

**Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Коми**

**РЕШЕНИЕ**

г. Сыктывкар № 01-122/6399

26 августа 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев посредством веб-видеоконференции жалобу исх. от 16.08.2021 № 30 (вх. от 17.08.2021 №№ 4255э) общества с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» (далее - ООО «ВВКС», заявитель, общество) в отношении Администрации муниципального образования городского округа «Инта» (далее - Администрация МО ГО «Инта», Администрация, концедент) касающуюся нарушения порядка проведения торгов в форме открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения на территории МОГО «Инта» Республики Коми, номер извещения на официальном сайте торгов в сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru> – 290121/0348258/01 (далее – жалоба),

в присутствии:

-<...> – директора ООО «ВВКС»,

-<...> представителя ООО «ВВКС» по доверенности;

-<...> представителя Администрации МО ГО «Инта» по доверенности;

-<...> представителя Администрации МО ГО «Инта» по доверенности;

УСТАНОВИЛА:

Заявителем оспаривается отклонение конкурсного предложения, указано, что в конкурсной документации не предусмотрена обязанность участника конкурса, прошедшего предварительный этап, повторно (дополнительно) предоставлять документы о полномочиях руководителя, которые ранее были представлены в составе заявки на участие в конкурсе.

Заявитель отмечает, что обществом ранее в составе заявки на участие в конкурсе были представлены документы, подтверждающие полномочия руководителя, в составе конкурсного предложения представлена справка от 23.07.2021 № 28, подтверждающая неизменность полномочий руководителя ООО «ВВКС». В протоколе № 4 от 06.08.2021 рассмотрения и оценки конкурсных предложений не указано, каким именно требованиям (положениям, пунктам) конкурсной документации не соответствует представленное заявителем конкурсное предложение.

В жалобе указано, что в протоколе № 4 от 06.08.2021 рассмотрения и оценки конкурсных предложений в нарушение пункта 20.2 конкурсной документации не отражены результаты сравнения конкурсных предложений – наилучшие содержащиеся в конкурсных предложениях условия.

Заявитель указывает, что уведомления о предоставлении конкурсных предложений были направлены конкурсной комиссией участникам конкурса только 12.05.2021. По мнению заявителя, уведомления в соответствии с частью 4 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях) должны были быть направлены конкурсной комиссией в адрес участников конкурса не позднее 07.05.2021 (обратный отсчет 60-ти рабочих дней от 02.08.2021).

Администрацией МО ГО «Инта» исх. от 24.08.2021 № 07/10879 представлены письменные возражения. Этим же письмом заявлено о рассмотрении жалобы посредством видеоконференц-связи.

Администрация МО ГО «Инта» явилась организатором и заказчиком (концедентом) открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения на территории МОГО «Инта» Республики Коми (далее – конкурс, торги).

Торги проводились на основании Закона о концессионных соглашениях.

Сообщение о проведении открытого конкурса № 290121/0348258/01, утвержденная постановлением Администрации МО ГО «Инта» от 27.01.2021 № 1/100 конкурсная документация размещены на официальном сайте торгов в сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru> (далее – официальный сайт) 29.01.2021, сообщения о внесении изменений в условия проведения открытого конкурса, конкурсная документация с изменениями размещены 12.02.2021, 19.03.2021. Концедент – МО ГО «Инта», от имени которого при проведении конкурса действует Администрация МО ГО «Инта». Дата начала представления заявок на участие в конкурсе: 13.02.2021, дата окончания представления заявок на

участие в конкурсе: 30.06.2021, дата и время вскрытия конвертов с заявками: 04.05.2021 в 10 час. 00 мин., срок подписания протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 04.05.2021, процедура проведения предварительного отбора участников конкурса проводится: 04.05.2021 – 06.05.2021, срок подписания протокола проведения предварительного отбора участников конкурса: 06.05.2021, дата начала представления конкурсных предложений: 11.05.2021, дата окончания представления конкурсных предложений: 02.08.2021, 17 час. 00 мин, дата и время вскрытия конвертов с конкурными предложениями: 03.08.2021 в 10 час. 00 мин., дата подписания членами конкурсной комиссии протокола рассмотрения и оценки конкурсных предложений: 06.08.2021, дата подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса: не позднее 09.08.2021.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих:

- а) соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса;
- б) соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией;
- в) информацию, содержащуюся в конкурсном предложении.

В соответствии со статьей 32 Закона о концессионных соглашениях:

1. Рассмотрение и оценка конкурсных предложений, представленных участниками конкурса, конверты с конкурсными предложениями которых подлежат вскрытию в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона, осуществляются в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая определяет соответствие конкурсного предложения требованиям конкурсной документации и проводит оценку конкурсных предложений, в отношении которых принято решение об их соответствии требованиям конкурсной документации, в целях определения победителя конкурса.

2. Конкурсная комиссия на основании результатов рассмотрения конкурсных предложений принимает решение о соответствии или о несоответствии конкурсного предложения требованиям конкурсной документации.

3. Решение о несоответствии конкурсного предложения требованиям конкурсной документации принимается конкурсной комиссией в случае, если:

1) участником конкурса не представлены документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией, подтверждающие соответствие конкурсного предложения требованиям, установленным конкурсной документацией, и подтверждающие информацию, содержащуюся в конкурсном предложении;

2) условие, содержащееся в конкурсном предложении, не соответствует установленным параметрам критериев конкурса и (или) предельным значениям критериев конкурса;

3) представленные участником конкурса документы и материалы недостоверны.

6. Содержащиеся в конкурсных предложениях условия оцениваются конкурсной комиссией путем сравнения результатов суммирования итоговой величины, определенной в порядке, предусмотренном пунктом 3 части 5 настоящей статьи, и величины, определенной в порядке, предусмотренном частью 5.1 настоящей статьи. В случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, содержащиеся в конкурсных предложениях условия оцениваются конкурсной комиссией в порядке, установленном статьей 49 настоящего Федерального закона.

7. Конкурс по решению концедента объявляется не состоявшимся в случае, если в конкурсную комиссию представлено менее двух конкурсных предложений или конкурсной комиссией признано соответствующими требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, менее двух конкурсных предложений. Концедент вправе рассмотреть представленное только одним участником конкурса конкурсное предложение и в случае его соответствия требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, принять решение о заключении с этим участником конкурса концессионного соглашения в соответствии с условиями, содержащимися в представленном им конкурсном предложении, в тридцатидневный срок со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся.

Как следует из письменных пояснений Администрации, представленных письмом исх. от 24.08.2021 № 07/10879, и устных пояснений ее представителей на заседании Комиссии представленная в составе конкурсного предложения ООО «ВВКС» справка от 23.07.2021 № 28 не была рассмотрена конкурсной комиссией в качестве документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса – юридического лица, так как подписана лицом, полномочия которого и следовало подтвердить. С момента представления заявки 29.03.2021 до момента представления конкурсных предложений 02.08.2021 интервал времени составляет более четырех календарных месяцев. За данный

промежуток времени возможно изменение в структуре общества, подавшего заявку. Конкурсная комиссия не располагала информацией о статусе лица, подписавшего документы участника конкурса. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ВВКС», копия протокола учредителей ООО «ВВКС» от 19.12.2021, на которые заявитель ссылается в жалобе, в составе конкурсного предложения представлены не были. Далее, при проведении оценки конкурсных предложений, в целях определения победителя торгов, конкурсное предложение ООО «ВВКС» не рассматривалось.

Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

В соответствии с протоколом № 4 от 06.08.2021 рассмотрения и оценки конкурсных предложений на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования городского округа «Инта» Республики Коми от 06.08.2021 (далее - протокол № 4 от 06.08.2021 рассмотрения и оценки конкурсных предложений) после направления участникам приглашения представить конкурсные предложения на участие в открытом конкурсе от 12.05.2021 поступило 2 конкурсных предложения: конкурсное предложение № 1 – ООО «Акваград», конкурсное предложение № 2 - ООО «ВВКС».

Конкурсной комиссией по результатам оценки соответствия документов и материалов, содержащихся в конкурсном предложении, требованиям конкурсной документации сделаны следующие выводы:

- 1) Документы и материалы, содержащиеся в конкурсном предложении ООО «Акваград», соответствуют требованиям конкурсной документации.
- 2) Документы и материалы, содержащиеся в конкурсном предложении ООО «ВВКС», требованиям конкурсной документации не соответствуют.

Из содержания пункта 19.1. конкурсной документации следует, что конверт с конкурсным предложением должен содержать, в том числе: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса – юридического лица. Данный документ в составе конкурсного предложения отсутствует.

Довод заявителя о том, что в протоколе № 4 от 06.08.2021 рассмотрения и оценки конкурсных предложений не указано, каким именно требованиям (положениям, пунктам) конкурсной документации не соответствует представленное заявителем конкурсное предложение, является необоснованным в связи с тем, из содержания протокола № 4 от 06.08.2021 рассмотрения и оценки конкурсных предложений однозначно следует, что документы и материалы, содержащиеся в конкурсном предложении ООО «ВВКС», не соответствуют требованиям конкурсной документации в связи с непредставлением на основании пункта 19.1 конкурсной документации документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий

от имени участника конкурса – юридического лица.

Предположение заявителя о том, что ранее на официальном сайте был размещен иной протокол № 4 от 06.08.2021 рассмотрения и оценки конкурсных предложений, в котором отсутствует указание, каким именно требованиям (положениям, пунктам) конкурсной документации не соответствует представленное заявителем конкурсное предложение, в ходе рассмотрения жалобы не подтвердился. Комиссией Коми УФАС России по результатам просмотра официального сайта установлено, что скан протокола № 4 от 06.08.2021 рассмотрения и оценки конкурсных предложений с подписями членов конкурсной комиссии, содержащий основание признания конкурсного предложения ООО «ВВКС» не соответствующим требованиям конкурсной документации, размещен 11.08.2021 11:57. Размещение на официальном сайте иного протокола № 4 от 06.08.2021 рассмотрения и оценки конкурсных предложений Комиссией Коми УФАС России не установлено. Представителями Администрации в ходе заседания подтверждено, что иной протокол № 4 от 06.08.2021 рассмотрения и оценки конкурсных предложений на официальном сайте не размещался.

Согласно пункту 19.1 конкурсной документации конверты с конкурсными предложениями вскрываются на заседании Конкурсной комиссии 03.08.2021 г. в 10 час. 00 мин. (по московскому времени) по адресу: Российская Федерация, Республика Коми, г. Инта, ул. Горького, д. 16, каб. №104.

При этом объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями наименование, место нахождения (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица – индивидуального предпринимателя) каждого участника конкурса, конверт с конкурсным предложением которого вскрывается, а также сведения о наличии в конкурсном предложении документов и материалов, представление которых предусмотрено настоящей Конкурсной документацией, в том числе Конкурсная комиссия объявляет, содержит ли конверт с конкурсным предложением:

- надлежащим образом подписанное сопроводительное письмо к конкурсному предложению;
- техническое предложение, включающее календарный план-график реализации проекта;
- финансовое предложение (по источникам, порядку и срокам финансирования);
- предложения по внесению изменений в проект Концессионного соглашения (при наличии таковых);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса – юридического лица.

Согласно пункту 20.1. конкурсной документации конкурсная комиссия на основании результатов рассмотрения Конкурсных предложений принимает

решение о соответствии или о несоответствии конкурсного предложения требованиям Конкурсной документации.

Решение о несоответствии конкурсного предложения требованиям Конкурсной документации принимается конкурсной комиссией в случае, если:

- участником конкурса не представлены документы и материалы, предусмотренные Конкурсной документацией, подтверждающие соответствие конкурсного предложения требованиям, установленным Конкурсной документацией, и подтверждающие информацию, содержащуюся в конкурсном предложении;
- условие, содержащееся в конкурсном предложении, не соответствует установленным параметрам критериев конкурса и (или) предельным значениям критериев конкурса;
- представленные участником конкурса документы и материалы недостоверны.

ООО «ВВКС» письмом от 23.07.2021 № 24 в адрес Администрации было направлено конкурсное предложение с описью предоставляемых документов исх. от 23.07.2021 № 23.

В составе конкурсного предложения ООО «ВВКС» представлено: сопроводительное письмо от 23.07.2021 № 24, конкурсное предложение, техническое предложение, включающее календарный план-график реализации проекта, финансовое предложение, справка от 23.07.2021 № 28 О подтверждении сведений (далее - Справка).

Согласно Справке ООО «ВВКС» все документы и сведения, включенные в состав представленной ранее заявки, остались без изменения и на момент подачи конкурсного предложения соответствуют действительности.

Конкурсное предложение ООО «ВВКС» не соответствовало требованиям конкурсной документации – не представлен предусмотренный пунктом 19.1 конкурсной документации документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса – юридического лица. Право участника представить взамен документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса, справки о подтверждении ранее представляемых в составе заявки на участие в конкурсе сведений конкурсной документацией не предусмотрено.

Следовательно, действия конкурсной комиссии в виде принятия решения о несоответствии конкурсного предложения ООО «ВВКС» требованиям конкурсной документации принято на основании части 2, пункта 1 части 3 статьи 32 Закона о концессионных соглашениях, пункта 20.1 конкурсной документации.

Довод заявителя о том, что в протоколе № 4 от 06.08.2021 рассмотрения и

оценки конкурсных предложений в нарушение пункта 20.2 конкурсной документации не отражены результаты сравнения конкурсных предложений – наилучшие содержащиеся в конкурсных предложениях условия, является необоснованным в связи со следующим.

По пункту 20.2 конкурсной документации оценка конкурсных предложений в соответствии с критериями конкурса, предусмотренными пунктом 2.12. настоящей Конкурсной документации, осуществляется конкурсной комиссией посредством сравнения содержащихся в конкурсных предложениях условий.

На основании части 7 статьи 32 Закона о концессионных соглашениях конкурс признан несостоявшимся на основании признания конкурсной комиссией соответствующими требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, менее двух конкурсных предложений. Концедент вправе рассмотреть представленное только одним участником конкурса конкурсное предложение и в случае его соответствия требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, принять решение о заключении с этим участником конкурса концессионного соглашения.

Процедура сравнения содержащихся в конкурсных предложениях условий осуществляется при наличии не менее двух конкурсных предложений. Проведение оценки конкурсного предложения, признанного конкурсной комиссией несоответствующим требованиям конкурсной документации, Законом о концессионных соглашениях, конкурсной документацией не предусмотрено.

По части 4 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях конкурсная комиссия в течение трех рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола проведения предварительного отбора участников конкурса, но не позднее чем за шестьдесят рабочих дней до дня истечения срока представления конкурсных предложений в конкурсную комиссию направляет участникам конкурса уведомление с предложением представить конкурсные предложения.

Аналогичное положение содержится и в пункте 18.6 конкурсной документации.

Дата окончания представления конкурсных предложений: 02.08.2021; 17 час. 00 мин, следовательно, при обратном отсчете шестидесяти рабочих дней с указной даты уведомления должны были быть направлены конкурсной комиссией участникам конкурса не позднее 05.05.2021.

Уведомления направлены конкурсной комиссией участникам конкурса 12.05.2021, то есть с нарушением предусмотренного частью 4 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях срока.

Вместе с тем, Комиссией Коми УФАС России установлено, что неправильное установление Администрацией МО ГО «Инта» срока окончания представления конкурсных предложений в части даты истечения этого срока, не позволило конкурсной комиссии соблюсти установленный частью 4 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях срок.

В соответствии с письмом Администрации МО ГО «Инта» исх. от 24.08.2021 № 07/10879 концессионное соглашение не заключено.

С учетом того, что выявленное Комиссией Коми УФАС России нарушение не повлияло на результаты торгов, принято решение предписание не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу в части нарушения Администрацией МО ГО «Инта» установленного частью 4 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях срока направления участникам конкурса уведомлений с предложением представить конкурсные предложения обоснованной, в остальной части – необоснованной.
2. Признать действия Администрации МО ГО «Инта» в части нарушения срока направления участникам конкурса уведомлений с предложением представить конкурсные предложения противоречащими части 4 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.