

ООО «НТК»

143002, Московская обл., Одинцово город, ул. Акуловская, д. 2А этаж / литера 2/Б2 офис 216

ООО «НОВАЯ ЭРА»

115088, г. Москва, ул. Южнопортовая, д. 5 стр. 7 этаж 2 пом. 17

ООО «КВАРЦ»

142502, Московская обл., г. Павловский Посад, ул. Большая Покровская, д. 35 офис 5А1

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-23113/2020 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «27» сентября 2021 года

В полном объеме решение изготовлено «1» октября 2021 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-23113/2020 по признакам нарушения ООО «НОВАЯ ЭРА» ИНН 9723068110 ОГРН 1187746916961 (место нахождения: 115088, г. Москва, ул. Южнопортовая, д. 5 стр. 7 этаж 2 пом. 17) и ООО «КВАРЦ» (ранее - ООО «РИЗАЛИТ») ИНН 5035026827 ОГРН 1155035000273 (место нахождения: 142502, Московская обл., г. Павловский Посад, ул. Большая Покровская, д. 35 офис 5А1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ» в торгах послужило поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) обращение ООО «НТК» (вх. №56031-ЭП/20 от 06.08.2020), в котором содержались сведения о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства указанными лицами.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 30.12.2020 № 350 было возбуждено дело № 077/01/11-23113/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ».

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление Управлением в сведениях, полученных в ответ на запросы Управления от 02.09.2020 № ЕП/48622/20 и № ЕП/48623/20 от операторов электронных торговых площадок АО «Российский аукционный дом» и АО «ТЭК-Торг» соответственно (далее - Торговые площадки), признаков нарушения ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе 8 торгов в электронной форме.

ФАС России письмом от 02.12.2020 №22/105807/20 (вх. № 93043/20 от 03.12.2020) наделило Управление полномочиями по возбуждению и рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ».

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-23113/2020 и детального анализа сведений, представленных Торговыми площадками и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 30.11.2018 по 30.05.2019 ГБУ «ДОРИНВЕСТ» было опубликовано 8 торгов в электронной форме с реестровыми №№:

- 0373200629918000287, предмет - поставка электрооборудования и сопутствующих товаров для ремонта СОТ ГБУ «Доринвест» в 2019 году, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 1 865 132,00 руб.;

- 0373200629918000296, предмет - поставка сантехнических товаров для проведения капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ «Доринвест» в 2018 году, НМЦК - 2 918 479,00 руб.;

- 0373200629918000289, предмет - поставка сантехнических и сопутствующих товаров для нужд ГБУ «Доринвест» в 2019 году, НМЦК - 2 982 917,10 руб.;

- 0373200629919000068, предмет - поставка хлористого кальция ингибированного фосфатами для передвижных компактных туалетов ГБУ «Доринвест» в 2019 году, НМЦК - 1 500 000,00 руб.;

- 0373200629919000128, предмет - поставка отопительного оборудования для капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ «Доринвест» в 2019 году, НМЦК - 322 857,20 руб.;

- 0373200629919000130, предмет - поставка поилок для животных с подогревом для содержания безнадзорных и бесхозных животных в городских приютах, находящихся в ведении ГБУ «Доринвест» в 2019 году, НМЦК - 538 655,00 руб.;

- 0373200629919000148, предмет - поставка материалов необходимых для подготовки к осенне-зимнему периоду 2019-2020 г.г., НМЦК - 821 895,53 руб.;

- 0373200629919000159, предмет - поставка радиаторов биметаллических для капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ «Доринвест» в 2019 году, НМЦК - 285 968,40 руб.

В вышеуказанных 7 торгах приняли участие ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ», а в торгах с реестровым №0373200629919000159 иной, не подавший ценовое предложение, хозяйствующий субъект.

Ответчики, подав в ходе торгов по одному или несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым торгам составило от 1,5% до 2,5% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 11 235 904,23 руб.

Торги состоялись в период с 14.12.2018 по 13.06.2019.

Данные о реестровых номерах торгов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ п/п	№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Д/у
1	0373200629918000287	ГБУ "ДОРИНВЕСТ"	Поставка электрооборудования и сопутствующих товаров для ремонта СОР ГБУ «Доринвест» в 2019 году	1 865 132,00	30.11.2018	14.12.2018	ООО "НОВАЯ ЭРА"	1 837 155,02	-1,50	О
2	0373200629918000296	ГБУ "ДОРИНВЕСТ"	Поставка сантехнических товаров для проведения капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ «Доринвест» в 2018 году	2 918 479,00	30.11.2018	14.12.2018	ООО "НОВАЯ ЭРА"	2 860 109,40	-2,00	О
3	0373200629918000289	ГБУ "ДОРИНВЕСТ"	Поставка сантехнических и сопутствующих товаров для нужд ГБУ "Доринвест" в 2019 году	2 982 917,10	30.11.2018	14.12.2018	ООО "КВАРЦ"	2 923 258,74	-2,00	О Э
4	0373200629919000068	ГБУ "ДОРИНВЕСТ"	Поставка хлористого кальция ингибированного фосфатами для передвижных туалетов ГБУ "Доринвест" в 2019 году	1 500 000,00	14.02.2019	28.02.2019	ООО "НОВАЯ ЭРА"	1 477 500,00	-1,50	О
5	0373200629919000128	ГБУ "ДОРИНВЕСТ"	Поставка отопительного оборудования для капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ "Доринвест" в 2019 году	322 857,20	23.05.2019	06.06.2019	ООО "НОВАЯ ЭРА"	318 014,33	-1,50	О
6	0373200629919000130	ГБУ "ДОРИНВЕСТ"	Поставка поилок для животных с подогревом для содержания безнадзорных и бесхозных животных в городских приютах, находящихся в ведении ГБУ «Доринвест» в 2019	538 655,00	23.05.2019	10.06.2019	ООО "НОВАЯ ЭРА"	525 188,60	-2,50	О

7	0373200629919000148	ГБУ "ДОРИНВЕСТ"	ГБОУ Поставка материалов необходимых для подготовки к осенне- зимнему периоду 2019-2020гг	821 895,53	28.05.2019	10.06.2019	ООО "НОВАЯ ЭРА"	805 457,61	-2,00	○
8	0373200629919000159	ГБУ "ДОРИНВЕСТ"	Поставка радиаторов биметаллических для капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ "Доринвест" в 2019 году	285 968,40	30.05.2019	13.06.2019	ООО "НОВАЯ ЭРА"	281 678,88	-1,50	○ "Р"

По итогам вышеуказанных торгов:

- ООО «НОВАЯ ЭРА» победило в 7 торгах на общую сумму 8 105 103,84 руб.,

- ООО «КВАРЦ» победило в аукционе на сумму 2 923 258,74 руб.

Сведения, представленные Торговыми площадками, о дате и времени подачи заявок ответчиками в ходе рассматриваемых торгов сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника Дата и время подачи заявки

№ 0373200629918000287	
ООО "НОВАЯ ЭРА"	07.12.2018 18:52
ООО "КВАРЦ"	07.12.2018 18:42
№ 0373200629918000296	
ООО "НОВАЯ ЭРА"	07.12.2018 19:42
ООО "КВАРЦ"	07.12.2018 19:41
№ 0373200629918000289	
ООО "КВАРЦ"	07.12.2018 19:08
ООО "НОВАЯ ЭРА"	07.12.2018 19:07
№ 0373200629919000068	
ООО "НОВАЯ ЭРА"	21.02.2019 15:32
ООО "КВАРЦ"	21.02.2019 15:42
№ 0373200629919000128	
ООО "НОВАЯ ЭРА"	31.05.2019 8:02:48
ООО "КВАРЦ"	31.05.2019 7:53:57
№ 0373200629919000130	
ООО "НОВАЯ ЭРА"	30.05.2019 15:38:12
ООО "КВАРЦ"	03.06.2019 17:06:50
№ 0373200629919000148	
ООО "НОВАЯ ЭРА"	04.06.2019 16:34:38
ООО "КВАРЦ"	04.06.2019 21:10:23
№ 0373200629919000159	
ООО "НОВАЯ ЭРА"	06.06.2019 15:34:48
ООО "КВАРЦ"	06.06.2019 18:01:14

Таким образом, Комиссией установлено, что при проведении рассматриваемых торгов подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени от 1 минуты до 4 часов 36 минут, за исключением торгов с реестровым № 0373200629919000130, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 13 до 14 дней.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых торгах, установлено использование единых учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «docx», и совпадение дат и времени создания и/или изменения файлов заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Учетная запись создания	Дата/время изменения файла заявки	Учетная запись изменения
№ 0373200629918000287						
ООО "НОВАЯ ЭРА"	Декларация Часть 1	docx	13.11.2017 17:40	<...>	14.11.2017 17:59	<...>
		docx	07.12.2018 18:25	User	07.12.2018 18:44	Новая Эра
ООО "КВАРЦ"	Декларация Часть 1	docx	13.11.2017 17:40	<...>	14.11.2017 17:59	<...>
		docx	07.12.2018 18:25	User	07.12.2018 18:31	Пользователь
№ 0373200629918000296						
ООО "НОВАЯ ЭРА"	Декларация	docx	13.11.2017 17:40		14.11.2017 17:59	

ООО "НОВАЯ ЭРА"	Часть 1	docx	09.10.2018 12:01	User	07.12.2018 19:41	Новая Эра
ООО "КВАРЦ"	Декларация	docx	13.11.2017 17:40	<...>	14.11.2017 17:59	<...>
№ 0373200629918000289	Часть 1	docx	09.10.2018 12:01	User	07.12.2018 19:40	Пользователь
ООО "КВАРЦ"	Декларация	docx	13.11.2017 17:40	<...>	14.11.2017 17:59	<...>
ООО "НОВАЯ ЭРА"	Часть 1	docx	12.09.2018 16:02	User	07.12.2018 19:03	Пользователь
ООО "НОВАЯ ЭРА"	Декларация	docx	13.11.2017 17:40	<...>	14.11.2017 17:59	<...>
№ 0373200629919000068	Часть 1	docx	12.09.2018 16:02	User	07.12.2018 19:03	Новая Эра
ООО "НОВАЯ ЭРА"	Декларация	docx	13.11.2017 17:40	<...>	14.11.2017 17:59	<...>
ООО "НОВАЯ ЭРА"	Часть 1	docx	18.09.2018 12:54	User	21.02.2019 12:40	Новая Эра
ООО "КВАРЦ"	Декларация	docx	13.11.2017 17:40	<...>	14.11.2017 17:59	<...>
№ 0373200629919000128	Часть 1	docx	18.09.2018 12:54	User	21.02.2019 15:33	Пользователь
ООО "НОВАЯ ЭРА"	Часть 1	docx	30.05.2019 15:57	РИЗАЛИТ	31.05.2019 7:58	Новая Эра
ООО "КВАРЦ"	Часть 1	docx	30.05.2019 15:57	РИЗАЛИТ	31.05.2019 7:49	<...>
№ 0373200629919000130	Часть 1	docx	30.05.2019 10:54	User	30.05.2019 14:04	Новая Эра
ООО "НОВАЯ ЭРА"	Часть 1	docx	30.05.2019 10:54	User	03.06.2019 17:04	<...>
№ 0373200629919000148	Часть 1	docx	03.06.2019 12:39	User	04.06.2019 16:29	Новая Эра
ООО "КВАРЦ"	Часть 1	docx	03.06.2019 12:39	User	04.06.2019 20:30	<...>
№ 0373200629919000159	Часть 1	docx	04.06.2019 12:19	User	06.06.2019 14:59	Новая Эра
ООО "НОВАЯ ЭРА"	Часть 1	docx	04.06.2019 12:19	User	06.06.2019 17:53	<...>

В результате анализа вторых частей заявок Комиссией установлено использование ответчиками единых именных учетных записей «<...>» и «<...>», на которых создавались и/или изменялись файлы заявок ответчиков соответственно при участии в торгах с реестровыми №№ 0373200629918000287, 0373200629918000296, 0373200629918000289 и 0373200629919000068.

Кроме того, Комиссией установлено, что при создании ответчиками файлов заявок, поданных в рамках участия в торгах с реестровым № 0373200629919000128, использовалась единая учетная запись - «РИЗАЛИТ», наименование которой совпадает с предыдущим названием ответчика ООО «Кварц» - ООО «РИЗАЛИТ».

Использование единых, в том числе именных, учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок ответчиков, создание ответчиками файлов в одном формате - «docx», а также совпадение даты и/или времени создания и/или изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на торги.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Реализация договоренностей ответчиков в 8 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200629918000287, 0373200629918000296, 0373200629918000289, 0373200629919000068, 0373200629919000128, 0373200629919000130, 0373200629919000148 и 0373200629919000159 позволила заключить:

- ООО «НОВАЯ ЭРА» 7 государственных контрактов на общую сумму 8 105 103,84 руб.;

- ООО «КВАРЦ» государственный контракт суммы 2 923 258,74 руб.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-23113/2020 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «КВАРЦ» представило следующие объяснения относительно установленных Комиссией фактов заключения между ответчиками антиконкурентного соглашения.

Согласно пояснениям ООО «КВАРЦ» использование единой с ООО «Новая Эра» учетной записи «<...>» при подготовке деклараций о соответствии требований на рассматриваемые аукционы с реестровыми №№ 0373200629918000287, 0373200629918000296, 0373200629918000289 и 0373200629919000068 объясняется тем, что сотрудником ООО «КВАРЦ» «<...>» при подготовке указанных файлов был скачен образец декларации с общедоступных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», при этом указанным сотрудником изменения в свойства скаченных файлов не вносились.

Комиссией к вышеуказанному доводу относится критически в связи с тем, что по итогам анализа указанных ООО «КВАРЦ» сайтов, с которых были скачены образцы деклараций о соответствии требований, не установлено наличие образцов декларации на указанных сайтах, а используемый ООО «КВАРЦ» образец ответчиком не представлен.

Кроме того, указанный довод об использовании ООО «Кварц» образца декларации о соответствии требований не объясняет использование единых учетных записей изменения файлов, а также синхронность их изменения:

- 0373200629918000287, 0373200629918000296, 0373200629918000289, 0373200629919000068 - использование ответчиками единой учетной записи создания файла заявок - «<...>», которая была преобразована в учетную запись изменения файла заявок - «<...>»;

- 0373200629919000128 - использование ответчиками единой учетной записи создания файла заявок - «РИЗАЛИТ»;

- 0373200629919000130, 0373200629919000148 и 0373200629919000159 - использование ответчиками единой учетной записи создания файла заявок - «User».

К пояснениям ООО «КВАРЦ» о том, что создание и изменение ответчиками файлов заявок в одно время объясняется совпадением, Комиссия, ввиду наличия иных совпадений технических характеристик файлов заявок, относится критически. При этом действия ответчиков, учитывая неоднократность их повторений, носят скорее систематический характер и не могут быть рассмотрены с точки зрения вероятности и/или случайности.

ООО «КВАРЦ» представило также пояснения относительно того, что несмотря на наличие возможности и экономической целесообразности дальнейшего снижения, а также предварительного обсуждения, ответственный за подачу ценовых предложений сотрудник <...> цену не снижала, что привело к победе в 7 из 8 рассматриваемых торгов ООО «Новая Эра».

Комиссия отмечает, что согласно положениям ст. 402 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо несет ответственность за действия своих сотрудников, в связи с чем довод ООО «Кварц» о виновности конкретного должностного лица не опровергают выводы антимонопольного органа о виновности ответчиков в совершении рассматриваемого правонарушения.

При этом Комиссия считает, что действия ООО «Кварц», учитывая отсутствие побед в рассматриваемых торгах, лишены экономического смысла, а операции по внесению обеспечения для участия в 7 из 8 рассматриваемых торгах не обусловлены разумными экономическими или иными причинами.

Комиссией по результатам анализа сведений, представленных удостоверяющим центром АО «ЭЭТП» на запрос Управления от 09.06.2021 №ЕП/33372/21, установлено, что в целях предоставления в УЦ АО «ЭЭТП» документов, а также получения сертификата ключа проверки электронной подписи генеральным директором ООО «Новая Эра» <...> и генеральным директором ООО «Кварц» <...> 19.02.2020 (после периода торгов) были выданы доверенности одному физическому лицу - <...>

По мнению Комиссии, вышеуказанный факт свидетельствует о наличии доверительных отношений между ответчиками, предпосылки для возникновения которых могли возникнуть при заключении договоренностей по совместному участию в торгах.

Вышеуказанные объяснения ООО «КВАРЦ» не опровергают установленную Комиссией в рамках рассмотрения дела необходимую совокупность доказательств наличия картельного сговора между ответчиками.

ООО «Новая Эра» иных пояснений, отличающихся от пояснений ООО «Кварц» и которым Комиссией не дана оценка, не представлено.

Согласно аналитическому отчету от 05.08.2021 по результатам анализа состояния конкуренции на торгах Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 30.11.2018 (дата размещения извещения о проведении торгов с реестровым №0373200629918000287) по 13.06.2019 включительно (дата проведения торгов с реестровым № 0373200629919000159).

2. Предметами Торгов являлись:

- поставка электрооборудования и сопутствующих товаров для ремонта СОР ГБУ «Доринвест» в 2019 году;

- поставка сантехнических товаров для проведения капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ «Доринвест» в 2018 году;

- поставка сантехнических и сопутствующих товаров для нужд ГБУ «Доринвест» в 2019 году;

- поставка хлористого кальция ингибированного фосфатами для передвижных компактных туалетов ГБУ «Доринвест» в 2019 году;

- поставка отопительного оборудования для капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ «Доринвест» в 2019 году;

- поставка поилок для животных с подогревом для содержания безнадзорных и бесхозных животных в городских приютах, находящихся в ведении ГБУ «Доринвест» в 2019 году;

- поставка материалов необходимых для подготовки к осенне-зимнему периоду 2019-2020 г.г.;

- поставка радиаторов биметаллических для капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ «Доринвест» в 2019 г.

3. В состав участников Торгов входили ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ», и иные хозяйствующие субъекты, которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

При проведении рассматриваемых торгов заказчики использовали конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашались с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиками ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентных процедурах, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемых торгов, ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ» являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что:

- единственным учредителем ООО «НОВАЯ ЭРА» с 07.11.2018 является <...>, единоличным исполнительным органом в период с 07.11.2018 по 01.04.2019 являлся <...>, в период с 01.04.2019 по 18.04.2019 - <...>, в период с 18.04.2019 по настоящее время - <...>;

- единственным учредителями ООО «КВАРЦ» в период с 06.03.2015 по 18.12.2015 являлся <...>, в период с 18.12.2015 по 11.12.2018 учредителями являлись <...> и <...> с долями 9,1% и 90,9 % соответственно, а с 11.12.2018 по настоящее время единственным учредителем является <...>, единоличным исполнительным органом в период с 06.03.2015 по 18.12.2015 являлся <...>, в период с 18.12.2015 по 06.06.2016 являлся <...>, в период с 06.06.2016 по 10.08.2016 - <...>, в период с 10.08.2016 по 13.02.2019 - <...>, в период с 13.02.2019 по настоящее время - <...>.

Таким образом, ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ» по состоянию на даты проведения рассматриваемых торгов и в настоящее время

не входили и не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-5917/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок в один день с разницей во времени от 1 минуты до 4 часов 36 минут, за исключением торгов с реестровым № 0373200629919000130, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 13 до 14 дней;

- использование единых учетных записей, в том числе именных: «<...>» и «<...>», на которых создавались и/или изменялись файлы заявок ответчиков, а также синхронность их изменения, и создание ответчиками файлов в одном формате - «docx», и совпадение дат и времени создания и/или изменения файлов заявок;

- уполномочивание ответчиками одного физического лица - <...> для предоставления в УЦ АО «ЕЭТП» документов, а также получения сертификата ключа проверки электронной подписи;

- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемых торгов, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом,

пришла к выводу о том, что ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 8 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200629918000287, 0373200629918000296, 0373200629918000289, 0373200629919000068, 0373200629919000128, 0373200629919000130, 0373200629919000148 и 0373200629919000159 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Доход ООО «НОВАЯ ЭРА» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), исходя из сумм государственных контрактов, полученный по результатам 7 рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0373200629918000287, 0373200629918000296, 0373200629919000068, 0373200629919000128, 0373200629919000130, 0373200629919000148 и 0373200629919000159, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 8 105 103,84 руб.

При этом фактический доход ООО «НОВАЯ ЭРА», полученный указанным ответчиком в рамках исполнения контрактов, заключенных по итогам проведения 7 рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0373200629918000287, 0373200629918000296, 0373200629919000068, 0373200629919000128, 0373200629919000130, 0373200629919000148 и 0373200629919000159, согласно размещенным в ЕИС платежным поручениям, на момент вынесения решения составил 8 105 103,84 руб.

Доход ООО «КВАРЦ» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), исходя из суммы государственного контракта, полученный по результатам рассматриваемых торгов с реестровым №0373200629918000289, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 2 923 258,74 руб.

При этом фактический доход ООО «КВАРЦ», полученный указанным ответчиком в рамках исполнения контракта, заключенного по итогам проведения рассматриваемых торгов с реестровым №0373200629918000289, согласно размещенным в ЕИС платежным поручениям, на момент вынесения решения составил 2 877 770,95 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

Комиссией 11.08.2021 было принято заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-23113/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

ООО «КВАРЦ» после получения заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-23113/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 11.08.2021 (далее - Заключение) представило следующие позиции о несогласии общества с выводами Комиссии.

1. Довод Комиссии о нетипичном поведении ответчиков в рамках рассматриваемых торгов, выразившемся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом, является несостоятельным в связи со следующим.

1.1. Согласно пояснениям ООО «КВАРЦ» в рамках участия в торгах с реестровыми №№0373200629918000296 и 0373200629919000130 ответчиком были направлены запросы коммерческих предложений в ЗАО «Сатурн-Москва» и ООО ПК «УралСельСтрой» соответственно (копии коммерческих предложений ООО «КВАРЦ» представлены). Также ООО «КВАРЦ» на основании указанных предложений представило расчет выручки, которая в случае дальнейшего участия ответчика в торгах с реестровым № 0373200629918000296 составила бы «...около 50 тыс. Руб...».

Вместе с тем сведения относительно предполагаемой выручки в случае победы в торгах с реестровым № 0373200629919000130 ООО «КВАРЦ» представлены не были.

Таким образом, ответственный за подачу ценовых предложений сотрудник <...> не делала дальнейшего понижения цены в связи с отсутствием экономической целесообразности.

При этом в ходе проведения торгов с реестровыми №№ 0373200629918000287 и 0373200629919000159 произошел технический сбой, который прервал дальнейшее участие ООО «КВАРЦ» в указанных торгах.

1.2. Доверительные отношения между ответчиками отсутствуют в связи с тем, что за период с 2018-2021 г.г. доля торгов, в которых ООО «КВАРЦ» принимало совместное участие с ООО «Новая Эра», составляет 4%.

В целях оценки данных доводов Комиссией был проведен сравнительный анализ участия и поведения ответчиков при их участии в торгах с третьими лицами, в которых ответчики одержали победу и которые состоялись в период 2018-2021 г.г. (таблица №4).

Реестровый торгов	№ Предмет закупки	Дата публикации	НМЦК	Наименование участников	Наименование победителя	Снижение НМЦК, %
0373200629918000109	Ремонт внутренних помещений зданий лечебно-профилактических учреждений, м2 Поставка изопропилового абсолютированного спирта, предназначенного для наполнения баков	10.08.2018	16 797 737,76	ООО "КВАРЦ" ООО "Ремэнергострой"	ООО "КВАРЦ"	20,05
0373200629918000200	передвижных компактных туалетов, для обеспечения разовых мероприятий и городских программ ГБУ "Доринвест" в 2018 году Поставка чистящих и моющих средств для обслуживания передвижных компактных туалетов ГБУ "Доринвест" в IV квартале 2018 года	17.10.2018	6 226 156,80	ООО "КВАРЦ" ООО "ФАРГО" ООО "ГЛОБАЛСНАБ"	ООО "КВАРЦ"	14,00
0373200629918000216	капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ "Доринвест"	30.10.2018	2 433 320,00	ООО "КВАРЦ" ООО "Виклин"	ООО "КВАРЦ"	30,63
0373200629918000204	оборудования для капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ "Доринвест"	01.11.2018	3 067 172,16	ООО "КВАРЦ" ООО "Мега Инструмент" ООО "Эр-Си Тулс"	ООО "КВАРЦ"	17,01
0373200629918000234	Поставка спецодежды для нужд ГБУ "Доринвест" в 2018 году	09.11.2018	2 980 929,88	ООО "КВАРЦ" ООО "АЛЕНТЕКС"	ООО "КВАРЦ"	13,50
0373200629918000274	Поставка общестроительных товаров для капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ "Доринвест" в 2018 году	27.11.2018	2 600 380,00	ООО "КВАРЦ" ООО «ТЕХНОХИМПРЕСУРС»	ООО "КВАРЦ"	25,50
0373200629918000297	Поставка хозяйственных товаров для эксплуатации стационарных общественных туалетов и туалетов-кабин ГБУ "Доринвест" в 2019 году	30.11.2018	4 045 500,00	Индивидуальный предприниматель Мельникова Татьяна Александровна ООО "ПЕРСПЕКТИВА" ООО "КВАРЦ" ООО "ИНТЕГРА" Индивидуальный предприниматель Мельникова Татьяна Александровна ООО «Опт-Снаб»	ООО "КВАРЦ"	33,51
0373200014218001606	Приобретение материально-технического обеспечения для нужд управы	03.12.2018	178 900,00	ООО "ДЕКОР АЛЬТ" ООО "КВАРЦ" ООО "СИТИ СТАЙЛ"	ООО "КВАРЦ"	40,75
0373200629919000069	Поставка туалетной бумаги на втулке для передвижных компактных туалетов ГБУ "Доринвест" в 2019 году	18.02.2019	967 746,00	СВИРИДА АНДРЕЙ ВАСИЛЬЕВИЧ ООО "НОВАЯ ЭРА"	ООО "НОВАЯ ЭРА"	50,00
0373200629919000075	Поставка изопропилового абсолютированного спирта, предназначенного для наполнения баков передвижных компактных туалетов, для нужд ГБУ "Доринвест" в 2019 году	28.02.2019	7 456 050,00	ООО "КВАРЦ" ООО "Арион Групп" ООО "ОРИОН" ООО "НОВАЯ ЭРА"	ООО "НОВАЯ ЭРА"	14,00
0373200008119000033	Поставка расходного материала и инвентаря для благоустройства территории для нужд ГБУЗ «ГП №45 ДЗМ»	20.03.2019	430 019,71	ООО "НОВАЯ ЭРА" ООО "МИРКОН" ООО "ПЯТЬ ЗВЁЗД"	ООО "НОВАЯ ЭРА"	32,50
0373200029519000010	Закупка электротехнической продукции для нужд ГБУЗ "ДГП № 122 ДЗМ"	26.03.2019	322 350,20	ООО "НОВАЯ ЭРА" ООО "ЭлектроСтрой" ООО "М-ГРУПП" ЛУКЬЯНЧЕНКО ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА "Лидер-Снаб"	ООО "НОВАЯ ЭРА"	53,50
0373200629919000102	Вывоз мусора строительного, контейнер 8м3	09.04.2019	935 000,00	ООО "КВАРЦ" ООО "ЭКОГРИНСИТИ" ООО "МСК" ООО "Алмаз" ООО "Город99" ИП Капралов Александр Юрьевич	ООО "КВАРЦ"	39,00
0373200629919000247	Снос здания, усл. ед	28.06.2019	2 998 582,00	ООО "ВЕГА 13" ООО "КВАРЦ"	ООО "КВАРЦ"	35,57

0373200629919000261	Поставка сантехнических материалов для аварийно-восстановительного, текущего и капитального ремонта стационарных общественных туалетов ГБУ "Доринвест" в 2019 году	03.07.2019	5 971 405,00	ООО «СТРОЙПОСТАВКА» ООО "НОВАЯ ЭРА" ООО «СЛУЖБА ЭРА» УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ» ООО «ЛампЛандия»	ООО "НОВАЯ ЭРА"	13,27
0373200629919000302	Текущий ремонт хозяйственного блока	29.07.2019	11 166 508,13	ООО "Белый город" ООО "ТСИ Групп" ООО "КВАРЦ" Индивидуальный предприниматель Гребенюк Олег Михайлович	ООО "КВАРЦ"	30,36
0873500000819003986	Поставка осветительного оборудования для ГКОУ в 2019 году (среди СМП и СОНО)	28.08.2019	3 498 670,49	ООО "ОПТЭЛЕКТРОСВЕТ" ООО "НОВАЯ ЭРА" ООО "ТЕХЭНЕРГОЦЕНТР" ООО "Светколар"	ООО ЭРА"	"НОВАЯ ЭРА" 46,49
037320004112000031	Полуприцеп с технически допустимой максимальной массой свыше 0,75 т, но не более 3,5 т	06.02.2020	450 000,00	Индивидуальный предприниматель Сапрыкин Роман Валентинович ООО "КВАРЦ" ООО "КВАРЦ" ООО "Плодородие-Агро" ООО "ПРОМТОРГ" ООО "МГЕЛИАС" ООО "ПАРТНЕР"	ООО "КВАРЦ"	10,00
0373200629920000033	Капитальный ремонт прочих нежилых зданий, усл. ед	08.04.2020	26 090 982,44	ООО "КВАРЦ" ООО "Фирма РСР-1" ООО "СТРОЙМОНТАЖРЕМОНТ" ООО "ЭЛЕКТРОЛАЙФ"	ООО "КВАРЦ"	16,50
0373200629920000037	Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства жилищно-коммунального назначения	03.06.2020	7 494 258,19	ООО "СК ЭВЕРЕСТ" ООО "КВАРЦ"	ООО "КВАРЦ"	15,50
0373200629920000061	Поставка опилок для нужд ГБУ «Доринвест» в 2020 году	09.07.2020	1 298 727,00	ООО "КВАРЦ" ООО "МОДУЛЬ ОЙЛ" ИП Шевченко Олег Александрович	ООО "КВАРЦ"	15,50
0373200629920000063	Текущий ремонт хозяйственного блока, м2	16.07.2020	9 957 006,36	ООО "ТопСтрой" ООО 'Альянс' ООО "НГ-СТРОЙ" ООО "Фирма РСР-1" ООО "КВАРЦ"	ООО "КВАРЦ"	25,00
0373200041120000535	Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере культуры	08.10.2020	2 990 000,00	ООО "ЮГ-СТРОЙ" ООО "СИРИУС" ООО "АНТАР" ООО «ГИКАИС» ООО "Силвер" ООО "КВАРЦ"	ООО "КВАРЦ"	38,00
0373200041120000577	Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере культуры	22.10.2020	2 990 000,00	ВАРДАНЯН АРМАН ЗОРИКОВИЧ - ООО "ЦЕНТР-СТРОЙ" ООО "ЗДАРЬЕ" ООО "ВЫСОТА" ООО "ЧИП" ИП ИП Дудаев Иван Автандилович ООО "НОВАЯ ЭРА" ООО "СИРИУС"	ООО "НОВАЯ ЭРА"	45,18
0373200629920000183	Поставка бытовых товаров и электрооборудования для эксплуатации передвижных компактных туалетов, туалетных модулей расположенных в парках, стационарных общественных туалетов и туалетов-кабин в 2021 году	25.12.2020	783 750,00	ООО "ВИСМАРКАПИТАЛ" ООО "ГРАНИТ" ООО "НОВАЯ ЭРА"	ООО ЭРА"	"НОВАЯ ЭРА" 14,00
0373200629921000003	Поставка уборочного инвентаря для эксплуатации стационарных	03.02.2021	252	САВОСИН КИМ ВЛАДИМИРОВИЧ	ООО "НОВАЯ ЭРА"	36,50

	общественных туалетов и туалетов-кабин, и оказания платных услуг в 2021 году	574,00	ООО "НОВАЯ ЭРА" КИМ КОНСТАНТИНОВИЧ -	ЭРА" ОЛЕГ	
0373200629921000006	Поставка хозяйственных товаров и уборочного инвентаря для эксплуатации передвижных компактных туалетов, туалетных модулей расположенных в парках, стационарных общественных туалетов и туалетов-кабин, и оказания платных услуг в 2021 году	225 700,00	ООО "КОМПЛЕКТОРГ" ООО "НОВАЯ ЭРА"	ООО ЭРА"	"НОВАЯ 10,00
0373200629921000010	Поставка снеговых лопат для очистки снега и наледи с объектов «Доринвест» и прилегающих территорий	390 000,00	ООО "ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЯРОСЛАВИЧ" ООО "СК-СЕРВИС" ООО "КАЗАК" ООО "НОВАЯ ЭРА" ООО "ВИСМАРКАПИТАЛ"	ООО ЭРА"	"НОВАЯ 46,00
0373200041121000097	Поставка метел в 2021 году (среди СМП)	517 262,50	ИП Степочкин Денис Валерьевич ВЛАСЕНКО ТАТЬЯНА ЛЕОНИДОВНА ООО "НОВАЯ ЭРА" ООО "КАЗАК" САВОСИН КИМ ВЛАДИМИРОВИЧ ИП Замолотнев Александр Александрович	ООО ЭРА"	"НОВАЯ 23,55

Данные, приведенные в таблице № 4, свидетельствуют об активном поведении ответчиков в ходе торгов в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК в торгах в таких случаях составляет от 10% до 54 %, тогда как в рассматриваемых торгах, где ответчики участвовали совместно без третьих лиц, снижение составило от 1,5% до 2,5% от НМЦК.

Таким образом, проведенный сравнительный анализ участия ответчиков в торгах за 2018-2021 г.г. показал активное снижение ответчиками НМЦК в борьбе за контракт при их участии в торгах с третьими лицами, тогда как в рассматриваемых случаях такая борьба отсутствует, что противоречит указанию ООО «КВАРЦ» на отсутствие экономической целесообразности дальнейшего его участия в торгах, а также свидетельствует об осуществлении ответчиками единой стратегии при участии в рассматриваемых Комиссией 8 торгах, направленной на извлечение выгоды участниками антиконкурентного соглашения, выразившейся в заключении контрактов с незначительным снижением НМЦК.

При этом представленные ООО «КВАРЦ» коммерческие предложения ЗАО «Сатурн-Москва» и ООО ПК «УралСельСтрой» в отсутствие объяснения наличия совпадений технических характеристик файлов заявок ответчиков, в том числе совпадения дат и времени создания и/или изменения файлов заявок, не могут свидетельствовать о самостоятельных действиях лиц на торгах.

Документального подтверждения возникших при проведении торгов с реестровыми №№ 0373200629918000287 и 0373200629919000159 ООО «КВАРЦ» технических неполадок представлено не было.

Также Комиссия отмечает, что приведенная ООО «КВАРЦ» статистка участия общества в иных торгах за период с 2018-2021 г.г. не объясняет отсутствие конкурентной борьбы между ответчиками в рамках рассматриваемых Комиссией торгов.

2. Довод Комиссии о выдачи доверенности одному лицу - <...> не может свидетельствовать о наличии сговора между ответчиками.

Комиссия отмечает, что указанная позиция ООО «КВАРЦ» прямо противоречит изложенной на стр. 11-12 Заключения позиции Комиссии, заключающейся в том, что именно возникшие при совместном участии в торгах договоренности могли стать предпосылками дальнейших доверительных отношений между ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ», что и выразилось в уполномочивание после периода проведения рассматриваемых 8 торгов одного лица - <...>.

3. Участие в торгах ООО «КВАРЦ» не являлось необходимым условием победы ООО «НОВАЯ ЭРА». При этом в случае неучастия ООО «КВАРЦ» в рассматриваемых Комиссией торгах контракт был бы в любом случае заключен с ООО «НОВАЯ ЭРА».

Комиссия отмечает, что представленный довод ООО «КВАРЦ», основанный на вероятности наступления тех или иных событий, лишь подтверждает отсутствие четкой правовой позиции ответчика относительно его волеизъявления участия в рассматриваемых торгах, и не объясняет умышленную Комиссией совокупность признаков картельного соглашения.

4. Участие ответчиков в торгах не привело к нарушению прав и интересов других участников рассматриваемых Комиссией торгов в силу их отсутствия.

Комиссия отмечает, что установление нарушение прав и интересов иных хозяйствующих субъектов не относится к предмету рассмотрения настоящего дела о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на торгах.

Таким образом, вышеуказанные доводы и объяснения ООО «КВАРЦ» об отсутствии в действиях ответчиков признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не опровергают установленную Комиссией в рамках рассмотрения дела необходимую совокупность доказательств наличия картельного сговора между ответчиками.

ООО «Новая Эра» иных пояснений, отличающихся от пояснений ООО «Кварц» и которым Комиссией не дана оценка, не представлено.

Основания для выдачи ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ» предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентных соглашений и участия в них отсутствуют в связи с завершением реализации соглашений.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «НОВАЯ ЭРА» и ООО «КВАРЦ» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 8 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200629918000287, 0373200629918000296, 0373200629918000289, 0373200629919000068, 0373200629919000128, 0373200629919000130, 0373200629919000148 и 0373200629919000159.
2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.
3. Материалы по делу № 077/01/11-23113/2020 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.