

РЕШЕНИЕ № 98

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в присутствии представителей заявителя, рассмотрев жалобу гражданина на действия организатора торгов ООО «Безопасные информационные системы» при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ОАО «Восток-Книга», материалы дела 8-01/242,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба гражданина на действия организатора торгов ООО «Безопасные информационные системы» при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ОАО «Восток-Книга» по лоту № 1 (Склад литер Д; Производственное, литер А; Гараж, литер Е; Сторожевая будка (2шт.); Ограждение; имущество, образующее постройку – склад, литер Б; имущество, образующее постройку – склад, литер В; имущество, образующее постройку – деревянный склад; Бойлер; Емкость для ГСМ; Туалет щитовой; Сканер Canon CanoScan Lide 210; Принтер Canon LBR 6200D; Видеокамера AV Tech AVC 462 (VC35) 2шт) (далее – Имущество). Из жалобы следует, что заявитель не согласен с решением организатора торгов ООО «Безопасные информационные системы» об установлении условия о задатке, в размере 50%, с не размещением в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ), на электронной площадке подписанного электронной цифровой подписью договора о задатке, проекта договора купли-продажи имущества. Также заявитель указывает на то, что на электронной площадке по состоянию на 20.09.2013 информация о проведении торгов отсутствовала.

В заседании Комиссии заявитель и его представитель в полном объеме поддержали доводы жалобы, указав, что установленный в извещении порядок подачи заявок на участие в торгах не соответствует требованиям Федерального Закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон №127-ФЗ).

Организатор торгов в представленном письме от 24.09.2013 №24/09-3 сообщил, что торги по продаже имущества ОАО «Восток - книга» приостановлены после получения уведомления конкурсного управляющего ОАО «Восток-Книга» о вынесении арбитражным судом Хабаровского края определения от 20.09.2013 по делу А73-6581/2011 о принятии обеспечительных мер в виде запрета проведения вышеуказанных торгов. Уведомление о приостановлении торгов размещено на электронной площадке и направлено участнику, подавшему заявку на участие в торгах. Протокол по результатам проведения торгов не оформлен, не размещен на торговой площадке, договор купли-продажи не заключен.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите

конкуренции).

Статьей 18.1 закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством Российской Федерации процедуры торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

Решением арбитражного суда Хабаровского края от 14.12.2011 по делу А73-6581/2011 ОАО «Восток-Книга» признано несостоятельным (банкротом), в отношении должника открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим ОАО «Восток – Книга» назначен гражданин.

В связи с отказом победителя аукциона по продаже имущества общества, объявленного 27.06.2013, от заключения договора купли-продажи 17.08.2013 в газете «Коммерсантъ» №147 от 17.08.2013 опубликовано сообщение о продаже имущества общества, путем проведения торгов посредством публичного предложения.

Аналогичное сообщение размещено в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) 16.08.2013.

Из сообщения о продаже имущества следует, что начальная цена продажи составляет 12 071 525,47 руб., цена по лоту снижается на 10% от начальной стоимости каждые 10 рабочих дней (текущий период торгов). Для участия в торгах претендент должен предоставить заявку, с приложением установленных в сообщении документов, оплатить задаток в размере 50% начальной стоимости имущества.

Срок подачи заявок на участие в торгах установлен с 23.09.2013 до 01.11.2013. Заявки подаются через оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк АСТ» в сети интернет по адресу: <http://bankruptcy.sberbank-ast.ru>. Дата начала проведения торгов 23.09.2013. Победителем торгов признается участник, который первым представил заявку в установленный срок, содержащую предложение о цене имущества, которая не ниже начальной цены продажи имущества, установленной для определенного периода проведения торгов. С этой даты прием заявок прекращается. Проект договора купли-продажи размещен в ЕФБР 22.09.2013, договор о задатке 30.09.2013.

20.09.2013 в сообщении о продаже внесены изменения относительно размера задатка, который установлен 20% от начальной стоимости имущества.

На электронной площадке сообщение о проведении торгов, договор купли-продажи, договор о задатке размещены 22.09.2013. Прием заявок открыт 23.09.2013.

В соответствии с пунктами 3,4 статьи 139 Закона № 127-ФЗ после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона №127-ФЗ.

В случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов, в том числе, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном ст.110 Закона №127-ФЗ.

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Согласно пункту 10 статьи 110 Закона №127-ФЗ в сообщении о продаже предприятия должны содержаться сведения: о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием, о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия, порядке, месте, сроке и времени представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается), о порядке оформления участия в торгах, перечне представляемых

участниками торгов документов и требованиях к их оформлению, размере задатка, сроках и порядке внесения задатка, реквизитах счетов, на которые вносится задаток.

При этом, сообщение о продаже предприятия должно быть опубликовано организатором торгов в установленном статьей 28 Закона №127-ФЗ порядке и в печатном издании по месту нахождения должника не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов (пункт 9 статьи 110 Закона №127-ФЗ), срок предоставления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов (пункт 8 статьи 10 Закона №127-ФЗ).

Пунктом 12 статьи 110 Закона №127-ФЗ установлено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 утвержден порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, в соответствии с пунктами 4.1, 4.2 которого оператор электронной площадки в день начала представления заявок на участие в открытых торгах размещает на электронной площадке сообщение о начале представления заявок на участие в открытых торгах с указанием сведений, содержащихся в сообщении о торгах.

Для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки заявку на участие в открытых торгах.

Срок представления заявок на участие в открытых торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Порядок определения участников торгов установлен разделом V Порядка и предусматривает, что не позднее одного часа с момента окончания представления заявок на участие в торгах оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки, представленные до истечения установленного срока окончания представления заявок (п.5.1).

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие в открытых торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом №127-ФЗ и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах с указанием фирменного наименования (наименования) юридического лица заявителя, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера и (или) фамилии, имени, отчества заявителя, идентификационного номера налогоплательщика и указанием оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах (п.5.2).

Согласно п.6.2. Порядка в открытых торгах могут принимать участие только лица, признанные участниками торгов. Открытые торги проводятся на электронной площадке в день и время, указанные в сообщении о проведении открытых торгов.

В нарушение приведенных положений Закона №127-ФЗ и Порядка срок подачи заявок на участие в спорных торгах фактически совпадает со сроком начала проведения самих торгов (23.09.2013), которые завершаются подачей первой заявки, что необоснованно сокращает срок подачи заявок, препятствует доступу к участию в торгах. Участие в торгах поданных заявок без их оценки на предмет соответствия требованиям извещения о торгах также противоречит установленному порядку проведения таких торгов.

Из материалов дела следует, что проект договора купли-продажи и подписанный электронной цифровой подписью договор о задатке размещены на электронной площадке за один день до начала проведения торгов. В ЕФБР проект договора купли – продажи и договор о задатке размещены 22.09.2013 и 30.09.2013 соответственно, что также нарушает пункт 8 статьи 110 Закона №127-ФЗ).

Доводы жалобы об установлении 50% размера задатка для участия в торгах комиссией отклоняются, поскольку установление задатка не относится к функциям организатора торгов и в данном случае не может быть обжаловано по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Поскольку действия организатора торгов привели к существенному нарушению процедуры торгов, комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гражданина на действия организатора торгов ООО «Безопасные информационные системы» при проведении торгов, посредством публичного предложения по продаже имущества ОАО «Восток-Книга» по лоту №1 (извещение №77030881916 от 17.08.2013), обоснованной.

2. Признать действия ООО «Безопасные информационные системы» при проведении указанных торгов, нарушающими пункты 8,9,10,12 статьи 110 Федерального Закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», пункты 4.1, 4.2, 5.2, 6.2 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54.

3. Выдать ООО «Безопасные информационные системы» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 49

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, руководствуясь статьями 18.1., 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 27.09.2013 № 98 по делу № 8-01/242,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Безопасные информационные системы» в срок до 07.10.2013 совершить действия, направленные на устранение нарушений пунктов 8,9,10,12 статьи 110 Федерального Закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», пунктов 4.1, 4.2, 5.2, 6.2 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме

при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54, с целью чего аннулировать торги посредством публичного предложения по продаже имущества ОАО «Восток-Книга» по лоту №1 (извещение № 77030881916 от 17.08.2013).

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.