

РЕШЕНИЕ

Дело №20-18.1-2017

13.02.2017 года

город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Дмитрий Николаевич, заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Томиленко Сергей Юрьевич – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Лазебный Александр Юрьевич – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

При участии представителя Администрации г. Изобильного – <.....> (доверенность от 12.10.2015 года).

При участии участника торгов – ИП <.....>

В отсутствие иных лиц, извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы.

Рассмотрев жалобы <.....> и <.....> на действия Администрации г. Изобильного при проведении открытого аукциона по лотам №1-10 (извещение №281216/0983745/01 от 28.12.2016 года), руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступили жалобы <.....> (вх. №05/505э от 06.02.2017 года) и <.....> (вх. №05/525э от 06.02.2017 года) для рассмотрения в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия Администрации г. Изобильного.

Из содержания жалоб следует, что извещение №281216/0983745/01 от 28.12.2016 года о проведении открытого аукциона по лотам №1-10 не содержало информации о технических условиях подключения (технологического присоединения), что противоречит требованиям подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» принята к рассмотрению, информация о

поступлении жалобы размещена на сайте www.stavropol.fas.gov.ru

Рассмотрение жалобы было назначено на 13.02.2017 года на 14 часов 00 минут.

Участник торгов ИП <.....> поддержала доводы заявителей. Также сообщила, что некоторые участники торгов внесли авансовый платеж после истечения срока.

Представитель Администрации г. Изобильного возражал против доводов заявителей. Указал, что ссылка на технические условия имеются в извещении. Ознакомиться с техническими условиями возможно по адресу Администрации г. Изобильного.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Распоряжением №464-р от 23.12.2016 года Администрацией г. Изобильного утверждено проведение торгов в форме открытого аукциона на заключение договоров аренды земельных участков и об утверждении аукционной документации.

24.12.2016 года официальном сайте <https://torgi.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении аукциона. Было выставлены 10 земельных участков на 10 лотах.

В извещении указано, что в соответствии со статьей 39.11 Земельного кодекса РФ технические условия подключения к сетям инженерно-технического обеспечения определяются в соответствии с техническими условиями коммунальных служб:

- технические условия на газоснабжение от 26.12.2016 года №1022;

- технические условия на водоснабжение и водоотведение от 26.12.2016 года №12-04-03-3815;

- технические условия на электроснабжение от 26.12.2016 года №926.

Ознакомиться с техническими условиями возможно по адресу: 356140, г. Изобильный, ул. Ленина, 15, кабинет 210, тел. 8(86545)2-29-65, по письменному запросу с 9-00ч. до 18-00ч. (время московское).

Заявки на участие в аукционе подаются с 29 декабря 2016 года по 28 января 2017 года в рабочие дни с 9-00 до 18-00 ч., по адресу: Ставропольский край, Изобильненский район, город Изобильный, улица Ленина, 15, каб. 210.

Один претендент имеет право подать только одну заявку на один лот на участие в аукционе.

Для участия в аукционе заинтересованные лица представляют организатору аукциона следующие документы:

1. Заявку на участие в аукционе;

2. Платежный документ (платежное поручение), с отметкой банка об исполнении, подтверждающий внесение претендентом задатка;

3. Копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

4. Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

5. Описание предоставленных документов.

Заявка и описание представленных документов составляются в двух экземплярах, один из которых остается у организатора аукциона, другой – у претендента с отметкой о приеме. Документы, представляемые претендентами, в части их оформления и содержания должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации.

Рассмотрение заявок и определение участников аукциона состоится 31 января 2017 года по адресу: Ставропольский край, Изобильненский район, город Изобильный, ул. Ленина, 15, каб. 212. в 11-00 ч. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона в течение одного дня со дня его рассмотрения и размещается на официальном сайте на следующий день после дня подписания.

Задаток вносится участником аукциона единым платежом, путем перечисления на счет до окончания срока подачи заявок 18 ч. 00 мин. 28 января 2017 года. Задаток считается внесенным с момента поступления денежных средств на счет организатора аукциона. Задаток возвращается лицам, не ставшими победителями или единственными участниками аукциона, либо иным лицам, в случаях, установленных законом, на счет заявителя, указанный в заявке на участие в аукционе в трехдневный срок.

Аукцион проводится 03 февраля 2017 года в 11-00 ч. по адресу: Ставропольский край, Изобильненский район, город Изобильный, ул. Ленина, 15, каб. 212.

Проанализировав извещение на предмет соответствия требованиям законодательства, Комиссия отмечает следующее.

Согласно подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ, извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в

соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (пункта 19 статьи 39.11 ЗК РФ).

Из совокупного анализа данных норм законодательства следует, что информация о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения, должна содержаться в извещении о проведении торгов в полном объеме. Извещение должно быть размещено на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>.

Таким образом, Администрацией г. Изобильный были нарушены требования подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ, выразившееся в размещении извещения, которое не содержало информации о технических условиях подключения (технологического присоединения).

Кроме того, при рассмотрении поданных заявок, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что в заявках <.....>, <.....> и <.....> имеются платежные поручения, которые подтверждают, что задатки на участие в аукционе на счет организатора торгов поступили 30.01.2017 года.

Согласно извещения о проведении аукциона, задаток вносится участником аукциона единым платежом, путем перечисления на счет до окончания срока подачи заявок 18 ч. 00 мин. 28 января 2017 года. Задаток считается внесенным с момента поступления денежных средств на счет организатора аукциона

Согласно пункта 2 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ, заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

На основании, организатор торгов должен был отклонить заявки <.....>, <.....> и <.....>.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу, что при проведении открытого аукциона по лотам №1-10 (извещение №281216/0983745/01 от 28.12.2016 года) на право заключения договоров аренды земельных участков, Администрацией г. Изобильного были допущены существенные нарушения порядка проведения аукциона, которые оказали существенное влияние на результаты аукциона.

Таким образом, жалобы <.....> и <.....> – обоснованы, в связи с чем имеются основания для выдачи обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частями 16, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобы <.....> и <.....> на действия Администрации г. Изобильного при проведении открытого аукциона по лотам №1-10 (извещение №281216/0983745/01 от 28.12.2016 года) на право заключения договоров аренды земельных участков – обоснованными.

2) В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать Администрации г. Изобильного обязательное для исполнения предписание:

- отменить открытый аукцион на право заключения договоров аренды земельных участков по лотам №1-10 (извещение №281216/0983745/01 от 28.12.2016 года);

- установить срок исполнения предписания 10 дней с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

- при необходимости процедуру аукциона провести повторно, устранив замечания, указанные в настоящем решении.

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение и предписание могут быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить Предписание антимонопольного органа.