

Муниципальному заказчику –
МКУ «Центр по работе с населением»

ул. Коммунарная, д. 48,
г. Боровичи, Новгородская обл., 174411

Участнику закупки –
ИП Жуковой В.Н.

...

РЕШЕНИЕ № РНП-53-45

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки
(определения поставщика) от заключения контракта

и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства

Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 09.07.2020

Великий

Новгород

В полном объеме изготовлено 14.07.2020

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления,

Беленов М.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

Михайлов С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

муниципальный заказчик – Муниципальное казенное учреждение «Центр по работе с населением» (174411, Новгородская обл. г. Боровичи, ул. Коммунарная, д. 48; далее – МКУ «ЦРН», Заказчик) надлежащим образом уведомлен о времени и месте заседания Комиссии, не явился и своих представителей не направил,

участник закупки – Индивидуальный предприниматель Жукова Виктория Нагапетовна (ИНН...; 1... ; далее – ИП Жукова В.Н.) надлежащим образом уведомлена о времени и месте заседания Комиссии, не явилась и своих представителей не направила, письменные объяснения не представила,

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального заказчика об уклонении победителя электронного аукциона – ИП Жуковой В.Н. от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту тротуаров города Боровичи Новгородской области, извещение № 0150300002420000095 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 05.06.2020 (далее – официальный сайт),

УСТАНОВИЛА:

02.07.2020 в Новгородское УФАС России от Заказчика поступили сведения об уклонении участника электронного аукциона – ИП Жуковой В.Н. от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту тротуаров города Боровичи Новгородской области, извещение № 0150300002420000095 о проведении которого было размещено на официальном сайте 05.06.2020 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена

внеплановая проверка осуществления заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике) установлено следующее.

05.06.2020 Заказчиком на официальном сайте было размещено извещение № 0150300002420000095 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту тротуаров города Боровичи Новгородской области (начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) – 1 968 946, 00 рублей).

Согласно протоколу № 0150300002420000095-3 от 22.06.2020 подведения итогов настоящего электронного аукциона его победителем с предложением о цене контракта в размере 1 732 672, 48 рублей (процент снижения НМЦК – 12) была признана ИП Жукова В.Н. (идентификационный номер заявки – 135).

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

22.06.2020 Заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке (оператор – Закрытое акционерное общество «Сбербанк - АСТ») с использованием единой информационной системы был размещен проект контракта для его подписания победителем электронного аукциона – ИП Жуковой В.Н. с регламентированным сроком для подписания до 23 часов 59 минут 29.06.2020.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение

пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае

непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей [требованиям статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) Закона о контрактной системе.

Согласно части 8 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия, используемая для целей настоящего Федерального закона, информация о ней и документы, предусмотренные [частью 9](#) настоящей статьи, должны быть включены в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе, за исключением банковских гарантий, указанных в [части 8.1](#) настоящей статьи. Такие информация и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка. В течение одного рабочего дня после включения таких информации и документов в реестр банковских гарантий банк направляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий.

25.06.2020 победителем электронного аукциона – ИП Жуковой В.Н. была получена и включена в реестр банковских гарантий банковская гарантия № 228767 от 25.06.2020 на сумму 98 447, 30 рублей, выданная Акционерным обществом Коммерческий Банк «Модульбанк» для обеспечения исполнения контракта по итогам рассматриваемой закупки.

Однако ИП Жуковой В.Н. проект контракта в срок до 29.06.2020 (включительно) подписан не был.

30.06.2020 Заказчиком был составлен протокол о признании ИП Жуковой В.Н. уклонившейся от заключения контракта и размещен на официальном сайте 02.07.2020.

В соответствии с частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер <...> Этот участник признается

победителем такой процедуры, и в проект контракта, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, заказчиком включаются условия исполнения данного контракта, предложенные этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий пяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронной процедуре.

Согласно части 15 статьи 83.2 Закона о контрактной системе участник электронной процедуры, признанный победителем электронной процедуры в соответствии с частью 14 настоящей статьи, вправе подписать проект контракта или разместить предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий в порядке и сроки, которые предусмотрены настоящей статьей, либо отказаться от заключения контракта.

На основании вышеуказанных положений частей 14, 15 статьи 83.2 Закона о контрактной системе муниципальным заказчиком проект контракта был направлен участнику закупки, заявке которого был присвоен второй номер после победителя – ИП Оганисяну Корюну Бапкетовичу, который от заключения муниципального контракта отказался.

Рассмотрев представленные Сведения, Комиссия установила следующее.

Материалами Сведений подтверждается уклонение ИП Жуковой В.Н. от заключения контракта по итогам осуществления рассматриваемой закупки в связи с не подписанием проекта контракта.

Вместе с тем, при оценке действий победителя электронного аукциона Комиссия приходит к выводу, что ИП Жукова В.Н. не имела умысла на уклонение от заключения контракта, поскольку оснований считать поведение победителя электронного аукциона после подведения его итогов в качестве недобросовестного и направленного на намеренное уклонение от заключения контракта в данном случае не имеется.

В частности, победитель электронного аукциона в установленный срок оформила банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта и направила её МКУ «ЦРН». Следовательно, ИП Жукова В.Н. не теряла интерес к заключению контракта, планировало его заключение по итогам осуществления рассматриваемой закупки и не намеривалось уклоняться от его заключения.

Доказательствами обратного Комиссия не располагает.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике), представленных муниципальным заказчиком в отношении ИП Жуковой В.Н., в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки осуществления закупки (определения исполнителя) нарушений Закона о контрактной системе в действиях МКУ «ЦРН» и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Муниципальным казенным учреждением «Центр по работе с населением» (174411, Новгородская обл. г. Боровичи, ул. Коммунарная, д. 48) об уклонении Индивидуального предпринимателя Жуковой Виктории Нагапетовны (ИНН...;....) от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту тротуаров города Боровичи Новгородской области, извещение № 0150300002420000095 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 05.06.2020, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

М.С. Беленов

Члены Комиссии

С.О. Михайлов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.