

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

У С Т А Н О В И Л

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее также – Волгоградское УФАС России; Управление) поступило заявление индивидуального предпринимателя Ш<...>а А.Г. (далее также – заявитель; ИП Ш<...> А.Г.) вх. № 8707 от 01.10.2018, в котором указано на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) муниципального казённого предприятия «Волжские межрайонные электрические сети» городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее также – МКП «ВМЭС»).

Заявление рассмотрено Волгоградским УФАС России в порядке, предусмотренном статьёй 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции). По результатам рассмотрения заявления антимонопольным органом установлено следующее.

В соответствии с планом капитального ремонта МКП «ВМЭС» на 2018 год (утверждён приказом директора МКП «ВМЭС» 25.12.2017) предприятием в октябре 2018 года запланирован ремонт воздушной линии ВЛ-10 кВ 18 РП-20 яч. 18 до КТП-558 (инв. № 0002184) протяжённостью 2,1 км.

Согласно служебной записке начальника диспетчерской службы МКП «ВМЭС» от 20.09.2018 № б/н на имя главного инженера МКП «ВМЭС» Г<...>а В.В. в ходе ежесуточного мониторинга токовых нагрузок 18Л-РП-20-10 кВ была выявлена динамика роста рабочего тока и превышение длительно допустимого тока линии. Превышения носили регулярный и учащающийся характер, создавали угрозу возникновения аварийной ситуации разрушения линии. В служебной записке указано на необходимость принятия мер по увеличению пропускной способности 18-Л-РП-20-10 кВ.

В соответствии с указаниями главного инженера МКП «ВМЭС» должностным лицам МКП «ВМЭС» предписано срочно принять меры по подготовке линии к выводу в ремонт, организовать работу по ремонту воздушной линии и увеличению сечения провода.

Согласно акту разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 23.01.2015 электроустановки ИП Ш<...>а А.Г. присоединены

к сетям МКП «ВМЭС» в точке присоединения ВЛ-10 кВ оп. 27 18 Л РП-20.

В соответствии с информацией, представленной МКП «ВМЭС», в связи с проведением ремонтных работ воздушной линии ВЛ-10 кВ 18-Л-РП-20 сетевой организацией вводилось ограничение режима потребления электрической энергии на нежилое помещение заявителя, расположенное по адресу: г. Волжский, пр. Ленина, 308, в следующие периоды (по данным оперативного журнала дежурного диспетчера МКП «ВМЭС»):

- 25.09.2018 с 09.30 до 16.05 часов;
- 26.09.2018 с 09.12 до 15.30 часов;
- 27.09.2018 с 09.26 до 14.17 часов;
- 28.09.2018 с 09.18 до 15.55 часов;
- 01.10.2018 с 09.21 до 15.50 часов;
- 02.10.2018 с 09.03 до 16.12 часов;
- 03.10.2018 с 09.05 до 15.33 часов;
- 04.10.2018 с 09.50 до 15.50 часов;
- 09.10.2018 с 09.06 до 15.32 часов;
- 10.10.2018 с 09.20 до 12.10 часов.

МКП «ВМЭС» представлена выкопировка страниц из журнала входящих и исходящих телефонограмм (далее – журнал), в котором 21.09.2018 сделана запись: «Согл. откл. эл. энергии на 25.09.2018 с 09.00 до 17.00 18Л-РП-20-10 кВ <...> ТП-572 – ИП Ш<...> – К<...>». Сетевой организацией антимонопольному органу представлена также аудиозапись телефонограммы с сообщением об отключении электрической энергии, полученной К<...>ым.

Относительно отключения электрической энергии с 26.09.2018 по 28.09.2018 с 09.00 до 17.00 в журнале сделана запись: «ТП-572 ИП Ш<...> – К<...>».

Относительно отключения электрической энергии с 01.10.2018 по 05.10.2018 с 09.00 до 16.00 в журнале сделана запись от 28.09.2018: «Согл. откл. эл. энергии с 01.10.18 по 05.10.18 с 09.00 до 16.00 18Л РП-20-10 кВ <...> ТП 572 ИП Ш<...> – К<...>».

Относительно отключения электрической энергии 09.10.2018 с 09.00 до 16.00 и 10.10.2018 с 09.00 до 13.00 в журнале сделана запись от 08.10.2018: «ТП-572 ИП Ш<...> – принял владелец (требуется письменно)».

По мнению МКП «ВМЭС» данные о К<...>е Е.В. как о представителе ИП Ш<...>а А.Г. подтверждаются ведомостями показаний СКУЭ за июнь – сентябрь 2018 г., подписанные им как ответственным лицом.

ИП Ш<...>ым А.Г. в адрес МКП «ВМЭС» направлялось письмо вх. № 02/5629 от 01.10.2018, в котором потребитель просил указать точную дату окончания капитального ремонта, поскольку происходит постоянное отключение электроэнергии на КТП-572.

Впоследствии заявителем направлено повторное обращение в вх. № 02/5829 от 08.10.2018 в адрес МКП «ВМЭС» в котором ИП Ш<...> А.Г. сообщил, что отключения электрической энергии не согласованы с ним как с собственником помещения и потребителем. В связи с отключениями электрической энергии предприниматель несёт убытки. Отключения происходят более двух недель, предупреждений о таких отключениях в адрес заявителя не поступало.

В адрес МКП «ВМЭС» дважды направлялись запросы ПАО «Волгоградэнерго» (исх. № 18/5539 от 04.10.2018, вх. № 02/5845 от 09.10.2018; исх. № 18/5631 от 10.10.2018, вх. № 02/6001 от 16.10.2018). Гарантирующий поставщик сообщал о поступлении обращений ИП Ш<...>а А.Г., с которым заключён договор энергоснабжения № 2013507/15 от 26.02.2015. В обращениях содержались жалобы на внезапное прекращение подачи электроэнергии по причине вывода в ремонт линии электропередачи в период с 25.09.2018 по 28.09.2018 на объекте указанного потребителя, расположенного по адресу г. Волжский, пр. Ленина, 308, в точке поставки электроэнергии на контактных присоединениях ВЛ-10 кВ на оп. № 27 18Л РП-20, без предварительного уведомления, что привело к незапланированному приостановлению деятельности. ПАО «Волгоградэнерго» также довело до МКП «ВМЭС» информацию о жалобе потребителя о сбое в работе предпринимателя, а также о превышении допустимого числа перерывов в электроснабжении потребителя, относящегося в третьей категории надёжности электроснабжения.

Полученные антимонопольным органом сведения позволяют сделать следующие предварительные выводы.

Из характера записей в журнале исходящих и входящих телефонограмм не представляется возможным определить

содержание телефонограмм, в частности, определить, были ли доведены напрямую до потребителя сведения о проведении ремонтных работ, о сроках и объёмах ограничения режима потребления в связи с их проведением (пункт 30 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утверждённых постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила)).

Доказательства невозможности проведения ремонтных работ без ограничения режима потребления (подпункт «и» пункта 2 Правил) сетевой организацией не представлены.

Уведомление ПАО «Волгоградэнерго» о планируемом введении ограничения режима потребления в связи с наступлением обстоятельств, предполагающих введение ограничения режима потребления электрической энергии по инициативе сетевой организации МКП «ВМЭС» не производилось (пункт 1.3 Регламента взаимодействия исполнителя и заказчика при ограничении режима потребления электрической энергии потребителям и возобновлении их электроснабжения (приложение 5 к заключённому между МКП «ВМЭС» и ПАО «Волгоградэнерго» договору № 62 от 13.02.2013 об оказании услуг по передаче электрической энергии); далее также – Регламент).

Акт о введении ограничения режима потребления (по форме приложения 7 к Регламенту) не составлялся и в адрес ПАО «Волгоградэнерго» сетевой организацией не направлялся (пункт 1.6 Регламента).

Письменные уведомления о проведении ремонтных работ и о сроках ограничения режима потребления в связи с их проведением в адрес ИП Ш<...>а А.Г. и ПАО «Волгоградэнерго» в сроки, предусмотренные пунктом 1.6 Регламента, МКП «ВМЭС» не направлялись.

Содержание направляемых телефонограмм (после 21.09.2018) установить не представляется возможным. Сообщения (за исключением сообщения от 08.10.2018) передавались лицу, документальное подтверждение полномочий которого в форме доверенности на получение уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии антимонопольному органу не представлено.

Отключение 02.10.2018 фактически было произведено сверх срока,

указанного в журнале телефонограмм.

Таким образом, имеются основания полагать, что МКП «ВМЭС» ненадлежащим образом исполнило требования пункта 30 Правил в части соблюдения правил уведомления потребителя, установленных договором оказания услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие).

В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признаётся положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Нарушение требований к порядку и форме уведомления потребителя по сообщению ИП Ш<...>а А.Г. привело к отмене запланированных работ, финансовому ущербу, негативной реакции контрагентов данного предпринимателя.

Таким образом, в действиях (бездействии) МКП «ВМЭС» имеются признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся во введении ограничения режима потребления электрической энергии на объекте ИП Ш<...>а А.Г., расположенного по адресу: Волгоградская обл., г. Волжский, пр. Ленина, 308, в точке поставки электроэнергии на контактных присоединениях ВЛ-10 кВ на оп. № 27 18Л РП-20, с нарушением пункта 30 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утверждённых постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, что привело к ущемлению интересов ИП Ш<...>а А.Г. в сфере предпринимательской деятельности.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной

антимонопольной службы по Волгоградской области от 26 декабря 2018 года № 175 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения муниципальным казённым предприятием «Волжские межрайонные электросети» городского округа - город Волжский Волгоградской области (404130, Волгоградская область, город Волжский, проезд 1-й индустриальный, 12; ОГРН: 1023402013470, дата присвоения ОГРН: 28.11.2002, ИНН: 3435901574, КПП: 343501001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

О П Р Е Д Е Л И Л :

1. Назначить дело № 18-01-10-04/843 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению на 25 января 2019 года, 10 часов 30 минут по месту нахождения Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по адресу: 400005, г. Волгоград, ул. им. 7-ой Гвардейской Дивизии, д. 12, каб. № 6.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика: муниципальное казённое предприятие «Волжские межрайонные электросети» городского округа - город Волжский Волгоградской области (404130, Волгоградская область, город Волжский, проезд 1-й индустриальный, 12; ОГРН: 1023402013470, дата присвоения ОГРН: 28.11.2002, ИНН: 3435901574, КПП: 343501001);

заявителя: индивидуального предпринимателя Ш<...>а А<...> Г<...> (404130, Волгоградская область, город Волжский, ул. <...>; ОГРНИП: 308343521000041, ИНН: 343516376380, дата присвоения ОГРНИП: 28.07.2008);

заинтересованного лица: публичное акционерное общество «Волгоградэнергообл» (400001, г. Волгоград, ул. Козловская, д. 14).

3. Заявителю (ИП Ш<...>у А.Г.) представить в срок до 21 января 2019 года:

– письменные пояснения по факту, явшемуся основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МКП «ВМЭС»;

– сведения о наличии (отсутствии) документально оформленных полномочий (доверенностей) на получение К<...>ым Е.В. от имени ИП

Ш<...>а А.Г. уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии, получении иных документов, информации и пр. (при наличии соответствующих доверенностей представить их копии, заверенные в установленном порядке);

– сведения о периодах (дате, временных интервалах, общей продолжительности) введения ограничения режима потребления электрической энергии со стороны МКП «ВМЭС» на объекте заявителя в сентябре и октябре 2018 года, о датах и времени возобновления подачи электрической энергии;

– письменные пояснения на предмет наличия и размера убытков заявителя, причинённых действиями МКП «ВМЭС» по рассматриваемому факту.

При определении размера убытков заявителю предлагается использовать разъяснение Президиума Федеральной антимонопольной службы № 11 от 11.10.2017 «По определению размера убытков, причинённых в результате нарушения антимонопольного законодательства».

4. Ответчику (МКП «ВМЭС») представить в срок до 21 января 2019 года:

– доказательства невозможности проведения ремонтных работ без ограничения режима потребления электрической энергии на объекте ИП Ш<...>а А.Г.;

– сведения о сроках и объёмах ограничения режима потребления электрической энергии на объекте ИП Ш<...>а А.Г. (с разбивкой по датам и времени), с указанием общей продолжительности перерывов в электроснабжении потребителя в сентябре и октябре 2018 года;

– имеющиеся аудиозаписи телефонограмм об ограничении режима потребления электрической энергии на объекте ИП Ш<...>а А.Г., направленных после 21.09.2018;

– мотивированные пояснения с нормативным обоснованием позиции МКП «ВМЭС» по фактам, яввшимся основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МКП «ВМЭС».

5. Заинтересованному лицу (ПАО «Волгоградэнерго») представить в срок до 21 января 2019 года:

– всю имеющуюся переписку (включая акты, уведомления и др.) между ПАО «Волгоградэнерго» и МКП «ВМЭС», а также между ПАО «Волгоградэнерго» и ИП Ш<...>ым А.Г. в связи с введением

ограничения режима потребления электрической энергии на объекте ИП Ш<...>а А.Г., расположенного по адресу: Волгоградская обл., г. Волжский, пр. Ленина, 308, в точке поставки электроэнергии на контактных присоединениях ВЛ-10 кВ на оп. № 27 18Л РП-20;

– сведения об известных ПАО «Волгоградэнергосбыт» фактах (датах и времени) введения ограничения режима потребления электрической энергии со стороны МКП «ВМЭС» на объекте ИП Ш<...>а А.Г. в сентябре и октябре 2018 года, о датах и времени возобновления подачи электрической энергии на объекте заявителя;

– письменные мотивированные пояснения с нормативным обоснованием позиции ПАО «Волгоградэнергосбыт» по фактам, яввшимся основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МКП «ВМЭС».

В пояснениях предлагается в том числе отразить позицию ПАО «Волгоградэнергосбыт» по вопросу о соблюдении (несоблюдении) МКП «ВМЭС» требований Регламента взаимодействия исполнителя и заказчика при ограничении режима потребления электрической энергии потребителям и возобновлении их электроснабжения (приложение 5 к заключённому между МКП «ВМЭС» и ПАО «Волгоградэнергосбыт» договору № 62 от 13.02.2013 об оказании услуг по передаче электрической энергии) при введении ограничения режима потребления электрической энергии на объекте ИП Ш<...>а А.Г.

Приложение: копия приказа от 26.12.2018 № 175 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на 2 л. в 1 экз.