация поставщика.

Согласно пункту 16.6.7. Положения конкурсная комиссия отклоняет предложения, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса предложений, или установленная в предложениях цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса предложений.

В соответствии с пунктом 16.6.16 Положения запрос предложений признается несостоявшимся в случае если (подпункт 3):

- на основании результатов рассмотрения Комиссией предложений принято решение об отклонении всех предложений на участие в запросе предложений.

В случаях, если запрос предложений признается несостоявшимся по пунктам 2 и 3 настоящей статьи Организатор размещения заказа вправе:

- принять решение о размещении заказа у единственного поставщика, при этом договор должен быть заключен на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений, и цена заключенного договора не должна превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса предложений.

Заказчик согласно п. 16.3.2 Положения разместил Документацию для проведения запроса предложений (в форме ПДО) на право заключения договора на поставку электрооборудования для ФГУП «ГУССТ 4 при Спецстрое России» (далее - Документация), в которой содержались требования к поставляемой продукции, а также требования к участникам размещения заказа, указанные в п. 1 ст. 5 Положения, в частности - регистрация в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя не позднее, чем за три года до даты размещения извещения о закупке, а также п. 2 ст. 5 Положения установил, что участник должен обладать достаточным опытом выполнения аналогичных поставок (работ, услуг) не менее 3-х лет, при этом объем выполняемых поставок (работ, услуг) не должен превышать выручку участника процедуры закупки за отчетный год более, чем в 1,5 раза. Последнее требование размещено в Документации в п. 1.7.2.8.

Часть 1 Документации указывает, что участник предупреждается о том, что Участник размещения заказа обязан изучить Документацию, включая все инструкции, формы, условия и спецификации. Непредставление полной информации, требуемой по Документации, представление неверных сведений, содержащихся в Документации, является риском Участника размещения заказа, подавшего такое предложение, который может привести к отклонению его предложения

Согласно протоколу от 02.04.201 заседания конкурсной комиссии ФГУП «ГУССТ 4 при Спецстрое России» по проведению процедуры закупки «Запрос предложений (в форме ПДО) Покупателя №620489» принято решение комиссии:

Отклонить заявку ООО «Гидрокомплект», так как предложение не соответствует Техническому заданию часть III Документации процедуры закупки (предложен аналог, не предусмотренный документацией процедуры закупки), а также участник не соответствует п.3 Квалификационных требований Информационной карты «Участник должен иметь опыт поставок аналогичных товаров (материалов, оборудования) не менее 3-х лет.

В соответствии с изложенным Комиссией Краснодарского УФАС России по делу №50-Т/2014 установлено, что Заказчик при размещении процедуры закупки в форме запроса предложений (в форме ПДО) (лот № 110) действовал согласно требованиям его Положения о закупке, размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети Интернет.

Согласно п. 16.4.3 Положения - Заявка на участие в запросе предложений должна содержать необходимые документы и сведения, предусмотренные Документацией. В Документации (п. 1.7.2.8) Квалификационные требования об опыте поставок указаны. Пункт 6.3 Положения установил компетенцию комиссии – принятие решений о допуске (отказе в допуске) участников размещения заказа к участию в процедурах по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Заказчика.

Таким образом, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений, указанные в п. 1.19 Извещения, относятся к лицам, допущенным к участию в закупке. Заказчик, при размещении заявки, установив квалификационные требования к участникам, вправе проявлять осмотрительность при выборе лица, с которым намерен совершить сделку.

Таким образом, учитывая, что решение принималось комиссией Заказчика с учетом требований его Положения о закупках и Документации для проведения запроса предложений (в форме ПДО) на право заключения договора на поставку изделий из полиуретанов Материал для устройства полов Sikafloor - 20 PurCem (Компонент А+В+С, цвет серый) ГОСТ 31357-2007 для ФГУП «ГУССТ 4 при Спецстрое России», Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №50-Т/2014, считает решение об отклонении заявки ООО «Гидрокомплект» обоснованным.

В соответствии со статьей ч. 1 ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Проведение запроса предложений (в форме ПДО) на право заключения договора на поставку изделий из полиуретанов Материал для устройства полов Sikafloor - 20 PurCem (Компонент А+В+С, цвет серый) ГОСТ 31357-2007 для ФГУП «ГУССТ 4 при Спецстрое России», осуществлялось в рамках Закона о закупках.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гидрокомплект» на действия ФГУП «ГУССТ 4 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений (в форме ПДО) на право заключения договора на поставку изделий из полиуретанов Материал для устройства полов Sikaflor - 20 PurSem (Компонент А+В+С, цвет серый) ГОСТ 31357-2007, проводимого в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В.Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Н.В.Левит

С.Г.Еременко

А.А. Зайцева