

Определение

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № АО 07-03/16

№05-03/3588

г. Сыктывкар

21 апреля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 07-03/16 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ» (далее – ООО «Газэнергоинформ»), место нахождения (юридический адрес): г. Санкт-Петербург, ул. Седова д.142, литер А, пом. 8Н, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в необоснованном отклонении заявок публичного акционерного общества «Мобильные ТелеСистемы» (далее - ПАО «МТС») и публичного акционерного общества «Мегафон» (далее - ПАО «Мегафон») от участия в запросе предложений № 75090 по отбору организаций для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: услуги связи, установила:

К участию в деле в качестве заявителя привлечено ПАО «МТС», место нахождения: г. Москва ул. Марксистская, д.4; место нахождения филиала ПАО «МТС»: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Советская, дом 72.

К участию в деле в качестве ответчика привлечено ООО «Газэнергоинформ», место нахождения (юридический адрес): г. Санкт-Петербург, ул. Седова д.142, литер А, пом. 8Н.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Открытое акционерное общество «Газпром газораспределение Сыктывкар», место нахождения: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Красных партизан, д. 33а.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено ПАО «Мегафон», место нахождения: г. Москва Кадашевская набережная, д. 30, место нахождения филиала ПАО «Мегафон»: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Савина, д.81.

В Коми УФАС России поступило заявление ПАО «МТС», в котором указываются признаки нарушения антимонопольного законодательства при проведении открытого запросе предложений № 75090 по отбору организаций для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: услуги связи.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Открытое акционерное общество «Газпром газораспределение Сыктывкар» (далее - ОАО «Газпром газораспределение Сыктывкар») явилось заказчиком открытого запроса предложений № 75090 по отбору организаций для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: услуги связи (далее - запрос предложений, закупка).

ООО «Газэнергоинформ» явилось организатором процедуры закупки (между ОАО «Газпром газораспределение Сыктывкар» и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор от 29.12.2012 № А/13/205, согласно подпункту 2.17.6 которого агент (ООО «Газэнергоинформ») осуществляет рассмотрение, оценку и сопоставление заявок, представляемых для участия в закупке, на предмет их соответствия требованиям, которые определены в извещении и документации о проведении закупки обязательным составлением протоколов проведения данных процедур).

Извещение о закупке размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 02.12.2015 (извещение № 31503029227).

На участие в запросе предложений было подано 2 заявки: ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон».

В соответствии с пунктом 5 Протокола №75090 рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме №75090 (далее – Протокол №75090) ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон» было отказано в допуске к участию в запросе предложений на основании пунктов 1.6.1, 2.3.1.6.2 Документации о запросе предложений, пункта 6.6.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) Заказчика – несоответствие начальной максимальной цены, несоответствие сроков оказания услуг. Процедура запроса предложений по лоту признана несостоявшейся.

В соответствии с пунктом 6 Извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 75090 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: услуги связи (далее – Извещение), пунктом 3.9 раздела 3 Документации о запросе предложений в электронной форме открытым

запрос предложений № 75090 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) 1 лот: для нужд АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» (далее – Документация о запросе предложений) была установлена начальная (максимальная) цена предмета закупки:

- Максимальная цена договора для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС): 3 194 496,00 руб.

- Максимальная цена договора для участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС (без НДС): 2 707 200,00 руб.

- Начальная (максимальная) суммарная стоимость единицы услуги для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС): 558,65 руб.

- Начальная (максимальная) суммарная стоимость единицы услуги для участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС (без НДС): 473,43 руб.

В соответствии с пунктом 8 Приложения №1 к техническому заданию на проведение закупки Максимальная (начальная) цена единицы услуги:

Услуга	Цена, руб с НДС	
Исходящие вызовы на мобильные корпоративные телефоны оператора по РК, оформленные на один контракт, мин	0	
Исходящие вызовы на мобильные телефоны оператора по РК, мин	0,95	
Исходящие вызовы на мобильные телефоны абонентов других операторов сотовой связи РК, мин	0,95	
Исходящие вызовы на телефоны операторов фиксированной связи Республики Коми, мин	1,20	
Междугородные и международные вызовы при нахождении абонента на территории субъекта	Россия СНГ Европа Остальные страны	5,00 15,00 20,00 40,00
подключения, мин		
Междугородные и международные вызовы при нахождении абонента за пределами субъекта	СНГ, Грузия, Южная Осетия (нумерация в диапазоне с +7929803XXXX по +7929812XXXX) Европа, Страны Балтии США и Канада Остальной мир	35,00 65,00 65,00 105,00
подключения, мин		
Телематика	15 Мб 25 Мб 50 Мб	20,00 30,00 55,00
стоимость подключения	25 SMS 50 SMS 50 CSD	15,00 25,00 40,00
пакетов/ежемесячная плата	на номера абонентов оператора по РК на телефоны прочих сотовых операторов РК на номера сотовых операторов России, кроме номеров РК на телефоны международных сотовых операторов	1,20 1,70 2,50 5,25
SMS исходящие, шт		
Плата за 1 Мбайт переданной/полученной информации GPRS-Интернет		9,90
Ежемесячная плата (прямой номер <...> федеральный номер)		0/0
Стоимость входящих вызовов, мин		0
ИТОГО:		558,65

При рассмотрении заявления ПАО «МТС» и приложенных к нему документов, а также документов предоставленных ООО «Газэнергоинформ» было установлено, что ПАО «МТС» предложило цену договора в сумме 1812609,63 рублей с НДС, цену единицы услуги в сумме 186 рублей. Таким образом, заявка ПАО «МТС», как в части цены договора, так и в части цены единицы услуги, не превышала начальную максимальную цену, установленную в Извещении, Документации о запросе предложений и Приложении к техническому заданию.

Исследовав копию заявки ПАО «Мегафон» 5/2-06-SDO-исх-00731/15 от 11.12.2015, представленную ООО «Газэнергоинформ», было установлено, что ПАО «Мегафон» предложило цену договора в сумме 864117,51 рублей с

НДС, цену единицы услуги в сумме 147,8 рублей. Таким образом, заявка ПАО «Мегафон», как в части цены договора, так и в части цены единицы услуги, не превышала начальную максимальную цену, установленную в Извещении, Документации о запросе предложений и Приложении к техническому заданию.

Представитель ООО «Газэнергоинформ» пояснил, что при вынесении решения об отказе ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон» в допуске к участию в запросе предложений ООО «Газэнергоинформ» исходил из невозможности изменить начальную максимальную цену договора участниками закупки, так как, по их мнению, это приводит к уменьшению объема предоставляемых услуг.

Документация о закупке не содержит положений запрете изменения участниками закупки начальной максимальной цены договора. В документации закреплено только положение о том, что предложение о цене договора участника (общая цена Договора, который предлагает заключить Участник) не должно превышать начальную (максимальную) цену предмета закупки, указанную в п. 3.9 настоящей Документации и в Извещении о проведении Запроса предложений (подпункт 2.3.6.1 документации о закупке). Такому требованию заявки ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон» соответствует.

С данным выводом Комиссии Коми УФАС России согласился представитель заказчика ОАО «Газпром газораспределение Сыктывкар».

В настоящее время установить обоснованность или необоснованность принятого решения об отказе ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон» в допуске к участию в запросе предложений на основании несоответствия предложенных участниками закупки сроков оказания услуг, срокам, указанным в пункте 2 Приложения №1 к техническому заданию на проведение закупки: «Срок оказания Услуг: круглосуточно с 01 февраля 2016 года 00-00 час. (время Московское), по 24-00 час. (время Московское) 31 января 2019 года», не представляется возможным.

Представителем ООО «Газэнергоинформ» представлена распечатка изображения страницы Интернет сайта Торговой системы «Газнефторг.ру». На распечатке, в том числе, изображен фрагмент таблицы «Журнал регистрации поступления предложений (Претенденты – 2)», из которого следует, что в графе «Срок поставки» организации ПАО «МТС» указано: «01.02.2016-31.12.2016», в графе «Срок поставки» организации ПАО «МегаФон» указано: «с 01.02.2015 00-00 час. по 31.01.2019 24-00 час. время Московское».

Исследовав копию заявки ПАО «МТС» №1-235FVF3H от 10.12.2015 установлено, что ПАО «МТС» в своем предложении указало: «Начало выполнения работ/оказания услуг – 01 февраля 2016 года. Срок выполнения работ/оказания услуг – 31 января 2019 года».

Исследовав копию заявки ПАО «Мегафон» 5/2-06-SDO-исх-00731/15 от 11.12.2015 установлено, что ПАО «Мегафон» в своем предложении указало: «Начало выполнения работ/оказания услуг с 01 февраля 2016г. 00-00 час. (время Московское). Срок выполнения работ/оказания услуг по 31 января 2019 г. 24-00 час. (время Московское)».

Таким образом, доказательств для полного, всестороннего, объективного рассмотрения дела недостаточно.

При таких обстоятельствах рассмотрение дела № АО 07-03/16 необходимо отложить.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № АО 07-03/16.
2. Назначить рассмотрение дела № АО 07-03/16 **на 18.05.2016 в 11 часов 00 минут** по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160, корпус А, 3 этаж, зал заседаний.
3. **ООО «Газэнергоинформ» в срок до 16.05.2016** представить
 - 3.1. копию заявки в электронной форме ПАО «МТС» на электронном носителе со всеми приложениями, дополнениями, изменениями;
 - 3.2 копию заявки в электронной форме ПАО «Мегафон» на электронном носителе со всеми приложениями, дополнениями, изменениями;
 - 3.3 письменное обоснование отнесения информации, размещенной на Интернет сайте Торговой системы «Газнефторг.ру», а именно таблицы «Журнал регистрации поступления предложений (Претенденты – 2)» и ее содержания, к документам заявки ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон».
4. **ПАО «МТС» в срок до 16.05.2016** представить письменное обоснование указания сроков поставки, указанных на Интернет сайте Торговой системы «Газнефторг.ру», при размещении своего предложения.
5. **Лица, участвующие в деле в срок до 16.05.2016** вправе представить иные материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.

**Председатель
Комиссии**

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>