

18 февраля 2014 года

г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю закупок (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: заместитель руководителя;

Члены комиссии:

начальник отдела контроля закупок;

специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу АНО «Приморский альянс судебных экспертов»,

в присутствии:

*от Заявителя:* представитель по доверенности;

*от Заказчика:* представители по доверенности;

#### УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба от АНО «Приморский альянс судебных экспертов» (далее – заявитель) на действия заказчика – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 12 по Приморскому краю (далее – заказчик) при проведении запроса котировок на выполнение почерковедческой экспертизы первичных документов для нужд Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 12 по Приморскому краю (извещение № 0120100010814000004) (далее – запрос котировок).

По мнению заявителя, заказчик допустил нарушения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ), так как нарушил порядок заключения государственного контракта.

Заслушав объяснения сторон, участвующих в рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела, сопоставив их с фактическими документами, и проведя внеплановую проверку, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 8 статьи 78 Закона № 44-ФЗ протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением

проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок

Согласно представленным документам заказчик не включил в переданный победителю запроса котировок проект контракта цену контракта, предложенную победителем запроса котировок, и тем самым допустил нарушение части 8 статьи 78 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) Закона № 44-ФЗ (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта).

Пунктом 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что в извещении о проведении закупки должно содержаться описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) Закона № 44-ФЗ. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению юридических услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену единицы услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата оказания услуги осуществляется по цене услуги исходя из объема фактически оказанной услуги, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок отсутствует информация, указанная в пункте 2 статьи 42 Закона № 44 – ФЗ.

Также, в нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 73 Закона № 44 –ФЗ в извещении о проведении запроса котировок отсутствуют требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, а также обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 5 части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ указано, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 26 статьи 95](#) Закона № 44-ФЗ.

В нарушение требований пункта 5 части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении запроса котировок не содержит вышеуказанную информацию.

Пунктом 2 части 1 статьи 73 Закона № 44 –ФЗ установлено, что извещение о проведении запроса котировок должно содержать форму котировочной заявки.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 73 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок, а также идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции

единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должны содержаться требования, предъявляемые к участниками запроса котировок.

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ форма котировочной заявки не содержит все сведения, предусмотренные пунктом 4 части 2 статьи 73 Закона № 44-ФЗ, в том числе информацию о соответствии участника закупки предъявляемым требованиям и идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Частями 4, 13, 27 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что в контракт включается обязательное условие:

- об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

- о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта;

- о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

В нарушение частей 4, 13, 27 Закона № 44-ФЗ в проект контракта, приложенный к извещению о проведении запроса котировок не включены обязательные условия об ответственности заказчика, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки оказанной услуги, о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Частью 6 статьи 31 Закона № 94-ФЗ установлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона № 44-ФЗ.

В извещении о проведении запроса котировок заказчик установил требование к участникам закупки о наличии в уставе организации видов деятельности: почерковедческая экспертиза, а также требование о наличии материально – технического обеспечения для выполнения работ.

Тем самым заказчик установил требование к участникам закупки не в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, допустил нарушение части 6 статьи

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99 Закона № 94-ФЗ, Комиссия Приморского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АНО «Приморский альянс судебных экспертов» (далее – заявитель) на действия заказчика – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 12 по Приморскому краю при проведении запроса котировок на выполнение почерковедческой экспертизы первичных документов для нужд Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 12 по Приморскому краю (извещение № 0120100010814000004) обоснованной.

2. Признать по результатам проведенной внеплановой проверки и рассмотрения жалобы, что заказчик при проведении запроса котировок допустил нарушение:

- части 8 статьи 78 Закона № 44-ФЗ, т. к. заказчик не включил в переданный победителю запроса котировок проект контракта цену контракта, предложенную победителем запроса котировок;

- пункта 1 части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ, т. к. в извещении о проведении запроса котировок отсутствует информация, указанная в пункте 2 статьи 42 Закона № 44 – ФЗ;

- пункта 1 части 1 статьи 73 Закона № 44 –ФЗ, т. к. в извещении о проведении запроса котировок отсутствуют требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, а также обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

- пункта 5 части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ, т. к. в извещении о проведении запроса котировок не содержится информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 26 статьи 95](#) Закона № 44-ФЗ;

- пункта 2 части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ, т. к. форма котировочной заявки не содержит все сведения, предусмотренные пунктом 4 части 2 статьи 73 Закона № 44-ФЗ

- пункта 4, 13, 27 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, т. к. в проект контракта, приложенный к извещению о проведении запроса котировок не включены обязательные условия об ответственности заказчика, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки оказанной услуги, о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта;

- части 6 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, т. к. заказчик установил требование к участникам закупки не в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику и котировочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона № 44-ФЗ, допущенных при

проведении открытого аукциона.