

РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 11/10-18.1-2014

Резолютивная часть решения оглашена «21» февраля 2014 г. г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «26» февраля 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Натальи Евгеньевны – руководителя управления;

Членов Комиссии: Лисиной Анны Сергеевны – начальника отдела судебной и правовой работы;  
Кондратьевой Светланы Владимировны – начальника отдела социальной сферы и финансовых рынков;  
Давыдовой Анны Минивалиевны – начальника отдела топливно-энергетического комплекса;  
Поляковой Юлии Александровны – начальника отдела контроля органов власти;

Наумовой Валерии Валерьевны – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи,

при участии:

- < ... > – представителя ОАО «АльфаСтрахование»;
- < ... > – представителя по доверенности ОАО «Кемеровская горэлектросеть»;
- < ... > – представителя по доверенности ОАО «Кемеровская горэлектросеть»;
- < ... > – представителя по доверенности ООО «СК «СДС-Медицина»;
- < ... > – представителя по доверенности ООО «СК «СДС-Медицина»,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), жалобу открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» (далее – ОАО «АльфаСтрахование») и материалы жалобы № 11/10-18-1-2014,

У С Т А Н О В И Л А:

17.02.2014г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ОАО «АльфаСтрахование» (вх. № 981 от 17.02.2014г.) на действия закупочной комиссии открытого акционерного общества «Кемеровская горэлектросеть» (далее – ОАО «КГЭС») при проведении запроса предложений №1-ЗП-КГЭС от 10.02.2014г. на право заключения договора по оказанию услуг добровольного медицинского страхования и размещенного на официальном сайте: [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru).

По мнению заявителя, закупочной комиссией ОАО «КГЭС» предложение ООО «СК «СДС-Медицина» признано лучшим неправомерно, т.к. решение принято на основании субъективной оценки членов закупочной комиссии, а именно – путем рассмотрения программ страхования, представленных участниками закупки.

Уведомлением от 19.02.2014г. № 10/1270 рассмотрение жалобы ОАО «АльфаСтрахование» было назначено на 21.02.2014 г. на 11 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено в адреса: ОАО «АльфаСтрахование» (заявителя), ОАО «КГЭС» (организатора запроса предложений) и ООО «СК «СДС-Медицина» (заинтересованного лица) электронной почтой и заказными письмами с уведомлениями о вручении.

20.02.2014г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ОАО «КГЭС» и запрошенные документы.

Из письменных пояснений организатора запроса предложений ОАО «КГЭС» следует, что 10.02.2014г. в единой информационной системе на официальном сайте - [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru) размещено извещение о проведении запроса предложений № 1-ЗП-КГЭС для добровольного медицинского страхования работников ОАО «КГЭС». Дата рассмотрения заявок назначена на 13.02.2014г. (14-00 часов местного времени).

В соответствии с п. 3.9.7 Закупочной документации по запросу предложений № 1-ЗП-КГЭС для выбора страховой компании по оказанию услуг добровольного медицинского страхования сотрудников ОАО «КГЭС» от 10.02.2014г. (далее – Закупочная документация) конкурсная комиссия ОАО «КГЭС» оценивает и сопоставляет поступившие предложения, проводит их ранжирование по степени предпочтительности для заказчика по следующим критериям: квалификация участника запроса предложений, опыт работы в области страхования, лимит ответственности страховщика за каждого застрахованного, стоимость предоставляемых услуг, качество услуг. При оценке критерия качество услуг члены комиссии исходили из содержания предложения каждого участника и выбирали поставщика, предложившего лучшие условия выполнения договора по добровольному медицинскому страхованию. ООО «СК «СДС-Медицина» предложило в рамках своей программы страхования более широкий спектр медицинских услуг и перечень медицинских учреждений, предоставляющих медицинские услуги при наступлении страхового случая по сравнению с ОАО «АльфаСтрахование». Оценка по критерию качество услуг определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии. Показателем по данному критерию является предлагаемая участником программа страхования.

По результатам проведенного запроса предложений с победителем (ООО «СК «СДС-Медицина») заключен договор коллективного добровольного страхования № ПСО-1-ЗП-КГЭС от 13.02.2014г.

На заседании Комиссии, состоявшемся 21.02.2014г., представители заказчика ОАО «КГЭС» - <...> и <...> поддержали доводы, изложенные в пояснениях к жалобе, представленных ОАО «КГЭС».

На рассмотрении жалобы № 11/10-18.1-2014 представитель заявителя ОАО «АльфаСтрахование» - <...> поддержал доводы, изложенные в жалобе, и дополнительно пояснил, что считает оценку по критерию качество услуг не

справедливой, т.к. закупочной комиссией ОАО «КГЭС» оценка проводилась субъективно.

Изучив имеющиеся материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Во исполнение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ) советом директоров ОАО «КГЭС» от 20.12.2012г. утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «КГЭС» (далее – Положение о закупках).

Согласно информации, представленной ОАО «КГЭС», при проведении закупочной деятельности ОАО «КГЭС» руководствуется Положением о закупках.

В соответствии с приказом генерального директора ОАО «КГЭС» от 13.12.2012г. № 259-пр для осуществления закупочной деятельности ОАО «КГЭС» создана постоянно действующая закупочная комиссия.

Для проведения запроса предложений № 1-ЗП-КГЭС на право заключения договора по оказанию услуг добровольного медицинского страхования 10.02.2014г. председателем постоянно действующей комиссии утверждена Закупочная документация по запросу предложений № 1-ЗП-КГЭС для выбора страховой компании по оказанию услуг добровольного медицинского страхования сотрудников ОАО «КГЭС» (далее – закупочная документация).

10.02.2014г. на официальном сайте - [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru) размещено извещение о проведении запроса предложений № 1-ЗП-КГЭС для добровольного медицинского страхования работников ОАО «КГЭС» и закупочная документация.

Согласно протоколу вскрытия и оценки заявок по запросу предложений № 1-ЗП-КГЭС в ходе проведения процедуры запроса предложений получено два конверта с предложениями: ОАО «АльфаСтрахование» и ООО «СК «СДС-Медицина». По результатам вскрытия конвертов с заявками ОАО «АльфаСтрахование» и ООО «СК «СДС-Медицина» были допущены к участию в запросе предложений.

В качестве критериев оценки заявок участников запроса предложений в извещении и п. 3.9.7 закупочной документации определено пять критериев (с указанием баллов):

1. квалификация участников запроса предложений в соответствии с п. 2.1.3 закупочной документации, т.е. участник запроса предложений обязан иметь договоры на оказание медицинских услуг с медицинскими учреждениями, указанными заказчиком (1 балл);

2. опыт работы на рынке предоставления услуг добровольного медицинского страхования (менее 10 лет – 0 баллов, более 10 лет – 1 балл);

3. лимит ответственности страховщика за каждого застрахованного (минимальный – 1 балл, плюс 1 балл за увеличение суммы);

4. стоимость предоставляемых услуг (максимальная стоимость – 1 балл, плюс 1 балл за уменьшение стоимости);

5. качество услуг участников запроса предложения в соответствии с п. 2.1.4 закупочной документации (определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, показателем по данному критерию является предлагаемая участником программа страхования, максимальная оценка – 5 баллов).

Пунктом 2.1.4 закупочной документации установлено, что участник запроса предложений должен соответствовать следующим требованиям:

- наличие обширной филиальной сети на территории Кемеровской области;
- обеспечение профессионального сопровождения договора;
- наличие лицензий на право предоставления услуг обязательного и добровольного медицинского страхования;
- обеспечение возможности застрахованным лицам обращаться в службу скорой помощи;
- контроль за оказанием медицинской помощи и защиты застрахованных лиц;
- обеспечение экспертизы и поддержки застрахованных лиц;
- оказание юридической помощи (в случае виновности медицинского учреждения и/или его работника в причинении вреда жизни и здоровью застрахованного лица).

Следовательно, пунктом 2.1.4 закупочной документации установлено семь показателей критерия «качество услуг».

В пункте 3.9.7 закупочной документации установлены критерии оценки заявок и баллы им соответствующие. Максимальная оценка критерия «качество услуг» составляет 5 баллов.

Исходя из смысла изложенной нормы, организатор запроса предложений в п. 3.9.7 закупочной документации не предложен механизм оценки по каждому показателю критерия «качество услуг», т.е. отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок по данному критерию.

Порядок оценки и сопоставления заявок по критерию «качество услуг», указанному в извещении и п. 3.9.7 закупочной документации, в протоколе вскрытия и оценки заявок по запросу предложений № 1-ЗП-КГЭС от 13.02.2014г. отсутствует. В связи с чем, невозможно установить, каким образом членами комиссии дана оценка по данному критерию и установленным по нему показателям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п. 13 ч. 10 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, отсутствие в закупочной документации порядка оценки и сопоставления заявок по критерию «качество услуг» нарушает требования ч. 6 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, имеющиеся документы и материалы, выслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что закупочной комиссией ОАО «Кемеровская горэлектросеть» при проведении запроса предложений № 1-ЗП-КГЭС на право заключения договора по оказанию услуг добровольного медицинского страхования работников ОАО «КГЭС» на официальном сайте [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru) нарушены ч. 6 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» на действия открытого акционерного общества «Кемеровская горэлектросеть» при проведении запроса предложений № 1-ЗП-КГЭС от 10.02.2014г. на право заключения договора по оказанию услуг добровольного медицинского страхования, обоснованной.

2. Предписание открытому акционерному обществу «Кемеровская горэлектросеть» не выдавать, в связи с заключением договора коллективного добровольного страхования №ПСО-1-ЗП-КГЭС от 13.02.2014г. по результатам торгов.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

С.В. Кондратьева

А.С. Лисина

А.М. Давыдова  
Ю.А. Полякова

В.В. Наумова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение

трех месяцев со дня его принятия.