

<...>

ФИО

....

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-52/2024

и проведении административного расследования

«18» января 2024 г.
Ярославль

г.

Главный специалист – эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев переданные материалы внеплановой (камеральной) проверки (решение по делу № 337П-23), признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Уполномоченным органом, департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 20.11.2023 размещено извещение № 0371300027823001024 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку диска щеточного беспроставочного.

Начальная (максимальная) цена контракта - 2 080 050, 00 рублей.

Согласно части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные

подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Пунктом 13 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о предоставлении преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона.

Пунктом 5 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать проект контракта.

В силу части 1 статьи 29 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с настоящим Федеральным законом на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное настоящей частью увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Частью 2 статьи 29 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что действие настоящей статьи распространяется на общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, и на организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки № 0371300027823001024 установлено преимущество организациям инвалидов в соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ - 15.0%.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЗК1 от 29.11.2023 победителем закупки признано ООО «Рязанское предприятие Промпласткомплект» (предложенная цена контракт – 988 500, 00 рублей; победителем закупки продекларирована принадлежность к организации инвалидов – общество относится к организациям, уставной капитал которых на 100 процентов состоит из вкладов общественных организаций

инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда 0 не менее 25 процентов).

Частью 6 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Согласно части 1 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и

размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать в числе прочего:

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта.

30.11.2023 муниципальное бюджетное учреждение «Городское садово-парковое хозяйство и зеленое строительство» города Ярославля сформировало с использованием единой информационной системы и разместило в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта на поставку диска щеточного беспроставочного.

При изучении размещенного в единой информационной системе заказчиком вышеуказанного проекта контракта Ярославским межрегиональным УФАС России установлено, что цена контракта (988 500, 00 рублей – пункт 2.1) определена без учета положений пункта 1 статьи 29 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, то есть цена контракта для победителя закупки сформирована без применения пятнадцати процентного увеличения цены контракта, предложенной участником закупки (при соблюдении требований законодательства цена контракта должна быть увеличена на 148 275, 00 рублей и составлять 1 136 775, 00 рублей), что, соответственно, является **нарушением части 6 статьи 50, подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Указанные выше нарушения содержат в себе признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица – директора муниципального бюджетного учреждения «Городское садово-парковое хозяйство и зеленое строительство» города Ярославля ФИО, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе проекта контракта на поставку диска щеточного беспроставочного (извещение 0371300027823001024) с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ФИО надлежит **в срок до ... г. (включительно)** представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- Извещение № 0371300027823001024 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку диска щеточного беспроставочного;
- Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЗК1 от 29.11.2023;
- Проект контракта на поставку диска щеточного беспроставочного (извещение 0371300027823001024), размещенный заказчиком в единой информационной системе 30.11.2023 г.
- Документ о назначении ФИО на должность директора муниципального бюджетного учреждения «Городское садово-парковое хозяйство и зеленое строительство» города Ярославля;
- Трудовой договор директора муниципального бюджетного учреждения «Городское садово-парковое хозяйство и зеленое строительство» города Ярославля ФИО;
- Должностную инструкцию директора муниципального бюджетного учреждения «Городское садово-парковое хозяйство и зеленое строительство» города Ярославля ФИО;
- Устав муниципального бюджетного учреждения «Городское садово-парковое

хозяйство и зеленое строительство» города Ярославля;

- Паспортные данные ФИО (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);

- Справку о доходах по форме 2-НДФЛ ФИО за 2023 г.;

- ИНН ФИО;

- Письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

При невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ФИО. надлежит явиться «...» ... **2024 года в ... час. ... мин.** в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.

...

...