

Решение
по делу №06/1734-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

09.08.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

представители федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» (далее — Заказчик), открытого акционерного общества «Научно – исследовательский институт технологии, контроля и диагностики железнодорожного транспорта» (далее — Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы Заказчик и Заявитель уведомлены надлежащим образом, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 26.07.2016 №524 (вх. №1665/09 от 02.08.2016) на действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме «Приобретение систем контроля расхода топлива в локомотивах» (номер извещения 31603900178) (далее — Запрос предложений), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями) (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса предложений.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в техническом задании документации Запроса предложений характеристики объекта закупки соответствующий конкретному производителю оборудования ОАО «Электромеханика».

Крымским УФАС России принято Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 03.08.2016 № 06/5038, направленное Заявителю, Заказчику, оператору Электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога», утвержденным приказом ФГУП «КЖД» от 25.02.2016 №_ВР-68/Н (далее - Положение о закупках). Положением о закупках предусмотрено проведение закупки запросом предложений в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 19.07.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый запрос предложений;
- 3) дата и время окончания подачи заявок 26.07.2016 в 13:00 , дата и время рассмотрения заявок: 26.07.2016 в 13:00 , дата и время подведения итогов: 29.07.2016 в 15:00;
- 4) начальная (максимальная) цена контракта – 11 085 559,55 российских рублей;

5) на участие в Запросе предложений поданы 5 заявок.

В качестве довода жалобы, Заявитель указывает: «... Техническое задание (приложение 5 к запросу предложений) предусматривает поставку продукции конкретного производителя ОАО «Электромеханика» «Систем контроля расхода топлива «Кварта – Р1/50» Кроме того, комплектность согласно техническому заданию также указывает на данный факт...» (цитата жалобы).

Согласно пунктам 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Заказчик в документации Запроса предложений установил: «...»

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

На _____ № _____ на поставку систем контроля расхода топлива «Кварта-Р1/50» для локомотивов 2ТЭ116 и ЧМЭЗ для нужд ФГУП «КЖД» на 2016 год. ...

№ п/п	Наименование продукции	Марка Гост, ТУ	Размер	Ед. изм.	Закупаемый организатором объем
	Система расхода топлива локомотива	контроля топлива 2ТЭ116,			

№ п/п	установкой и пуско- наладкой Наименование продукции Марка Гост, ТУ	Размер	Ед. изм.	Закупаемый организатором объем
11	<p>Комплектность:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Блок учета топлива ЦАКТ.468352.012 – 1 шт. 2. Система измерительная «СЕНС» 014-11-Л, 014-11-2 шт. 3. Комплект монтажных частей ЦАКТ.466941.017-01 – 1 комп. 4. Программное обеспечение (диск с ПО «Эксперт» ЦАКТ.467371.038 и адаптер ЦАКТ.468351.038) <p>Система контроля расхода топлива для локомотива ЧМЭЗ, с установкой и пуско-наладкой</p> <p>Комплектность:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Блок учета топлива ЦАКТ.468352.012 – 1 шт. 2. Система измерительная «СЕНС» 014-11-Л, 014-11-2 шт. 3. Комплект монтажных частей ЦАКТ.466941.034-02 – 1 комп. 4. Программное обеспечение (диск с ПО «Эксперт» ЦАКТ.467371.038 и адаптер ЦАКТ.468351.038) 	Кварта- Р1/50	ЦАКТ.407369.0032ТЭ116	шт. 20
22	<p>Комплектность:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Блок учета топлива ЦАКТ.468352.012 – 1 шт. 2. Система измерительная «СЕНС» 014-11-Л, 014-11-2 шт. 3. Комплект монтажных частей ЦАКТ.466941.034-02 – 1 комп. 4. Программное обеспечение (диск с ПО «Эксперт» ЦАКТ.467371.038 и адаптер ЦАКТ.468351.038) 	Кварта- Р1/50	ЦАКТ.407369.003ЧМЭЗ	шт. 15
...				

В случае если претендент предлагает к поставке эквивалентную замену продукции, требующейся в соответствии с техническим заданием, в своем

финансово-коммерческом предложении следует указать марку, ГОСТ, ТУ и прочие сведения об эквиваленте.

...» (цитаты из документации Запроса предложений).

Представитель Заказчика по доверенности В. Н. Шкиль в письменных возражениях от 08.08.2016 №НТЗ-174 указал: «...Заявитель в своей жалобе ссылается на то, что в техническом задании закупочной документации Заказчик предусматривает поставку продукции конкретного производителя ОАО «Электромеханика». С доводами Заявителя не согласен, так как в техническом задании (Приложение 5 к документации) производитель закупаемой продукции не указан, кроме того, Заказчиком установлено, что в случае если претендент предлагает к поставке эквивалентную замену продукции, требующейся в соответствии с техническим заданием, в своем финансово – коммерческом предложении следует указать марку, ГОСТ, ТУ и прочие сведения об эквиваленте...» (цитата).

Вместе с тем, Заявитель на заседание Комиссии не явился и предоставил доказательств того, что Заказчик в техническом задании документации Запроса предложений описал характеристики объекта закупки в нарушение требований Закона о закупках, Положения о закупках и ограничил круг участников Запроса предложений.

Учитывая изложенное, Комиссия, изучив документацию Запроса предложений, приходит к выводу, что действия Заказчика не противоречат Закону о закупках, Положению о закупках, в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 03.08.2016 № 06/5038.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.