

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-131/18

25 апреля 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «51 ЦКТИС» (далее – Организатор торгов); от ООО «Нева-Билдинг» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 09.04.2018 исх. № 22) (от 16.04.2018 вх. № 9695-ЭП/18) ООО «Нева-Билдинг» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «51 ЦКТИС» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту лестницы №1 в здании АО «51 ЦКТИС», находящегося по адресу: 198412, Санкт-Петербург, г. Ломоносов, Петровский переулок, дом 1, литер А (извещение № 31806281148), заслушав пояснения сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 марта 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806281148 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту лестницы №1 в здании АО «51 ЦКТИС», находящегося по адресу: 198412, Санкт-Петербург, г. Ломоносов, Петровский переулок, дом 1, литер А (далее – Закупка), включая Документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «51 ЦКТИС» (далее – Положение о закупках) в редакции от 10.12.2015, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 873 166 ,66 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.03.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.04.2018 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	04.04.2018 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://lot-online.ru/

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806281148 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Нева-Билдинг» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «51 ЦКТИС» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Нева-Билдинг» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11838/18 от 17.04.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11838/18 от 17.04.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как следует из п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок № 35 от 06.04.2018 заявка ООО «Нева-Билдинг» была отклонена по следующим основаниям: «п. 2.9.6 Документации запроса котировок: несоответствие заявки требованиям к заявке, определенным Документацией, а именно: сведения п.п. 1-20, 22-62 Приложения № 2 к Форме 1 - «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» не соответствует требованиям Технического задания. В соответствии с требованиями документации указываемые значения должны быть точными, конкретными, не сопровождаться словами «не более», «не менее», «более», «менее», «от», «до», «не хуже», «или», «должен» и др., за исключением случаев, когда производитель товара (материала) по данному показателю не использует конкретное значение. Сведения, содержащиеся в заявке участника, не должны допускать двусмысленных толкований».

Разделом 4 Информационной карты Документации установлены требования к заявке на участие в запросе котировок.

Согласно пп. 1 п. 4.1 Информационной карты Документации в состав заявки на участие в запросе котировок должна входить заявка на участие в запросе котировок (Форма 1).

В соответствии с Приложением № 2 к Форме 1 участник должен заполнить Форму «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки».

Пунктом 7 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации, установлен порядок заполнения формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», рекомендуемой участнику закупки, для представления в заявке на участие в запросе котировок:

- конкретные показатели товара (материала), а именно, сведения о точном (индивидуальном) наименовании товара (материала), качестве, технических характеристиках товара (материала), его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара (материала), о размере, об упаковке и иные сведения о товаре (материале), представление которых

предусмотрено документацией о запросе котировок, должны быть сформулированы четко, точно и подробно по каждому значению (условию), с указанием каждой позиции, в соответствии с Приложением № 1 к Техническому заданию. Сведения, содержащиеся в заявке участника, не должны допускать двусмысленных толкований;

- при указании товарного знака (его словесного обеспечения) используемого товара (материала) при выполнении работ, оказании услуг использование терминов «или эквивалент»/ «эквивалент» не допускается. Указываемые значения должны быть точными, конкретными, не сопровождаться словами «не более», «не менее», «более», «менее», «от», «до», «не хуже», «или», «должен» и др., за исключением случаев, когда производитель товара (материала) по данному показателю не использует конкретное значение.
- при указании конкретных показателей поставляемого товара (материала) участник размещения заказа вправе воспользоваться формой «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (Приложение № 2 к техническому заданию).

В Приложении № 1 к Техническому заданию указаны требования к качеству, техническим характеристикам товаров (материалов), требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров (материалов), требования к размерам и иные показатели, связанные с определением соответствия используемых товаров (материалов) потребностям заказчика с указанием ГОСТ, которым должны соответствовать товары (материалы), применяемые при проведении работ.

Согласно п. 2.9.2 Документации на этапе рассмотрения заявок Закупочная комиссия проверяет:

а) правильность оформления и состав заявок, наличие всех требуемых к представлению документов и сведений, отсутствие/наличие нарушений установленного в настоящей Документации порядка подачи Заявок;

б) соответствие Участника запроса всем требованиям к участнику, установленным в настоящей закупочной документации, в т.ч. с учетом установленных допустимых отклонений от числовых значений критериев (если таковые были установлены);

в) соответствие предложения Участника требованиям технического задания настоящей Документации, в том числе соответствие цены Заявки, установленной начальной (максимальной) цене Договора (цене лота).

На основании п. 2.9.6 Документации причинами отклонения заявки участника Закупочной комиссией могут быть:

- несоответствие заявки требованиям к заявке, определенным настоящей документацией;
- несоответствие участника требованиям к участнику определенным настоящей документацией;
- наличие недостоверных сведений в заявке участника запроса котировок;
- несоответствия предложения техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью настоящей документации.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Нева-Билдинг» при заполнении Формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» указал технические характеристики товара не соответствующие требованиям Технического задания, а именно п.п. 1-20 и п.п. 22-62. Заявителем допущены указания конкретных значений товаров (материалов) в диапазоне

показателей, а не указаны точные, конкретные значения товаров (материалов) в соответствии с требованиями п. 7 Технического задания, в связи с чем заявка Заявителя была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Нева-Билдинг», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявителем ООО «Нева-Билдинг» в составе заявки представлена не полностью соответствующая условиям Технического задания Форма «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (п.п. 1-20 и п.п. 22-62), содержащая указание конкретных значений товаров (материалов) в диапазоне показателей вместо указания точных, конкретных значений товаров (материалов), что является нарушением п. 7 Технического задания, пп. «в» п. 2.9.2 Документации, и что послужило основанием для отклонения заявки ООО «Нева-Билдинг» от участия в процедуре Закупки в соответствии с п. 2.9.6 Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Нева-Билдинг» отклонена правомерно как не соответствующая требованиям Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 09.04.2018 исх. № 22) (от 16.04.2018 вх. № 9695-ЭП/18) ООО «Нева-Билдинг» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «51 ЦКТИС» (ИНН: 7819310907; ОГРН: 1097847176822) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту лестницы №1 в здании АО «51 ЦКТИС», находящегося по адресу: 198412, Санкт-Петербург, г. Ломоносов, Петровский переулок, дом 1, литер А (извещение № 31806281148) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.