

17 марта 2010 года  
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Управления) в составе:

- Мокроусова С.В. - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;

- Володина В.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;

- Шмелевой И.Ю. - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

- Михейкиной А.Д. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

- Сумбаева Д.П. - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления, при участии:

со стороны МУЗ МО «Детское и лечебное питание»:

- <...> – представителя по доверенности от 17.03.2010 № 82;

со стороны подателя жалобы ИП <...>.:

- <...> – индивидуального предпринимателя,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Голубятникова Алексея Михайловича (далее – ИП <...>) на действия Единой комиссии муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения Медицинского объединения «Детское и лечебное питание» по лоту № 2 «Сухая молочная смесь для детей» при проведении открытого аукциона «Поставка продуктов питания для МУЗ МО «Детское и лечебное питание», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 №379,

#### УСТАНОВИЛА:

12 февраля 2010 года муниципальным заказчиком – МУЗ МО «Детское и лечебное питание» был объявлен открытый аукцион «Поставка продуктов питания для МУЗ МО «Детское и лечебное питание».

11 марта 2010 года в Пензенское УФАС России обратился ИП <...> с жалобой на действия Единой комиссии муниципального заказчика при проведении вышеназванного открытого аукциона.

В своей жалобе заявитель указывает, что отклонение аукционной заявки общества по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 3/2 от 10 марта 2010 года, является неправомерным.

Муниципальный заказчик не согласен с доводами жалобы по основаниям, изложенным в отзыве от 16.03.2010 № 81.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия управления пришла к следующим выводам.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 3/2 от 10.02.2010 заявка ИП <...>отклонена «в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, заявка участника не соответствует требованиям Части III. Технической части документации об аукционе (форма 1.4.4. предложение о функциональных и качественных характеристиках товара не содержит информацию о наличии склада. Сухая молочная смесь для детей от 6-12 мес. предложенная к поставке не отвечает требованиям, установленным в документации об аукционе:

- превышено содержание фосфора - 47,5 (по т.з. 20-40);
- занижено содержание пантотеновой кислоты – 270 (по т.з. 300-500);
- превышено отношение калий /натрий – 3,38 (по т.з. 2-3))».

В соответствии с требованиями части 1 статьи 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 36, пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Из представленных документов следует. Пункт 3.7 документации об открытом аукционе на размещение муниципального заказа: «поставка продуктов питания для МУЗ МО «Детское и лечебное питание» устанавливает требования к описанию поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг. Согласно данному пункту, описание участниками размещения заказа поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик, а также описание участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями, указанными в Информационной карте аукциона и по форме 1.4.4., приведенной в Разделе 1.4.

Пункт 4 раздела 1.3 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе устанавливает требования к описанию товаров (работ, услуг): описание товара по форме 1.4.4, приложенной в Разделе 1.4 в соответствии с характеристиками товара, представленными в части III «Техническая часть» документации об аукционе.

Согласно Форме 1.4.4 «Предложения о функциональных и качественных характеристиках товара», участниками размещения заказа должно быть представлено описание товаров (работ, услуг) в соответствии с техническим заданием по каждому лоту настоящей документации об аукционе.

В техническом задании по лоту № 2 «Сухая молочная смесь для детей» в соответствии с Федеральным Законом «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» от 12 июня 2008 г. № 88-ФЗ установлены требования (пищевая ценность, содержание минеральных веществ, витаминов) к закупаемым сухим молочным смесям для питания детей от 0 до 6 месяцев и от

6 до 12 месяцев:

- содержание фосфора в сухой молочной смеси для детей от 6 до 12 месяцев - 20-40 мг;
- содержание пантотеновой кислоты в сухой молочной смеси для детей от 6 до 12 месяцев – 300-500 мкг;
- отношение калий/натрий в сухой молочной смеси для детей от 6 до 12 месяцев – 2-3.

В заявке на участие в аукционе ИП <...> содержится предложение о поставке молочных смесей, содержание фосфора, пантотеновой кислоты, отношение калий/натрий в сухой молочной смеси для детей от 6 до 12 месяцев полностью соответствует требованиям заказчика.

Вместе с тем, ряд характеристик молочной смеси для детей от 0 до 6 месяцев, предлагаемой индивидуальным предпринимателем к поставке, не соответствуют требованиям документации (содержание белка, белков молочной сыворотки, жира, углеводов, кальция, калия, магния, меди, железа, ретинола, отношение калий/натрий). Также в аукционной заявке ИП Голубятникова не указано содержание таурина в предлагаемой к поставке молочной смеси для детей данного возраста.

Комиссия Управления считает, что отклонение заявки индивидуального предпринимателя в связи с несоответствием предлагаемой к поставке сухой молочной смеси для детей от 6 до 12 месяцев требованиям документации об аукционе, является неправомерным. Требованиям заказчика не отвечает молочная смесь для детей в возрасте от 0 до 12 месяцев, а не от 6 до 12 месяцев.

Следовательно, отклонив заявку участника размещения заказа ИП <...>, по основаниям, указанным в протоколе № 3/2 от 10.02.2010, Единая комиссия муниципального заказчика – МУЗ МО «Детское и лечебное питание», нарушила требования части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее. Согласно протоколу рассмотрения заявок № 3/2 от 10 марта 2010 года участник размещения заказа ОАО «Фармация» допущен к участию в аукционе по лоту № 2 «Сухая молочная смесь для детей» и признан единственным участником аукциона.

Анализ заявки на участие в аукционе ОАО «Фармация» показал, что в ее составе содержится предложение о функциональных и качественных характеристиках (Форма 1.4.4.), согласно которому обществом предлагаются к поставке адаптированная молочная сухая смесь для питания детей от 0 до 6 месяцев с пребиотиками и нуклеотидами «Беллакт 1 » и последующая молочная сухая смесь для питания детей раннего возраста от 6 до 12 месяцев с пребиотиками и нуклеотидами «Беллакт 2 ».

Содержание рибофлавина в смеси «Беллакт 1 » составляет 0,2 мкг, отношение калий/натрий в молочной смеси «Беллакт 2 » - 3,1, что не соответствует требованиям, установленным в документации об аукционе (рибофлавин - 50-150 мкг, отношение калий/натрий – 2-3).

Следовательно, Единая комиссия муниципального заказчика, допустив заявку участника размещения заказа ОАО «Фармация» по лоту № 2,

нарушила требования пункта 4 части 1 статьи 12, части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов.

Согласно части 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе требования к производителю товара, к участнику размещения заказа, а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта.

В части III «Техническое задание» документации об аукционе по лоту № 2 «Сухая молочная смесь для детей» муниципальным заказчиком определены условия поставки: «транспортировка, погрузочно-разгрузочные работы и доставка Товара до мест хранения муниципального заказчика осуществляется транспортом и силами Поставщика и за его счет по графику, согласованному с муниципальным заказчиком. Хранение товара на складе поставщика должно быть изолировано от другого товара при температуре не выше 25 (С) и относительной влажности воздуха не более 75%, и возможности хранения товара в количестве квартальной потребности...»

Установление в документации об аукционе требования о наличии у участников размещения заказа склада, повлекло отклонение Единой комиссией муниципального заказчика ряда участников по лоту №2.

Следовательно, установив требование к участникам размещения заказа о наличии у поставщика склада для хранения товара, муниципальный заказчик нарушил положения части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Комиссия, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия Единой комиссии муниципального заказчика – МУЗ МО «Детское и лечебное питание» по лоту № 2 «Сухая молочная смесь для детей» при проведении открытого аукциона «Поставка продуктов питания для МУЗ МО «Детское и лечебное питание», частично обоснованной.

2. Признать Единую комиссию муниципального заказчика – МУЗ МО «Детское и лечебное питание» нарушившей часть 2 статьи 12, пункт 4 части 1 статьи 12, часть 3 статьи 36 Закона о размещении заказов.

3. Признать муниципального заказчика - МУЗ МО «Детское и лечебное питание» нарушившим часть 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

4. Выдать Единой комиссии муниципального заказчика – МУЗ МО «Детское и лечебное питание» предписание об устранении нарушений.

5. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному лицу Управления.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание по делу 3-22/25-2010  
об устранении нарушений  
законодательства о размещении заказов**

17 марта 2010 года  
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

- Мокроусова С.В. - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;
  - Володина В.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;
  - Шмелевой И.Ю. - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
  - Михейкиной А.Д. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
  - Сумбаева Д.П. - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,
- на основании своего решения от 17 марта 2010 года по результатам рассмотрения жалобы ИП <...> на действия Единой комиссии муниципального заказчика – МУЗ МО «Детское и лечебное питание» по лоту № 2 «Сухая молочная смесь для детей» при проведении открытого аукциона «Поставка продуктов питания для МУЗ МО «Детское и лечебное питание», руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Единой комиссии муниципального заказчика – МУЗ МО «Детское и лечебное питание»:

1. Отменить протокол № 3/2 от 10 марта 2010 года рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

2. Провести повторно процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе по лоту №2 «Сухая молочная смесь для детей», не учитывая факт наличия или отсутствия у участников размещения заказа склада для хранения товара.

3. Срок повторного рассмотрения заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы с момента отмены протокола № 3/2 от 10 марта 2010 года и до начала повторного рассмотрения заявок участники размещения заказа, не допущенные к участию в аукционе, смогли внести обеспечение заявок на участие в аукционе.

4. Предписание должно быть исполнено в срок до 2 апреля 2010 года.

5. Представить в Пензенское УФАС России копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания в срок до 6 апреля

2010 года.

За невыполнение в установленный срок предписания Пензенского УФАС России предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии Управления

С.В. Мокроусов

Члены Комиссии

В.А. Володин

И.Ю. Шмелева

А.Д. Михейкина

Д.П. Сумбаев