

П О С Т А Н О В Л

о назначении административного наказания по делу №Ш02-03/18

«19» февраля 2018 г.

Санкт-Петербург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу <...>, находясь в помещении СПб УФАС России, по адресу: Санкт-Петербург, В.О., 4-ая линия, д.13, лит.А., рассмотрев дело №Ш02-03/18 об административном правонарушении, возбужденное в отношении ФГУП «ГВСУ №3» (в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ (информация с сайта ФНС России) Приказом Директора Департамента имущественных отношений министерства обороны Российской Федерации №941 от 31.03.2017 ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» переименовано в Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное военно-строительное управление №3 (ФГУП «ГВСУ №3»); местонахождение: г.Санкт-Петербург, ПС, ул.Мира, д.15, литер Б, ИНН7825121288, КПП781301001)

УСТАНОВИЛ:

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России (далее - Комиссия) в процессе рассмотрения дела №Т02-279/17, уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх.№78/14140/17 от 15.05.2017) запросила у организатора торгов ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» оригиналы документов по процедуре закупки (извещение №31705005059), а именно: оригиналы Документации о закупке, изменения, внесенные в Документацию о закупке, заявки на участие в закупке, Протоколы рассмотрения заявок, Протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов, мотивированный письменный отзыв на жалобу; а так же утвержденное положение о закупках ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России», действующее на момент размещения закупки; договор, заключенный по результатам закупки (при его наличии). Указанные документы организатору торгов - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» необходимо было представить до 13 часов 30 минут 18.05.2017.

Уведомление было направлено в адрес электронной почты ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» указанный в контактных данных

заказчика на сайте www.zakupki.gov.ru (a.partitskiy@szfo.spetsstroy.ru), согласно материалам дела №Т02-279/17 15.05.2017 уведомление доставлено. Санкт-Петербургское УФАС России 15.05.2017 разместило информацию о поступлении жалобы и ее содержании (исх.№78/14140/17 от 15.05.2017) на сайте антимонопольного органа (www.spb.fas.gov.ru) в соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Уведомлением от 15.05.2017 исх.№78/14140/17 рассмотрение жалобы заявителя на действия заказчика – организатора торгов ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» при организации и проведении Закупки назначено на 18.03.2017 года в 13 часов 30 минут по адресу: Санкт-Петербург, Васильевский остров, 4-ая линия, д. 13, лит. А, 3 этаж, зал заседаний.

Комиссия антимонопольного органа принимает решение по жалобам заявителей на основании изучения оригиналов документов, представляемых заказчиком в заседание Комиссии.

Вместе с тем, в Уведомлении (исх.№78/14140/17 от 15.05.2017) в последнем абзаце указано, что непредставление запрашиваемой информации в срок, а также искажение информации по запросам антимонопольных органов влечет наложение административных штрафов на должностных или юридических лиц в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В назначенное время 18.05.2017 года в 13 часов 30 минут, состоялось рассмотрение жалобы при участии представителя ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России». Вместе с тем, истребованные уведомлением (исх.№78/14140/17 от 15.05.2017) Оригиналы заявок участников процедуры закупки в заседание Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России (18.05.2017 года в 13 часов 30 минут) для обозрения не представлены.

Таким образом, в указанное в уведомлении (исх.№78/14140/17 от 15.05.2017) время - 13 часов 30 минут 18.05.2017 Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не получила от ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» запрошенных документов.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приступив в назначенное время – 13 часов 30 минут 18.05.2017 к рассмотрению жалобы по существу, в связи с непредставлением ФГУП «ГУССТ № 3

при Спецстрое России» запрошенных документов в срок, рассматривала жалобу на основании информации, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Указанными действиями ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» причинило препятствие антимонопольному органу в осуществлении его функций.

Таким образом, запрошенные уведомлением (исх.№78/14140/17 от 15.05.2017) документы организатору закупки - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» необходимо было представить до 13 часов 30 минут 18.05.2017.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ (информация с сайта ФНС России) ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» переименовано в Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное военно-строительное управление №3 (ФГУП «ГВСУ №3»; Приказ Директора Департамента имущественных отношений министерства обороны Российской Федерации №941 от 31.03.2017).

Согласно ч. 1 ст. 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Вместе с тем, Закон о защите конкуренции не предусматривает возможности неисполнения хозяйствующими субъектами установленной статьей 25 Закона о защите конкуренции обязанности представления информации в антимонопольный орган.

Нарушение порядка и сроков представления в антимонопольный

орган сведений по запросу антимонопольного органа представляет угрозу общественным отношениям в сфере антимонопольного контроля. Такая угроза заключается в затруднении возможности осуществления антимонопольного контроля. Существенная угроза охраняемых общественных интересов в рассматриваемом случае заключается в пренебрежительном отношении ФГУП «ГВСУ №3» к своим публично-правовым обязанностям в области антимонопольного законодательства, что создало препятствия Санкт-Петербургскому УФАС России в осуществлении его функциональных обязанностей.

Соответственно, в действиях ФГУП «ГВСУ №3» усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 25 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в непредставлении сведений (информации), необходимых Санкт-Петербургскому УФАС России для рассмотрения жалобы в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Административная ответственность за данное правонарушение установлена ч. 5 ст. 19.8 КоАП.

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 данной статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 статьи 19.8 КоАП, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Санкт-Петербургским УФАС России каких-либо обстоятельств, свидетельствующих о том, что ФГУП «ГВСУ №3» приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований антимонопольного законодательства, не установлено.

В нарушение ч.5 ст.19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Далее - КоАП РФ) организатор торгов ФГУП «ГВСУ №3» в установленный срок и позднее запрошенные документы не представил.

При указанных обстоятельствах в действиях ФГУП «ГВСУ №3»

усматривается наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Санкт-Петербургское УФАС России определением от 31.01.2018 №78/2632/18) возбудило дело в отношении ФГУП «ГВСУ №3» об административном правонарушении №Ш02-03/18 и проведении административного расследования, была запрошена необходимая информация.

Определением СПб УФАС России от 31.01.2018 №78/2632/18 и телеграммой от 31.01.2018 №78/2644/18 законный представитель ФГУП «ГВСУ №3» был вызван для составления и подписания протокола об административном правонарушении на 05.02.2018 года в 13 часов 50 минут.

На составление и подписание протокола об административном правонарушении 05.02.2018 года в 13 часов 50 минут законный представитель ФГУП «ГВСУ №3» не явился при надлежащем уведомлении о времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

Протокол составлен в отсутствие законного представителя ФГУП «ГВСУ №3». Копия протокола об административном правонарушении №02/3086/18 от 05.02.2018 была направлена в адрес ФГУП «ГВСУ №3» посредством почтовой и электронной связи 05.02.2018.

Протокол, а также иные материалы дела №Ш02-03/18 составлены в соответствии с требованиями КоАП РФ.

Определением от 05.02.2018 №78/3090/18 было назначено время и место рассмотрения дела №Ш02-03/18 об административном правонарушении на 19.02.2018 в 09 часов 50 минут.

Копия определения от 05.02.2018 №78/3090/18 была направлена в адрес ФГУП «ГВСУ №3» посредством почтовой и электронной связи 05.02.2018, также в адрес ФГУП «ГВСУ №3» была направлена телеграмма от 07.02.2018 №78/3448/18.

На рассмотрение дела №Ш02-03/18 об административном правонарушении 19.02.2018 года в 09 часов 50 минут законный представитель ФГУП «ГВСУ №3» не явился при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении. Дело рассмотрено в отсутствие законного представителя ФГУП «ГВСУ №3».

Поскольку ФГУП «ГВСУ №3» должно было знать о необходимости представления в антимонопольный орган указанных в уведомлении о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх.№78/14140/17 от 15.05.2017) документов и информации в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 25 Закона о защите конкуренции, имело возможность своевременно и в необходимом объеме представить в Санкт-Петербургское УФАС России запрашиваемые информацию и документы, однако, не приняло все зависящие от него меры по исполнению предусмотренной антимонопольным законодательством обязанности, должно было предвидеть возможность наступления вредных последствий, то вина ФГУП «ГВСУ №3» считается установленной. ФГУП «ГВСУ №3» совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.8 КоАП.

При указанных обстоятельствах в действиях ФГУП «ГВСУ №3» содержится событие и состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: 199004, Санкт-Петербург, В.О. 4-я линия, д. 13, лит. А.

Дата выявления (совершения) административного правонарушения: 13 часов 30 минут 18.05.2017 года.

Согласно статье 26.1 КоАП РФ в качестве обстоятельства смягчающего административную ответственность учтены: факт нарушения ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» ФГУП «ГВСУ №3» впервые, обстоятельства отягчающего административную ответственность не выявлены.

Основания прекращения производства по делу №Ш02-03/18 об административном правонарушении в отношении ФГУП «ГВСУ №3» в порядке, предусмотренном статьей 24.5 КоАП РФ, отсутствуют.

На основании ст. 23.83, ст. 23.48, ч. 5. ст.19.8, ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Назначить ФГУП «ГВСУ №3» (местонахождение: г.Санкт-Петербург, ПС, ул.Мира, д.15, литер Б, ИНН7825121288, КПП781301001, ОГРН1027809233286) административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей 00 копеек

(пятьдесят тысяч рублей 00 копеек), за совершение административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

2. ФГУП «ГВСУ №3» представить в Управление копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа.

Штраф должен быть перечислен на следующие реквизиты:

ИНН 7825413361, КПП 780101001

Получатель: УФК по г. Санкт-Петербург (Санкт-Петербургское УФАС России)

Счет №40 101 810 200 000 010 001

Северо-Западное ГУ Банка России г.Санкт-Петербург

БИК 044 030 001

Код дохода (КБК): 161 11602010016000140

ОКТМО 40307000

УИН 16110021900001113250

Платежные поручения оформляются плательщиками в соответствии с ПРАВИЛАМИ УКАЗАНИЯ ИНФОРМАЦИИ В ПОЛЯХ РАСЧЕТНЫХ ДОКУМЕНТОВ НА ПЕРЕЧИСЛЕНИЕ НАЛОГОВ, СБОРОВ И ИНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В БЮДЖЕТНУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УТВЕРЖДЕННЫХ Приказом Минфина РФ от 24 ноября 2004 года № 106н.

В соответствии со статьей 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ, штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229 «Об исполнительном производстве», судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток.