

28 августа 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: - заместителя руководителя Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: - специалиста 1-го разряда отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

..... - ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, рассмотрев обращение ФКУ СИЗО-3 ГУФСИН России по Челябинской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Оникс», в связи с уклонением последнего от заключения контракта, по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуг по огнезащитной обработке чердачных помещений зданий учреждения (изв. № 0369100011615000016), в присутствии:

- представителя ФКУ СИЗО-3 ГУФСИН России по Челябинской области, действующего на основании доверенности № 17314 от 27.08.2015 года;

- представителя от членов аукционной комиссии, действующего на основании доверенностей №№ 17311, 17312 от 27.08.2015;

- представителя ООО «Оникс», действующего на основании доверенности от 28.08.2015 года,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение ФКУ СИЗО-3 ГУФСИН России по Челябинской области (далее - заказчик), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Оникс» в связи с уклонением последнего от заключения контракта, по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуг по огнезащитной обработке чердачных помещений зданий учреждения (изв. № 0369100011615000016) (далее – закупка). Извещение № 0369100011615000016 о проведении закупки опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 30.06.2015 года.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 26 028 рублей 33 копейки.

Окончание срока подачи заявок на участие в закупке — 08.07.2015 года в 17 часов 00 минут.

Дата проведения аукциона — 13.07.2015 года.

Обеспечение исполнения контракта – 2 602 рубля 83 копейки.

В соответствии с протоколом № 18 от 10.07.2015 на участие в закупке поступило 4 заявки. Все заявки признаны соответствующими требованиям документации о закупке, а участники допущены до дальнейшего участия в аукционе.

Согласно протоколу № 20 от 15.07.2015 победителем признан участник с порядковым номером 1 – ООО «Оникс» с предложением о цене контракта 12 575 рублей 20 копеек.

По итогам проведения закупки 12.08.2015 между заказчиком и участником, предложившем вторую после победителя цену контракта - ИП Мухамадиевым С.Ш. – заключен контракт на оказание услуг по огнезащитной обработке чердачных

помещений зданий учреждения.

Согласно доводам, изложенным в обращении, победитель закупки в установленный документацией о закупке, законодательством о контрактной системе срок не представил подписанный проект контракта, а также документ, свидетельствующий об обеспечении исполнения контракта.

На заседании Комиссии представитель ООО «Оникс» с доводами, изложенными в обращении согласился и пояснил, что ввиду отсутствия опыта работы с электронными площадками исполнитель подписал проект контракта усиленной электронной подписью, но не выполнил завершающее действие «подписать и отправить» внизу окна электронной площадки. Вследствие чего подписанный документ не был отправлен и не сохранился на электронной площадке.

Изучив представленные документы, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из требований части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно протоколу № 20 от 15.07.2015 победителем закупки признано ООО «Оникс», предложившее наименьшую цену контракта — 12575 рублей 20 копеек, при начальной (максимальной) цене контракта 26 028 рублей 33 копейки. Таким образом, цена, предложенная победителем закупки снижена более 50 % от установленной заказчиком начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно скриншотам с личного кабинета заказчика 15.07.2015 года на электронной площадке сформирована карточка контракта. 20.07.2015 проект контракта направлен победителю закупки для дальнейшего его подписания. Однако в предусмотренной документацией о закупке, законодательством о контрактной системе срок, а именно до 28.07.2015 ООО «Оникс» не представило подписанный проект контракта, а также документ, свидетельствующий об обеспечении исполнения контракта.

Таким образом, в установленный Законом о контрактной системе срок, требуемый документацией о закупке подписанный проект контракт, документ,

свидетельствующий об обеспечении исполнения контракта, победителем не представлен, что противоречит требованиям части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе и является основанием для признания общества уклонившемся от заключения контракта.

Однако включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №, от 21.11.2002 №15-П).

Согласно извещению об осуществлении закупки обеспечение исполнения контракта установлено в размере 2 602 рубля 83 копейки.

Цена по итогам проведения закупки снижена более 25 % от установленной заказчиком начальной (максимальной) цены контракта. С учетом положений документации о закупке, а также требований статьи 37 Закона о контрактной системе в рассматриваемом случае должны быть применены антидемпинговые меры к участнику закупки в виде предоставления участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза, размер обеспечения исполнения контракта, указанный документации о закупке, а именно 3 904 рубля 25 копеек, либо предоставление информации, подтверждающей добросовестность участника на дату подачи заявки.

На заседании Комиссии представлены платежные поручения № 535 от 17.07.2015, а также № 541 от 27.07.2015, согласно которым ООО «Оникс» перечислило в адрес заказчика денежные средства в размере 3 904 рубля 25 копеек, то есть с учетом антидемпинговых мер. Представителем заказчика факт перечисления денежных средств победителем закупки не отрицается.

Таким образом, принимая во внимание, что ООО «Оникс» представило обеспечение исполнения контракта в сроки и в размере, предусмотренном в извещении об осуществлении закупки Комиссия приходит к выводу, что обстоятельства настоящего дела свидетельствуют о том, что общество не имело намерений уклониться от заключения контракта.

В связи с чем, у антимонопольного органа отсутствуют основания для принятия решения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Оникс».

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей)"

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ФКУ СИЗО-3 ГУФСИН России по Челябинской области в отношении ООО «Оникс», в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

.....

Члены Комиссии:

.....

.....

УВЕДОМЛЕНИЕ

о месте и времени рассмотрения сведений о включении
в реестр недобросовестных поставщиков

26 августа 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступили сведения от ФКУ СИЗО-3 ГУФСИН России по Челябинской области о признании ООО «Оникс», уклонившимся от заключения контракта, по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуг по огнезащитной обработке чердачных помещений зданий учреждения (изв. № 0369100011615000016).

Руководствуясь частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), уведомляем вас о том, что заседание Комиссии по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению вопроса о внесении сведений об ООО «Оникс», признанного победителем по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по огнезащитной обработке чердачных помещений зданий учреждения (изв. № 0369100011615000016) (далее – закупка) состоится по адресу: г. Челябинск, проспект Ленина, 59, каб. 332 28 августа 2015 года в 15 часов 30 минут.

1. ФКУ СИЗО-3 ГУФСИН России по Челябинской области необходимо до 15 часов 00 минут представить (с сопроводительным письмом и описью документов) следующие, надлежащим образом заверенные, копии документов и информацию по закупке (должны быть прошиты и пронумерованы):

1.1. I-е и II-е части заявок участников закупки;

1.3. переписку с ООО «Оникс» по вопросу заключения контракта (при наличии);

1.4. проекты контрактов, направленные заказчиком победителю закупки в ходе

подписания проекта контракта;

1.5. протоколы разногласий и ответы на них, составленные в ходе подписания контракта (при наличии);

1.6. извещение об осуществлении закупки (в последней редакции);

1.5. утвержденную документацию о закупке со всеми дополнениями и разъяснениями (в последней редакции);

1.6. проект договора (контракта) со всеми приложениями;

1.7. сведения с указанием даты размещения на электронной площадке, официальном сайте в сети «Интернет» извещения о проведении закупки,

документации о закупке, протоколов, составленных в ходе проведения закупки;

1.8. сведения, позволяющие определить дату направления проекта контракта победителю;

1.9. проект контракта, направленный заказчиком победителю закупки для дальнейшего его подписания;

1.10. сведения (в письменной форме) о стадии закупки по состоянию на 28.08.2015, подписанные лицом, уполномоченным подписывать проект контракта от заказчика (в случае заключения контракта – представить надлежащим образом заверенную копию контракта со всеми приложениями и документы, представленные в качестве обеспечения исполнения контракта) (на заседание Комиссии Челябинского УФАС России);

2. ООО «Оникс» представить на заседание Комиссии Челябинского УФАС России (с сопроводительным письмом и описью документов) следующие, надлежащим образом заверенные, копии документов и информацию по закупке (должны быть прошиты и пронумерованы):

2.1. проект контракта, полученный от заказчика, со всеми приложениями;

2.2. сведения о дате получения контракта со всеми приложениями;

2.3. переписку с заказчиком по вопросу заключения контракта;

2.4. письменные пояснения с правовым обоснованием по факту невозможности заключить контракт по итогам проведения закупки, с приложением подтверждающих документов, при условии, что ООО «Оникс» дано согласие заключить контракт и оказать услуги в соответствии с требованиями документации о закупке.

На заседание Комиссии необходимо представить оригиналы данных документов. Непредставление в срок указанной информации или представление недостоверной информации влечет применение санкций.

Явка представителей ООО «Оникс», ФКУ СИЗО-3 ГУФСИН России по Челябинской области обязательна.

Лицам, присутствующим на Комиссии, при себе иметь паспорт <...> и доверенность на право представления интересов в Челябинском УФАС России.

Заместитель руководителя

..... (351) 265-93-78

.....