

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № А04-14.9/17

22 февраля 2017
года

г. Кызыл, ул. Комсомольская, 122А,
2 этаж, каб. 7

Резолютивная часть постановления оглашена 21.02.2017 года

Постановление в полном объеме изготовлено 22.02.2017 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) Хаджиев Ф.А., руководствуясь статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 31.01.2017 года и иные материалы дела об административном правонарушении № А04-14.9/17 в отношении должностного лица – председателя Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» Е., по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № А04-14.9/17 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного Е. (уведомление о вручении ФГУП «Почта России» по месту жительства 01.02.2017 года, по рабочему адресу от 02.02.2017 года).

Существо административного правонарушения: действия должностного лица органа местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.9 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Данное нарушение антимонопольного законодательства установлено решением Комиссии Тывинского УФАС России от «01» декабря 2016 г. по делу № 05-13-01/15-15-16. Указанное решение Комиссии Тывинского УФАС России в судебном порядке не обжаловано и вступило в законную силу.

Рассмотрев материалы дела № А04-14.9/17 прихожу к следующему.

На основании приказа руководителя Тывинского УФАС России от 23.05.2016 года № 201 и плана проведения проверок Тывинского УФАС России на 2016 год, размещенного на официальном сайте Тывинского УФАС России в сети Интернет www.tuva.fas.gov.ru, инспекцией Тывинского УФАС России проведена плановая выездная проверка по соблюдению статей 15, 16, 17, 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) Администрацией муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» за период с 01.01.2014 года по 06.06.2016 года.

Проверка начата «06» июня 2016 года, окончена «24» июня 2016 года.

По результатам проведенной плановой выездной проверки составлен Акт проверки № 05-06/14-16 от 24.06.2016 года.

В результате проведения контрольного мероприятия в действиях Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» выявлены, в том числе, признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Закона о торговле, в части введения Администрацией муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» запрета на продажу алкогольной продукции на территории Кызылского района Республики Тыва на основании постановлений от 31.07.2014 г. № 139, от 04.08.2015 г. № 321, от 16.09.2015 г. № 376, от 04.02.2016 г. № 89/1, от 15.02.2016 г. № 114, от

25.02.2016 г. № 134 и от 15.04.2016 г. № 271.

В связи с выявленными признаками нарушения пункта 3 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Закона торговле и на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» выдано Предупреждение от 13.07.2016 года № 5-1958 о необходимости прекращения издания распоряжений регулирующих розничную продажу алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на основе пива на территории муниципального района «Кызылский район Республики Тыва», не предусмотренных Федеральным законом от 22.11.1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и законодательством Республики Тыва, регулирующим розничную продажу алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на основе пива на территории Республики Тыва.

О выполнении указанного Предупреждения необходимо было проинформировать в Тывинское УФАС России в течение трех рабочих дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением надлежащим образом заверенных актов Администрации муниципального района «Кызылский район Республики Тыва» об отмене указанных выше постановления и распоряжений.

Указанное Предупреждение получено Администрацией муниципального района «Кызылский район Республики Тыва» 18.07.2016 года, что подтверждается уведомлением о вручении ФГУП «Почта России».

Вместе с тем, в установленный срок документы, подтверждающие выполнение Администрацией муниципального района «Кызылский район Республики Тыва» Предупреждения от 13.07.2016 года № 5-1958 в адрес Тывинского УФАС России не поступили, в связи с чем, в адрес Администрации муниципального района «Кызылский район Республики Тыва» направлен запрос от 24.08.2016 года № 5-2360 о необходимости представления в течение трех рабочих дней со дня получения указанного запроса документов, подтверждающих выполнение Предупреждения от 13.07.2016 года № 5-1958.

Указанный запрос получен Администрацией муниципального района «Кызылский район Республики Тыва» 25.06.2016 года, что подтверждается входящим штампом Администрации

муниципального района «Кызылский район Республики Тыва».

Вместе с тем, в установленный срок документы, подтверждающие выполнение Администрацией муниципального района «Кызылский район Республики Тыва» Предупреждения от 13.07.2016 года № 5-1958 в адрес Тывинского УФАС России также не поступили.

Таким образом, Предупреждение от 13.07.2016 года № 5-1958 Администрацией муниципального района «Кызылский район Республики Тыва» в установленные сроки не выполнено.

В связи с не выполнением Предупреждения от 13.07.2016 года № 5-1958, с наличием признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Закона торговле и на основании части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции приказом Тывинского УФАС России от 31.08.2016 года № 330 возбуждено дело № 05-13-01/15-15-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Устава муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва», утвержденного решением Хурала представителей муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 16.03.2011 г. № 9 (далее – Устав), структуру органов местного самоуправления составляют Хурал представителей муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва», Глава Кызылского кожууна, Администрация кожууна и Контрольный орган (контрольно-ревизионная комиссия) Кызылского кожууна.

В силу части 1 статьи 24 Устава Администрация кожууна является исполнительно–распорядительным органом местного самоуправления кожууна.

Администрацией муниципального района руководит председатель Администрации кожууна на принципах единоначалия (часть 2 статьи 24 Устава).

Общественные отношения, связанные с розничной продажей алкогольной продукции, регулируются Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 22.11.1995 г. N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" (далее – Закон об обороте алкогольной продукции), иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно [статье 3](#) Закона об обороте алкогольной продукции законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из данного Федерального [закона](#), иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с [пунктом 7 статьи 2](#) Закона об обороте алкогольной продукции, алкогольная продукция – это пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива.

[Частью 1 статьи 16](#) Закона об обороте алкогольной продукции установлено, что розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями.

В силу [абзаца 1 части 5 статьи 16](#) Закона об обороте алкогольной продукции не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

[Абзацем 2 части 5 статьи 16](#) Закона об обороте алкогольной продукции предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Дополнительные ограничения установлены постановлением Правительства Республики Тыва от 21 февраля 2012 года № 96, согласно которому розничная продажа алкогольной продукции запрещена: ежедневно с 19 до 11 часов следующего дня; в воскресные и праздничные дни; во время массовых общественных мероприятий (спортивных, праздничных, культовых, культурных и политических), проводимых на территории муниципального образования (утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства РТ от 24.09.2014 N 455).

В статье 9 Закона Республики Тыва от 11.11.2011 N 952 ВХ-1 "О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Республики Тыва" (в редакции [Закона](#) Республики Тыва от 10.04.2016 N 159-ЗРТ) установлены требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции, в частности не допускается розничная продажа алкогольной продукции:

- в воскресные дни, в дни, объявленные в соответствии с законодательством Российской Федерации нерабочими праздничными днями и Законом Республики Тыва от 12.02.1999 года N 143 "О праздничных днях Республики Тыва" государственными или народными праздниками Республики Тыва, а также в период проведения массовых общественных мероприятий (спортивных, праздничных, культовых, культурных и политических), проводимых на территории соответствующего муниципального образования, в соответствии с действующим законодательством, за исключением розничной продажи алкогольной продукции организациями и индивидуальными предпринимателями при оказании ими услуг общественного питания в помещениях, расположенных в гостиницах или отдельно стоящих нежилых зданиях (абзац 13 части 1).

Кроме того, пунктом 2 постановления Правительства Республики Тыва от 26.09.2008 года № 547 «О проведении Дня здорового образа жизни в Республике Тыва» розничная продажа алкогольной продукции, а

также пива и пивных напитков запрещена в последнюю субботу каждого месяца – в День здорового образа жизни (утратил силу в связи с принятием постановления Правительства Республики Тыва от 27.04.2016 N 146).

В соответствии со статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются:

- 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы;
- 7 января - Рождество Христово;
- 23 февраля - День защитника Отечества;
- 8 марта - Международный женский день;
- 1 мая - Праздник Весны и Труда;
- 9 мая - День Победы;
- 12 июня - День России;
- 4 ноября - День народного единства.

Постановлением Правительства РФ от 28.05.2013 N 444 "О переносе выходных дней в 2014 году" в 2014 году перенесены следующие выходные дни:

с субботы 4 января на пятницу 2 мая;

с воскресенья 5 января на пятницу 13 июня;

с понедельника 24 февраля на понедельник 3 ноября.

Постановлением Правительства РФ от 27.08.2014 N 860 "О переносе выходных дней в 2015 году" в 2015 году перенесены следующие выходные дни:

с субботы 3 января на пятницу 9 января;

с воскресенья 4 января на понедельник 4 мая.

Постановлением Правительства РФ от 24.09.2015 N 1017 "О переносе выходных дней в 2016 году" в 2016 году перенесены следующие выходные дни:

с субботы 2 января на вторник 3 мая;

с воскресенья 3 января на понедельник 7 марта;

с субботы 20 февраля на понедельник 22 февраля.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона Республики Тыва от 12.02.1999 N 143 "О праздничных днях Республики Тыва" государственными праздниками Республики Тыва являются: день Республики Тыва - 15 августа; день Конституции Республики Тыва - 6 мая.

Согласно части 2 статьи 1 Закона Республики Тыва от 12.02.1999 N 143 "О праздничных днях Республики Тыва" народными праздниками Республики Тыва являются Шагаа (Новый год по лунному календарю) и Наадым (праздник животноводов).

День Республики Тыва, День Конституции Республики Тыва, дни проведения народных праздников Шагаа и Наадым являются нерабочими праздничными днями в Республике Тыва (часть 4 статьи 1 Закона Республики Тыва от 12.02.1999 N 143 "О праздничных днях Республики Тыва").

Постановлением Правительства Республики Тыва от 25.08.2014 N 409 "Об установлении даты и места проведения народного праздника Республики Тыва "Наадым-2014" проведение народного праздника Республики Тыва "Наадым-2014" назначено 7 сентября 2014 г. в м. Тос-Булак Кызылского кожууна. При этом, выходной день с воскресенья 7 сентября перенесен на понедельник 8 сентября 2014 г.

Постановлением Правительства Республики Тыва от 02.07.2015 N 330 "О проведении народного праздника Республики Тыва "Наадым - 2015" установлено, что 24 июля 2015 г. является датой проведения народного праздника Республики Тыва "Наадым - 2015".

Постановлением Верховного Хурала (Парламента) Республики Тыва от 09.12.2015 N 673 ПВХ-2 "О дне празднования Шагаа в 2016 году" установлено, что в 2016 году датой проведения народного праздника Республики Тыва - Шагаа является 9 февраля 2016 года.

Кроме того, постановлением Правительства Республики Тыва от 10.07.2013 N 415 "Об определении на территории Республики Тыва мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции" установлено, что в местах массового скопления граждан, определенных настоящим постановлением, розничная продажа алкогольной продукции не

допускается за два часа до начала проведения, во время проведения и в течение двух часов после окончания проведения публичного мероприятия.

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что розничная продажа алкогольной продукции на территории Республики Тыва запрещена:

- в августе 2014 г.: 3, 10, 15, 17, 24, 30 и 31 августа;
- в августе 2015 г.: 2, 9, 15, 16, 23, 29 и 30 августа;
- в сентябре 2015 г.: 6, 13, 20, 26 и 27 сентября;
- в феврале 2016 г.: 7, 9, 14, 21, 22, 23, 27 и 28 февраля;
- в марте 2016 г.: 6, 7, 8, 13, 20, 26 и 27 марта;
- в апреле 2016 г.: 3, 10, 17, 24 апреля;
- в мае 2016 г.: 1, 3, 6, 8, 9, 15, 22, 29 мая.

Так, исходя из материалов дела № 05-13-01/15-15-16 следует, что постановлением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 31.07.2014 г. № 139 с 06 по 09 августа 2014 г. введён запрет на продажу алкогольной продукции на территории Кызылского района Республики Тыва.

Распоряжением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 04.08.2015 г. № 321 с 14 по 16 августа 2015 г. введено ограничение на продажу алкогольной продукции на территории Кызылского района Республики Тыва.

Распоряжением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 16.09.2015 г. № 376 с 18 по 21 сентября 2015 г. введено ограничение на продажу алкогольной продукции на территории Кызылского района Республики Тыва.

Распоряжением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 04.02.2016 г. № 89/1 с 11.00 часов утра 08 до 11.00 часов утра 10 февраля 2016 г. введён запрет на продажу алкогольной продукции на территории Кызылского района Республики Тыва.

Распоряжением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 15.02.2016 г. № 114 с 11.00 часов утра 20

до 11.00 часов утра 24 февраля 2016 г. введён запрет на продажу алкогольной продукции на территории Кызылского района Республики Тыва.

Распоряжением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 25.02.2016 г. № 134 с 05 по 08 марта 2016 г. введён запрет на продажу алкогольной продукции на территории Кызылского района Республики Тыва.

Распоряжением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 15.04.2016 г. № 271 30 апреля, 1, 2, 3 и 6, 7, 8, 9 мая 2016 г. введён запрет на продажу алкогольной продукции на территории Кызылского района Республики Тыва.

При этом, указанными постановлениями (распоряжениями) Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» установлен полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе пива и напитков, изготовленных на основании пива на территории Кызылского района Республики Тыва без каких либо ограничений.

В свою очередь, полномочия органов местного самоуправления в сфере оборота алкогольной продукции определены статьей 7 Закона об обороте алкогольной продукции – это контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Также, в соответствии со статьей 4 Закона Республики Тыва от 11.11.2011 г. N 952 ВХ-1 "О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Республики Тыва" к полномочиям органов местного самоуправления относится осуществление контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции в пределах компетенции. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в области оборота алкогольной продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Частью 1 статьи 1 Закона Республики Тыва от 26.12.2012 N 1716 ВХ-1 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва отдельными государственными полномочиями по установлению запрета на розничную продажу алкогольной продукции" органы местного самоуправления городских

и сельских поселений Республики Тыва наделены отдельными государственными полномочиями по установлению запрета на розничную продажу алкогольной продукции (далее - государственные полномочия).

Также статьей 2 указанного Закона Республики Тыва от 26.12.2012 N 1716 ВХ-1 полномочиями наделяются органы местного самоуправления следующих муниципальных образований Республики Тыва: сельские и городские поселения.

Таким образом, председатель Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» не обладает полномочиями по установлению дополнительных запретов на розничную продажу алкогольной продукции на территории Кызылского района. Соответственно издание указанных выше постановлений (распоряжений) противоречит нормам Закона об обороте алкогольной продукции и законодательству Республики Тыва в указанной сфере.

Кроме того, указанными постановлениями (распоряжениями) установлен запрет на продажу алкогольной продукции, пива и напитков изготавливаемых на основе пива в дни не являющиеся праздничными, выходными днями на территории Республики Тыва:

- постановлением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 31.07.2014 г. № 139 введён запрет с 06 по 09 августа 2014 г., а праздничные, выходные дни на территории Республики Тыва в августе 2014 г. являются 3, 10, 15, 17, 24, 30 и 31 августа (т.е. 6, 7, 8 и 9 августа 2014 года);

- распоряжением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 04.08.2015 г. № 321 введён запрет с 14 по 16 августа 2015 г., а праздничные, выходные дни на территории Республики Тыва в августе 2015 г. являются 2, 9, 15, 16, 23, 29 и 30 августа (т.е. 14 августа 2015 года);

- распоряжением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 16.09.2015 г. № 376 введён запрет с 18 по 21 сентября 2015 г., а праздничные, выходные дни на территории Республики Тыва в сентябре 2015 г. являются 6, 13, 20, 26 и 27 сентября (т.е. 18, 19 и 21 сентября 2015 года);

- распоряжением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 04.02.2016 г. № 89/1 введён

запрет с 11.00 часов утра 08 до 11.00 часов утра 10 февраля 2016 г., а праздничные, выходные дни на территории Республики Тыва в феврале 2016 г. являются 7, 9, 14, 21, 22, 23, 27 и 28 февраля (т.е. 8 и до 11.00 часов 10 февраля 2016 года);

- распоряжением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 15.02.2016 г. № 114 введён запрет с 11.00 часов утра 20 до 11.00 часов утра 24 февраля 2016 г., а праздничные, выходные дни на территории Республики Тыва в феврале 2016 г. являются 7, 9, 14, 21, 22, 23, 27 и 28 февраля (т.е. 20 и до 11.00 часов 24 февраля 2016 года);

- распоряжением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 25.02.2016 г. № 134 введён запрет с 05 по 08 марта 2016 г., а праздничные, выходные дни на территории Республики Тыва в марте 2016 г. являются 6, 7, 8, 13, 20, 26 и 27 марта (т.е. 5 марта 2016 года);

- распоряжением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» от 15.04.2016 г. № 271 введён запрет 30 апреля, 1, 2, 3 и 6, 7, 8, 9 мая 2016 г., а праздничные, выходные дни на территории Республики Тыва в апреле 2016 г. являются 3, 10, 17, 24 апреля, в мае 2016 г. являются 1, 3, 6, 8, 9, 15, 22, 29 мая (т.е. 30 апреля, 2 и 7 мая 2016 года).

Такое регулирование нарушает требования законодательства об обеспечении свободной конкуренции и недопустимости монополистической деятельности в указанной сфере, поскольку ставит в неравное положение как производителей различных видов алкогольной и спиртосодержащей продукции, так и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере розничной продажи различных видов данной продукции на территории Кызылского района Республики Тыва.

Кроме того, абзацем 1 пункта 5 статьи 16 Закона об обороте алкогольной продукции установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

В соответствии с определением Верховного суда Российской Федерации от 12.12.2012 г. № 74-АПГ 12-19 «Ограничение розничной продажи алкогольной продукции не распространяется на розничную продажу пива и пивных напитков, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными услуг общественного питания».

Вместе с тем, постановлением от 31.07.2014 г. № 139, распоряжениями от 04.08.2015 г. № 321, от 16.09.2015 г. № 376, от 04.02.2016 г. № 89/1, от 15.02.2016 г. № 114, от 25.02.2016 г. № 134 и от 15.04.2016 г. № 271 установлен полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе пива и напитков, изготовленных на основании пива на территории Кызылского района Республики Тыва без каких либо ограничений, что не соответствует требованиям абзаца 1 пункта 5 статьи 16 Закона об обороте алкогольной продукции поскольку, предусмотренные указанной статьей ограничения не касаются организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на основе пива при оказании услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции целью указанного Закона является предупреждение и пресечение недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Соответственно, принимаемые органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами или организациями, осуществляющими функции указанных органов, решения, а также совершаемые действия (бездействие) прежде всего должны быть направлены на реализацию положений Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам

государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Подпункт «б» пункта 4 статьи 15 Закона о торговле предусматривает запрет органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

Установленный запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Согласно информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Тыва от 07.09.2016 года № ВТ-17-108/5-ТС (вх. № 3830 от 07.09.2016 года) на территории Кызылского района Республики Тыва по коду ОКВЭД 47.25.1 «Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах» осуществляют деятельность 2 юридических лиц и 19 индивидуальных предпринимателей.

Согласно информации Службы по лицензированию и надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва от 07.09.2016 года № 1422 (вх. № 3838 от 07.09.2016 года) на территории Кызылского района Республики Тыва осуществляет деятельность 9 юридических лиц на 12 обособленных торговых объектах, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих реализацию пива и пивных напитков не подлежащих лицензированию.

Согласно информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Тыва от 09.11.2016 года № ЛК-17-108/959-ДР (вх. № 4539 от 09.11.2016 года) на территории Каа-Хемского района Республики Тыва по коду ОКВЭД 56.10.21 «Деятельность предприятий общественного питания с обслуживанием на вынос» осуществляют деятельность 23 индивидуальных предпринимателей, по коду ОКВЭД 56.29 «Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания» – 7 индивидуальных предпринимателей.

На основании изложенного Комиссия Тывинского УФАС России пришла к выводу, что действия Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва», выразившееся в издании постановления от 31.07.2014 г. № 139, распоряжений от 04.08.2015 г. № 321, от 16.09.2015 г. № 376, от 04.02.2016 г. № 89/1, от 15.02.2016 г. № 114, от 25.02.2016 г. № 134 и от 15.04.2016 г. № 271, не соответствующего вышеперечисленным положениям Закона об обороте алкогольной продукции, нормативным правовым актам Республики Тыва регулирующим правоотношения в области розничной продажи алкогольной продукции, пива и пивных напитков нарушают законные интересы хозяйствующих субъектов осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Кызылского района Республики Тыва при оказании ими услуг общественного питания, а так же на розничную продажу алкогольной продукции в дни не являющиеся праздничными в

соответствии с законодательством Республики Тыва, что противоречит положениям пункта 3 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Закона о торговле.

Решением Комиссии Тывинского УФАС России от 01.12.2016 года по делу № 05-13-01/15-15-16 Администрация муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» признана нарушившей пункт 3 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и подпункт «б» пункта 4 статьи 15 Закона о торговле.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 КоАП РФ, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ состоит в действии (бездействии) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица

федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов.

Решением Хурала представителей муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» № 15 от 14.12.2012 года Е. назначен на должность председателя Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва».

Постановление от 31.07.2014 г. № 139, распоряжения от 04.08.2015 г. № 321, от 16.09.2015 г. № 376, от 04.02.2016 г. № 89/1, от 15.02.2016 г. № 114, от 25.02.2016 г. № 134 и от 15.04.2016 г. № 271 подписаны председателем Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» Е.

Таким образом, должностным лицом – председателем Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» Е. совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Определяя степень виновности Е., следует отметить, что Е. являясь должностным лицом органа местного самоуправления не выполнил установленные действующими нормативными правовыми актами обязанности по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва», то есть Республика Тыва, Кызылский район, пгт. Каа-Хем, ул. Таежная, 20.

В качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность учтено привлечение Е. к административной ответственности впервые.

Обстоятельства, отягчающие административное ответственность, в ходе рассмотрения дела не выявлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не установлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 2.9, 4.2, 4.5, 14.9,

23.48, 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – председателя Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» Е. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – председателя Администрации муниципального района «Кызылский кожуун Республики Тыва» Е. административный штраф в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления

Ф.А. Хаджиев