

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по Владимирской области**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09

e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № К-1012-03/2016**

«27» декабря 2016 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.6011 №428, в составе:

председателя Комиссии:

«» – заместителя руководителя управления,

заместителя председателя Комиссии:

«» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

членов Комиссии:

«» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

«» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

в присутствии представителей от организатора торгов Общества с ограниченной ответственностью «ЭВЛА» - «», действующей на основании Решения Арбитражного суда Владимирской области от 24.05.2016 г. по делу №А11-10019/2015 и «» действующего на основании доверенности №2 от 26.12.2016 г.,

в отсутствии представителя заявителя «», надлежаще уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без его участия,

рассмотрев дело №К-1012-03/2016, возбужденное по жалобе «» на действия организатора торгов конкурсного управляющего Общества с ограниченной ответственностью «ЭВЛА» «» при проведении открытых торгов в форме аукциона с открытой формой представления предложения о цене по продаже имущества Общества с ограниченной ответственностью «ЭВЛА» (сообщение №1387090),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба (вх. №305-кол от 20.12.2016) от «» (далее – Заявитель), на действия организатора торгов конкурсного управляющего Общества с ограниченной ответственностью «ЭВЛА» (далее - ООО «ЭВЛА», Общество) «» при проведении открытых торгов в форме аукциона с открытой формой представления предложения о цене по продаже имущества ООО «ЭВЛА» (сообщение №1387090).

Заявитель в своей жалобе указал, что Определением Арбитражного суда Владимирской области от 24.05.2016 по делу №А11-10019/2015 ООО «ЭВЛА» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении Общества введена процедура конкурсного производства. Конкурсный управляющий ООО «ЭВЛА» являясь организатором торгов 27.10.2016 г. разместило на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) сообщением за №1387090 о продаже имущества должника. На торги выставлены по Лоту №1 следующее имущество: HP LaserJet 3015 принтер/копир/сканер; Компьютер в сборе (IntelCore 2); Компьютер в сборе (Pentium-4); Компьютер в сборе (процессор AMD Sempron 2600+); Компьютер в сборе (с проц. Core 2); Компьютер в сборе AlliancePrestige; Кондиционер A09LH.NFO (внешн. и внутр. блоки); Копир-принтер Canon iR1510 A4; Офис (помещение I, назначение нежилое, общая площадь 132,2 м2, этаж 1, адрес: Владимирская обл., г. Владимир, Суздальский проспект, д.9Б). Общее имущество в многоквартирном доме. Земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: Содержание многоквартирного дома, общая площадь 3291 м2. Кадастровый (или условный) номер объекта (помещение I) 33:22:032122:212; Охранно-пожарная сигнализация офисного помещения; Переплетная система Unibind XU-238; Принтер HP LaserJet M5025 MFP. Начальная цена Лота №1 составляет: 6 590 104,18 руб., в том числе НДС 18%. По Лоту №2 выставлено следующее имущество: Автомобиль 3035KD VIN.XU J3035KDA0000266, год выпуска 2010; Автомобиль 3035KD V.IN :XU J3035KDA0000267, год выпуска 2010; Автомобиль KIA MB (Camival/Sedona/VQ), год выпуска 2007; Автомобиль RENAULN LOGAN L1, год выпуска 2008; Автомобиль бортовой с краном манипулятором АВ-73М2ВJ, год выпуска 2007; Автомобиль ГАЗ-27527 Vin: X96275270В0700169 (Соболь), год выпуска 2011; Автомобиль ГАЗ-33023 27962В, год выпуска 2005; Автомобиль УРАЛ-4320-0111-41 грузовой бортовой, год выпуска 2008; Автоподъемник АП-18-07, год выпуска 2008; Бурильно-крановая машина БКМ-317, год выпуска 2008; ВАЗ 21140-20-030 Автомобиль, год выпуска 2006; ВАЗ 21140-20-030 Автомобиль, год выпуска 2006; ГАЗ 3009Д5 белый, год выпуска 2007; Кран

автомобильный КС-35714К-3, год выпуска 2008; Мобильный контейнер МК-4-02В; Мобильный контейнер МК-4-02В; Пресс 36 тс в комплекте; Пресс 36 тс в комплекте (мал.); Пресс НХ 67.04.000 (Краб) 100 тс в комплекте; Пресс НХ41.09.000 (50тс) в комплекте; Прицеп САЗ 83172-02 м/полн-1600 кг м/груза-1100кг, год выпуска 2007; Прицеп тракторный мод. 88540Т /вагон-дом передвижной, год выпуска 2007; Прицеп тракторный специальный мод. 88540Т, год выпуска 2009; Установка воздушно-плазменной резки УПР-151; Шкаф с топом ШТп-195. Начальная цена Лота №2 составляет - 6 407 714,82 руб., в том числе НДС 18%. Заявитель, имея намерения участвовать в торгах, с целью приобретения переплетной системы Unibind XU-238. в составе Лота №1 05.12.2016 г. направил запрос о приобретении данного имущества отдельно. Из ответа конкурсного управляющего от 06.12.2016, следовало, что приобретение переплетной системы Unibind XU-238 отдельно от остального имущества, входящего в Лот №1, не представляется возможным. Однако, по мнению Заявителя, товары, указанные в Лоте №1, не являются однородными по своему потребительскому назначению, они не аналогичны и не взаимозаменяемы. Указал, что поскольку порядок формирования лотов законодательно не определен, решение о способе размещения заказа принимается организатором торгов. Последний, наделен правом самостоятельно, выделять лоты по группам, классам, видам и иным единицам, выставлять предмет торгов единым лотом, а также определять его содержание. В то же время, для того чтобы обеспечить конкуренцию и предотвратить злоупотребления со стороны организатора торгов в виде составления лотов под определенного участника, установлено требование о формировании лотов исключительно технологически и функционально взаимосвязанными с предметом закупки товарами, работами и услугами. Таким образом, организатор торгов проводит торги, ограничивающий круг потенциальных участников торгов, сослался на часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции согласно которой при проведении торгов, на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

На основании изложенного, просит признать действия организатора торгов конкурсного управляющего ООО «ЭВЛА», как нарушающие права и законные интересы Заявителя и обязать объединить в лоты товары технологически и функционально связанные друг с другом.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) возбуждено дело № К-1012-03/2016.

22.12.2016 г. в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Владимирским УФАС России в адрес организатора торгов ООО «ЭВЛА» направлено уведомление о приостановлении проведения торгов до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела представители ООО «ЭВЛА», пояснили, что в соответствии с решением собрания кредиторов ООО «ЭВЛА», состоявшегося 22.09.2016 г. утверждено Положение о порядке, сроках и условиях

продажи имущества Общества. Как следует из утвержденного кредиторами ООО «ЭВЛА» Положения, имущество банкрота на торги выставилось двумя лотами. Торги по продаже имущества ООО «ЭВЛА» были назначены на 16.12.2016 г. Информация о торгах (объявления о проведении торгов) были размещены в печатных органах средств массовой информации: официальное издание газета «Коммерсантъ» (№192 от 15.10.2016 г., сообщение № 77032012714); изменение в сообщении газета «Коммерсантъ» (№ 197 от 22.10.2016 г., сообщение № 77032021310), газета «Владимирские ведомости» (№ 162 от 14.10.2016 г.), изменение в сообщении газета «Владимирские ведомости» (№ 167 от 21.10.2016 г.) и на сайте [www.fedresurs.ru](http://www.fedresurs.ru) сообщение о проведении торгов 1387090 от 27.10.2016 г. В объявлении о проведении торгов указаны срок подачи и отзыва заявки, зачисление задатка с 00 час. 00 мин. 02.11.2016 г. до 00 час. 00 мин. 08.12.2016 г. В отведенное для подачи заявок и перечисления задатков время была зарегистрирована только одна заявка по Лоту № 1 ООО «Энергосервис» соответствующая требованиям документации о торгах. В соответствии с пунктом 17 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) Конкурсный управляющий заключил договор купли-продажи с единственным допущенным к торгам участником. Согласно Закону о банкротстве определяется орган, утверждающий Положение о порядке, сроках и условиях реализации имущества должника-банкрота - общее собрание кредиторов ООО «ЭВЛА» (п. 1.1 ст. 139) который определяет форму торгов по реализации имущества должника - банкрота – аукцион в электронной форме (ч. 5 и ч.7 ст. 110); устанавливает начальную цену реализации имущества (ч. 6 ст. 110); определяет порядок публикации сообщений о проведении торгов (ч.9 ст. 110 и ст. 28). Таким образом, при рассмотрении жалобы следует учитывать, что прежде всего торги по реализации имущества ООО «ЭВЛА» должны регулироваться нормами Закона о банкротстве, а нормы Закона о защите конкуренции являются общими нормами по отношению к Закону о банкротстве. Соответственно, доводы Заявителя о том, что его права были ущемлены тем, что конкурсный управляющий ООО «ЭВЛА» не провел сделку по реализации одной позиции имущества из Лота №1 - переплетная система Unibind XU-238 должны рассматриваться именно на соответствие действий конкурсного управляющего нормам Закона о банкротстве при организации и проведении торгов. В письме ФАС России от 30.06.2016 N РП/44252/16 «Об обжаловании действий конкурсного управляющего при проведении торгов по реализации имущества должников-банкротов в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции» указано, что «В соответствии с пунктом 5 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, рассмотрение жалоб на действия организаторов торгов, проводимых в рамках конкурсного производства в соответствии с Законом о банкротстве, относится к компетенции антимонопольного органа». Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Заявитель должен доказать, что конкурсный управляющий при объявлении торгов нарушил порядок размещения информации о проведении торгов, порядок подачи заявок на участие в торгах. Из текста жалобы Заявителя не следует, что конкурсным управляющим ООО «ЭВЛА» допущены нарушения при размещении информации о проведении торгов, а также допущены какие-либо нарушения в порядке приема заявок на участие в торгах. Однако, конкурсный управляющий, в строгом соответствии с требованиями части 9 статьи 110 и статьи 28 Закона о банкротстве осуществил публикации о проведении торгов в средствах

массовой информации и на сайте [www.fedresurs.ru](http://www.fedresurs.ru). Срок размещения объявлений также не нарушен - не менее, чем за 30 дней до даты проведения торгов - объявление на сайте [www.fedresurs.ru](http://www.fedresurs.ru) было размещено 27.10.2016 г. (ч. 9 ст. 110). Кроме того, Заявитель не совершал каких-либо действий по подаче заявки для участия в данных торгах, следовательно, не нарушены его права. Более того, конкурсный управляющий должника не в праве самостоятельно, без воли собрания кредиторов определять начальную цену реализации имущества, а равно порядок, способы и условия его реализации. Следовательно, конкурсный управляющий не вправе самовольно вносить какие-либо изменения и (или) дополнения в уже утвержденный порядок продажи имущества ООО «ЭВЛА». Требование Заявителя о реализации данного товара вне рамок проводимых торгов является незаконным и противоречит утвержденному Положению. На основании изложенного, просят отказать в удовлетворении жалобы в полном объеме.

Исследовав и оценив представленные в материалах дела документы, пояснения представителей Общества, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее. (см. текст в предыдущей редакции)

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о

защите конкуренции).

В ходе рассмотрения дела установлено, что Определением Арбитражного суда Владимирской области от 24.05.2016 по делу №А11-10019/2015 ООО «ЭВЛА» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении Общества введена процедура конкурсного производства и утвержден конкурсный управляющий – «».

Согласно Протоколу №3 от 22.09.2016 г. собрания кредиторов ООО «ЭВЛА» утверждено Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества Общества.

Информация о торгах (объявления о проведении торгов) были размещены в печатных органах средств массовой информации: официальное издание газета «Коммерсантъ» (№192 от 15.10.2016 г., сообщение № 77032012714); изменение в сообщении газета «Коммерсантъ» (№ 197 от 22.10.2016 г., сообщение № 77032021310), газета «Владимирские ведомости» (№ 162 от 14.10.2016 г.), изменение в сообщении газета «Владимирские ведомости» (№ 167 от 21.10.2016 г.).

27.10.2016 г. на сайте электронной торговой площадки «Сбербанк СТ» в сети интернет на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru/Bankruptcy> было опубликовано объявление о проведении открытых торгов в форме аукциона с открытой формой представления предложения о цене по продаже имущества ООО «ЭВЛА»:

Лот №1: HP LaserJet 3015 принтер/копир/сканер; Компьютер в сборе (IntelCore 2); Компьютер в сборе (Pentium-4); Компьютер в сборе (процессор AMD Sempron 2600+); Компьютер в сборе (с проц. Core 2); Компьютер в сборе AlliancePrestige; Кондиционер A09LN.NFO (внешн. и внутр. блоки); Копир-принтер Canon iR1510 A4; Офис (помещение I, назначение нежилое, общая площадь 132,2 м2, этаж 1, адрес: Владимирская обл., г. Владимир, Суздальский проспект, д.9Б). Общее имущество в многоквартирном доме. Земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: Содержание многоквартирного дома, общая площадь 3291 м2. Кадастровый (или условный) номер объекта (помещение I) 33:22:032122:212; Охранно-пожарная сигнализация офисного помещения; Переплетная система Unibind XU-238; Принтер HP LaserJet M5025 MFP. Начальная цена Лота №1 составляет: 6 590 104,18 руб., в том числе НДС 18%.

Лот №2: Автомобиль 3035KD VIN.XU J3035KDA0000266, год выпуска 2010; Автомобиль 3035KD V.IN :XU J3035KDA0000267, год выпуска 2010; Автомобиль KIA MB (Camival/Sedona/VQ), год выпуска 2007; Автомобиль RENAULN LOGAN L1, год выпуска 2008; Автомобиль бортовой с краном манипулятором АВ-73М2BJ, год выпуска 2007; Автомобиль ГАЗ-27527 Vin: X96275270B0700169 (Соболь), год выпуска 2011; Автомобиль ГАЗ-33023 27962В, год выпуска 2005; Автомобиль УРАЛ-4320-0111-41 грузовой бортовой, год выпуска 2008; Автоподъемник АП-18-07, год выпуска 2008; Бурильно-крановая машина БКМ-317, год выпуска 2008; ВАЗ 21140-20-030 Автомобиль, год выпуска 2006; ВАЗ 21140-20-030 Автомобиль, год выпуска 2006; ГАЗ 3009Д5 белый, год выпуска 2007; Кран автомобильный КС-35714К-3, год выпуска 2008; Мобильный контейнер МК-4-02В; Мобильный контейнер МК-4-02В; Пресс 36 тс в комплекте; Пресс 36 тс в комплекте (мал.); Пресс НХ 67.04.000 (Краб) 100 тс в комплекте; Пресс НХ41.09.000 (50тс) в комплекте; Прицеп САЗ 83172-02 м/полн-1600 кг м/груза-1100кг, год выпуска 2007; Прицеп тракторный мод. 88540Т /вагон-дом передвижной, год выпуска 2007; Прицеп тракторный специальный мод. 88540Т, год выпуска 2009; Установка воздушно-плазменной резки УПР-151; Шкаф с топом ШТп-

195. Начальная цена Лота №2 составляет - 6 407 714,82 руб., в том числе НДС 18%.

Согласно пункту 4 порядка продажи имущества должника Положения предусмотрено:

Размер задатка – 20% от начальной цены лота. Шаг аукциона – 5% от начальной цены лота.

Срок подачи и отзыва заявки, зачисление задатка с 00 час. 00 мин. 02.11.2016 г. до 00 час. 00 мин. 08.12.2016 г., включительно.

К участию в торгах допускаются лица, своевременно подавшие заявку на участие в торгах с приложением к ней полного комплекта документов, внесшие задаток.

В объявлении о проведении торгов указаны требования к выполнению условий Договора, и к участникам размещения заказа, а также предусмотрены обязательные документы, входящие в состав заявки на участие в торгах.

Согласно протоколу №1 об определении участников открытых торгов в форме аукциона с открытой формой представления предложения о цене по продаже имущества о результатах проведения торгов от 10.12.2016 г. по Лоту №1 к участию в торгах по продаже имущества, составляющего Лот №1 поступила 1 (одна) заявка от ООО «Энергосервис» соответствующая требованиям документации о торгах.

Так как к участию в торгах был допущен только один участник, торги признаются несостоявшимися, договор купли - продажи имущества по Лоту №1 заключается с этим участником торгов в соответствии с представленным им предложением о цене имущества.

В соответствии с Протоколом о результатах проведения торгов принято решение признать победителем торгов ООО «Энергосервис» с предложенной ценой - 6 590 104,18 руб.

19.12.2016 г. между ООО «ЭВЛА» и ООО «Энергосервис» заключен договор купли-продажи имущества согласно Лоту №1.

По результатам рассмотрения представленных документов, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Так как рассматриваемые торги проведены не в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд, то запрет, установленный частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, на данный аукцион не распространяется, следовательно, указанный довод Заявителя является несостоятельным.

Кроме того, «» заявку на участие в указанном аукционе не подавал, следовательно, не являясь участником закупки исходя из требований части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, вправе обжаловать только нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов и порядок подачи заявок на участие в торгах.

Комиссией Владимирского УФАС России в действиях организатора торгов ООО «ЭВЛА» «» при проведении вышеуказанного открытого аукциона не выявлены нарушения требований относительно порядка размещения информации о проведении открытого аукциона и порядка подачи заявок на участие в нем.

При изложенных обстоятельствах, жалоба «», не подавшего заявку на участие в открытом аукционе, на действия организатора торгов конкурсного управляющего ООО «ЭВЛА» «», является необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу «» на действия организатора торгов конкурсного управляющего Общества с ограниченной ответственностью «ЭВЛА» «» при проведении открытых торгов в форме аукциона с открытой формой представления предложения о цене по продаже имущества Общества с ограниченной ответственностью «ЭВЛА» (сообщение №1387090) признать необоснованной.

Председателя комиссии:

«»

Заместитель председателя комиссии:

«»

Члены комиссии:

«»

«»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.