

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 03-09/81-11
об административном правонарушении

22.03.2011

г. Томск

Заместитель руководителя — начальник отдела контроля государственных закупок и земельных отношений Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Алиев Рашид Алмазович, рассмотрев материалы дела № 03-09/81-11, возбужденного на основании протокола об административном правонарушении от 14.03.2011 № ЛЛ/1267, содержащего признаки правонарушения ст.19.7.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) в действиях ректора государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Томский государственный архитектурно-строительный университет» С., в присутствии защитников К., действующего на основании доверенности от 10.03.2011г. и Д., действующего на основании доверенности от 10.03.2011г.,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с приказом Томского УФАС России № 6 от 14.01.2011 проведена плановая проверка в отношении государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Томский государственный архитектурно-строительный университет» (далее — ГОУ ВПО ТГАСУ) по предмету соблюдения требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в 2010-2011 году. В результате проверки установлено:

По итогам проведенного запроса котировок «Оказание услуг по размещению рекламно-информационных материалов» (Протокол № 100202/007652/200/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 25.02.2010) между государственным заказчиком ГОУ ВПО ТГАСУ и ООО «Издательство «ПаПа» 09.03.2010 был заключен государственный контракт № 10/5-10 на оказание услуг по размещению рекламно-информационных материалов (далее - государственный контракт № 10/5-10 от 09.03.2010), на общую сумму 489 000 (Четыреста восемьдесят девять тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с актом приема-передачи оказанных услуг по государственному контракту № 10/5-10 от 09.03.2010 государственный заказчик ГОУ ВПО ТГАСУ 11.03.2010г. принял работы у ООО «Издательство «ПаПа» в полном объеме.

Оплата по вышеуказанному контракту была произведена ГОУ ВПО ТГАСУ в размере 489 000 (Четыреста восемьдесят девять тысяч) рублей 00 копеек, согласно платежному поручению от 26.03.2010 № 69097.

На основании изложенного следует, что сторонами обязательства по государственному контракту № 10/5-10 от 09.03.2010 исполнены в полном объеме.

В соответствии с ч.3 ст.18 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ) в течение трех рабочих дней со дня заключения государственного контракта заказчики направляют указанные в пунктах 1 - 7 части 2 настоящей статьи сведения в уполномоченный на ведение реестров муниципальных контрактов орган местного самоуправления. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия государственного контракта, заказчики в течение трех рабочих дней со дня внесения таких изменений направляют в указанные органы сведения, которые предусмотрены ч.2 настоящей статьи и в отношении которых были внесены изменения в условия контракта. Сведения, указанные в п.8 ч.2 настоящей статьи, направляются заказчиками в указанные органы в течение трех рабочих дней со дня исполнения или расторжения государственного контракта.

В нарушении ч.3 ст.18 Закона 94-ФЗ, сведения об исполнении государственного контракта № 10/5-10 от 09.03.2010 государственным заказчиком ГОУ ВПО ТГАСУ были направлены в уполномоченный на ведение реестра контрактов федеральный орган исполнительной власти (Федеральное казначейство) 01.07.2010г., то есть по истечению более 3 (трех) месяцев со дня его исполнения.

В соответствии со ст.62 Закона 94-ФЗ, лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 19.7.4 КоАП РФ несвоевременное представление должностным лицом

государственного заказчика сведений об исполнении государственного контракта в федеральный орган исполнительной власти уполномоченный на ведение реестров государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, если представление таких сведений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд является административным правонарушением.

Томский государственный архитектурно-строительный университет является государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования, находящимся в федеральном подчинении (п.1.1. ч.I Устава). Финансирование деятельности ГОУ ВПО ТГАСУ осуществляется за счет средств бюджетов различного уровня; материальных и денежных взносов учредителя (учредителей); средств, получаемых от осуществления платной образовательной, предпринимательской и иной деятельности, предусмотренной законодательством Российской Федерации; добровольных пожертвований и целевых взносов юридических и физических лиц, в том числе иностранных; средств других источников в соответствии с законодательством Российской Федерации (п.8.8. ч.VIII. Устава). Расходование бюджетных средств и средств иных источников финансирования осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации (п.8.10. ч.VIII. Устава).

В соответствии с Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации Федеральное агентство по образованию от 10.02.2006 № 68 ГОУ ВПО ТГАСУ уполномочен на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств то есть является государственным заказчиком в соответствии с ч.1 ст.4 Закона 94-ФЗ.

Согласно п.5.11 ч.V Устава непосредственное управление деятельностью ГОУ ВПО ТГАСУ осуществляет ректор. С 18.05.2010 ГОУ ВПО ТГАСУ возглавляет С., действующий на основании приказа от 18.05.2010 № 1436-к. Соответственно С. является должностным лицом подлежащим на основании ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности, в случае совершения последним административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Ч.3 ст.18 Закона 94-ФЗ на заказчика возложены обязательства по своевременному представлению сведений об исполнении государственного контракта в уполномоченный на ведение реестра контрактов федеральный орган исполнительной власти.

В свою очередь, С., являясь должностным лицом государственного заказчика ГОУ ВПО ТГАСУ не направил в течении 3 (трех) рабочих дней вышеуказанные сведения по государственному контракту № 10/5-10 от 09.03.2010, то есть совершил административное правонарушение, предусмотренное ст.19.7.4 КоАП РФ.

Документы, подтверждающие совершение административного правонарушения С.:

Государственный контракт № 10/5-10 на оказание услуг по размещению рекламно-информационных материалов от 09.03.2010;

Акт приема-передачи оказанных услуг по государственному контракту № 10/5-10 от 09.03.2010 на оказание услуг по размещению рекламно-информационных материалов от 11.03.2010;

Платежное поручение № 69097 от 26.03.2010;

Сведения об исполнении (о прекращении действия) государственного или муниципального контракта от 01.07.2010.

Согласно письменным пояснения С., представленным в Томское УФАС России (от 10.03.2011 вх. № 1298), а также пояснениям защитников К. и Д., данным в ходе рассмотрения дела следует, что сведения об исполнении государственного контракта № 10/5-10 от 01.03.2010 были направлены в Федеральное казначейство позже установленного Законом 94-ФЗ срока по причине большого объема работ по контрактам, заключенным ГОУ ВПО ТГАСУ в период, когда необходимо было направить в Федеральное казначейство сведения об исполнении указанного выше государственного контракта.

На основании исследованных материалов дела № 03-09/81-11 установлено:

Место совершения административного правонарушения – г. Томск.

Время совершения административного правонарушения – 01.04.2010.

Должностное лицо, совершившее административное правонарушение — ректор государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Томский архитектурно-строительный университет» С. (<...>г.р., уроженец <...>, зарегистрированный по адресу <...>, паспорт <...> выдан <...>).

Событием административного правонарушения является – несвоевременное представление сведений об исполнении государственного контракта в федеральный орган исполнительной власти уполномоченный на ведение реестров государственных контрактов в установленный срок, предусмотренный ч.3 ст. 18 Закона 94-ФЗ.

Состав правонарушения - несвоевременное представление должностным лицом государственного заказчика сведений об исполнении государственного контракта в федеральный орган исполнительной власти уполномоченный на ведение реестров государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, если представление таких сведений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд - является административным правонарушением в соответствии со ст.19.7.4 КоАП РФ и влечет административную ответственность в виде наложения административного штрафа в размере двадцати тысяч рублей.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ст.19.7.4 КоАП РФ, образует сам факт несвоевременного представление сведений об исполнении государственного контракта на оказание услуг по размещению рекламно-информационных материалов № 10/5-10 от 01.03.2010 в федеральный орган исполнительной власти уполномоченный на ведение реестров государственных контрактов (Федеральное казначейство).

Отсутствие вредных последствий в этом случае не имеет значение для наступления ответственности за данное правонарушение, поскольку по своему правовому характеру оно является формальным. Совершенное административное правонарушение посягает на установленный нормативными актами порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, то есть наносит вред охраняемым Законом общественным отношениям, поэтому основания для освобождения С. от ответственности в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу № 03-09/81-11 не установлены.

Обстоятельства, вынуждающие С. действовать в состоянии крайней необходимости не установлены.

Наличие смягчающих (отягчающих) обстоятельств не влияет на размер штрафа, установленный санкцией ст.19.7.4 КоАП РФ, предусматривающей наложение на должностных лиц штрафа в размере 20 000 (Двадцати тысяч) рублей.

Сроки давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями ст.4.5 КоАП РФ не истекли.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.3 ст.18 Законом 94-ФЗ, ст.ст. 19.7.4, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить ректору государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Томский государственный архитектурно-строительный университет» С. административное наказание, предусмотренное ст.19.7.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в размере 20 000 (Двадцати тысяч) рублей.