

«14» июня 2020 года г. Москва

Протокол составлен заместителем начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее также - Управление) <...> в отношении должностного лица ООО «ТриДэлайт» (ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410) (далее - Общество), действовавшего в период с 29.08.2017 по 25.09.2017, - генерального директора <...> (далее — <...>) (дата рождения: <...>; место рождения: <...>; паспорт <...> <...>; зарегистрирован по адресу: <...>; ИНН <...>), в отсутствие <...> (несмотря на неоднократно направленные Управлением процессуальные документы по адресу регистрации <...>, последней корреспонденция не получается, что рассматривается в качестве ее надлежащего уведомления),

Событие административного правонарушения и его квалификация:

Решением Управления от 18.12.2019 (исх. от ЕП/69075/19) по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-239/2019 ООО «ТриДэлайт» (ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410) и ООО «Ремар» (ИНН 7838424392, ОГРН 1097847078702) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0172200001517000058.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-239/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов: <http://zakurki.gov.ru> (далее — ЕИС) 29.08.2017 Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями был опубликован электронный аукцион с реестровым № 0172200001517000058, предметом которого являлась оказание услуг по обеспечению участия делегации и волонтеров Санкт-Петербурга в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов.

Ответчики, подав в ходе аукциона несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемому аукциону составило 3,5 % от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

НМЦК составила 16 050 600,00 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

4

Таблица № 1

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %	Второй участник	ЦП второго участника	Снижение, %
0172200001517000058	оказание услуг по обеспечению участия делегации и волонтеров Санкт-Петербурга в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов	Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	16 050 600,00	29.08.2017	25.09.2017	ООО «ТриДэлайт»	15 488 829,00	3,5 %	ООО «Ремар»	15 649 335,00	2,5 %
									ООО «Дебют»	15 569 082,00	3 %

Вышеуказанный аукцион состоялся 25.09.2017, по итогам которого был заключен контракт с ООО «ТриДэлайт» по цене 15 488 829,00 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками осуществлялись с одного и того же IP-адреса (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП
0172200001517000058	ООО «ТриДэлайт»	85.114.4.186	85.114.4.186
	ООО «Ремар»	85.114.4.186	85.114.4.186
	ООО «Дебют»	83.102.198.197	83.102.198.197

При этом, IP-адрес, с которого ООО «Дебют» подавала заявку и ценовые предложения отличается от IP-адреса, с которого подавались заявки и ценовые предложения ответчиками.

Согласно сведениям, указанным ООО «ТриДэлайт» и ООО «Ремар» в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса соответственно:

- ул. Разъезжая, д. 20 — 32, г. Санкт-Петербург, 191002;
- Набережная реки Мойки, д. 90, литер А, пом. 103, г. Санкт-Петербург, 190000.

Таким образом, в период проведения рассматриваемого аукциона ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

**Соответственно, Отдел пришел к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукционе, такие, как подача заявок и ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адреса 85.114.4.186.**

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в аукционе № 0172200001517000058 с одного и того же IP-адреса, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также дата и время создания файлов (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица №3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла
0172200001517000058	ООО «ТриДэлайт»	Декларация ст. 31	Microsoft Office	Анастасия	20.09.2017 17:53
	ООО «Ремар»	Декларация ст. 31	Microsoft Office	Анастасия	20.09.2017 17:53
	ООО «ТриДэлайт»	Декларация СМП	Microsoft Office	Анастасия	20.09.2017 16:56
	ООО «Ремар»	Декларация СМП	Microsoft Office	Анастасия	20.09.2017 16:56
	ООО «Дебют»	ПЧЗ	User	Admin	21.09.2017 13:04

Однако, учетные записи, на которых создавались, изменялись файлы, поданные ООО «Дебют», а также дата и время их создания, не совпадает с учетными записями, датой и временем их создания с файлами поданными ответчиками.

Также Отделом установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «ТриДэлайт» и ООО «Ремар» для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, дата изменения таких файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ТриДэлайт» и ООО «Ремар» между собой и

осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, на заседании Управления 09.10.2019 ООО «Ремар» первым представило заявление о том, что в сентябре 2017 в ходе переговоров между Афониной Анастасией Михайловной — исполнительным директором ООО «ТриДэлайт» и Галицким Павлом Николаевичем — коммерческим директором ООО «Ремар» было достигнуто устное соглашение. Целью данного соглашения являлось совместное участие ООО «Ремар» и ООО «ТриДэлайт» в электронном аукционе с реестровым № 0172200001517000058.

Согласно заключенному устному соглашению, победителем электронного аукциона с реестровым № 0172200001517000058 должен был стать ООО «ТриДэлайт» при условии, что ООО «Ремар» не будет конкурировать по цене.

Также ООО «Ремар» в своем заявлении дополнительно представило Протокол осмотра нотариусом письменных доказательств — содержания коротких письменных (СМС/SMS) сообщений, а именно переписку в мессенджере Whatsapp между Галицким Павлом Николаевичем и Афониной Анастасией Михайловной.

В ходе вышеуказанной переписки уточнялось наличие у ООО «Ремар» ЭЦП и регистрации на Торговой площадке, а также возможность участия в рассматриваемом аукционе.

По итогам достигнутого соглашения Афонина А. М. осуществляла подготовку первых частей заявок от ООО «Ремар» и ООО «ТриДэлайт» для участия в электронном аукционе с реестровым № 0172200001517000058.

ООО «ТриДэлайт» на заседании Управления 29.10.2019 также представило аналогичное заявление.

Представленная информация ООО «ТриДэлайт» подтверждает информацию, ранее представленную ООО «Ремар» о наличии договоренностей между ответчиками в ходе проведения аукциона с реестровым № 0172200001517000058.

При этом в заявлениях ответчиками также сообщено, что они отказались от участия в указанном соглашении.

На заседании Управления 28.11.2019 ООО «Ремар» и ООО «ТриДэлайт» представили копии писем в адрес друг друга об отказе участия в указанном соглашении.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «Ремар» и ООО «ТриДэлайт», установленные Управлением обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключённого устного картельного соглашения в отношении аукциона с реестровым № 0172200001517000058, реализация которого привела к поддержанию цены на торгах и позволила ООО «ТриДэлайт» заключить контракт по цене 15 488 829,00 руб.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на электронном аукционе с реестровым № 0172200001517000058 установлено следующее:

1. **Временной интервал исследования определен** периодом с 29.08.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0172200001517000058) по 25.09.2017 включительно (дата проведения аукциона № 0172200001517000058).
2. **Предметом Аукциона** являлось:

Оказание услуг по обеспечению участия делегации и волонтеров Санкт-Петербурга в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов:

Срок оказания услуг:

Начало: 10 октября 2017 года

Окончание: 26 декабря 2017 года.

Объем оказания услуг включает в себя:

Обеспечить участие делегации представителей Санкт-Петербурга в количестве 500 (Пятисот) человек и волонтеров Санкт-Петербурга в количестве 120 (Сто двадцати) человек (далее – представители Санкт-Петербурга) в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов (далее – Фестиваль), а именно обеспечить атрибутикой, подарочной и сувенирной продукцией (далее – продукция) необходимой для участия в Фестивале в г. Сочи и на территории Санкт-Петербурга (в рамках региональной программы Фестиваля)

- - -
- **3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов** в аукционе № 0172200001517000058 входили - ООО «ТриДэлайт», ООО «Ремар» и ООО «Дебют», которые в период проведения Аукциона являлись



Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцатой пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «ТриДэлайт» (ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410), действовавшего в период с 29.08.2017 по 25.09.2017, - генерального директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению Обществом требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «Ремар», реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0172200001517000058.

Таким образом, должностным лицом ООО «ТриДэлайт» (ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410), действовавшим в период с 29.08.2017 по 25.09.2017, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «ТриДэлайт» (ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410), действовавшим в период с 29.08.2017 по 25.09.2017, - генеральным директором <...> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 077/01/11-239/2019, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 18.12.2019.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения и подпись (с расшифровкой) должностного лица или его защитника: \_\_\_\_\_

С протоколом ознакомлен. \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

подпись, расшифровка подписи

Права и обязанности разъяснены. \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

подпись, расшифровка подписи

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве).

В случае отказа от подписания протокола, делается отметка об отказе от подписания. \_\_\_\_\_

Заместитель начальника отдела антимонопольного  
контроля финансовых и товарных рынков

<...>