

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Дельта плюс» на действия комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области

(дело № 44-з)

05.02.2016г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела; Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя комиссии, заместитель начальника отдела; Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии:

представителей Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области - <...>, ООО «Дельта плюс» - <...>, БУЗ ВО «Воронежский областной клинический онкологический диспансер» - <...>, <...>, рассмотрев жалобу ООО «Дельта плюс» на действия комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку хирургического шовного материала субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (номер извещения 0131200001015006380) **установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Дельта плюс» на действия комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку хирургического шовного материала субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (номер извещения 0131200001015006380) (далее – ЭА).

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте в сети Интернет.

Заявитель полагает, что комиссией была незаконно отклонена заявка ООО «Дельта плюс» в связи с предоставлением недостоверных сведений по позициям 2, 3,4,36,37,44 технического задания и незаконно допущены до участия в аукционе заявки участников № 2 и 3.

Представители Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области и БУЗ ВО «Воронежский областной клинический онкологический диспансер» доводы Заявителя считают необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю закупок (Комиссия) пришла к следующим выводам.

На официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку хирургического шовного материала субъектами малого

предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (номер извещения 0131200001015006380).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 20.01.2016 №0131200001015006380-1 на участие в ЭА было подано 3 заявки, в том числе заявку подало ООО «Дельта плюс».

По результатам рассмотрения комиссией было принято решение об отклонении заявки ООО «Дельта плюс» по основанию: «Предоставление в составе заявки недостоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 1 ч. 4 ст. 67, п.п. б п. 1 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, абз. 1 пп. 13.2 п. 13, п.п. 23.2 п. 23 раздела 1.1 документации об электронном аукционе, п. «18,19» раздела 1.2 Информационная карта): в составе первой части заявки представлены недостоверные сведения о конкретных показателях предлагаемого к поставке товара (в части рассасывания по позиции № 2: требовалась синтетическая рассасывающаяся монофиламентная нить, а предложенная нить Даклон является нерассасывающимся материалом; в части срока рассасывания и полной потери прочности по позициям 3,4,36,37,44)».

В ходе рассмотрения было установлено, что предметом закупки являлась поставка хирургического шовного материала требования к характеристикам которого были установлены в части 3 документации ЭА «Описание объекта закупки».

В частности по спорным позициям заказчику требовалось:

позиция № 2 - Синтетическая рассасывающаяся монофиламентная нить, с потерей 50% прочности после 90 дней, полным гидролизом от 360 до 390 дней, окрашена, диаметр нити условный размер 2/0, метрический 3, длина нити 60 ± 10 см, с колющей иглой из антикоррозийной высокопрочной аустенитной стали, 1/2 окружности, длиной $25 \pm 1,0$ мм, индивидуально силиконизирована. Место запрессовки нити в игле выполнено методом лазерного сверления. Опрессовка нити в игле должна быть выполнена объемно-цилиндрическим способом. Для предотвращения "эффекта памяти" нить должна находиться на овальной основе для укладки нити. Индивидуальная стерильная упаковка. Наличие в маркировке на этикетке кода производителя хирургического шовного материала, позволяющий точно определить параметры хирургического шовного материала: наименование и материал из которого изготовлена нить, структуру шовного материала, метрический и условный размер нити, цвет, а так же тпп, размер, изгиб и количество атравматических игл. Информация о хирургическом шовном материале должна быть полностью отражена на этикетке. Игла должна быть изображена на этикетке в натуральную величину. Обязательное наличие инструкции о хирургическом шовном материале на русском языке;

по позиции № 3 - Синтетическая рассасывающаяся монофиламентная нить из тройного сополимера гликоната, с потерей 50% прочности от 14 до 18 дней, полная абсорбция не более 90 дней, окрашена, диаметр нити 0,20-0,249 мм, длина нити 60 ± 10 см, с колющей иглой из антикоррозийной высокопрочной стали, 4/8 окружности, длина иглы $25 \pm 1,0$ мм, индивидуально силиконизирована. Место запрессовки нити в игле выполнено методом прецизионного лазерного сверления. Дважды стерильная индивидуальная упаковка. Наличие в маркировке и на этикетке кода производителя хирургического шовного материала, который должен позволить точно определить параметры хирургического шовного материала: наименование и материал из которого изготовлена нить, структуру шовного материала, метрический или условный размер нити, цвет, а так же тип, размер, изгиб и количество атравматических игл. Информация о хирургическом шовном

материале должна быть полностью отражена на этикетке и заводской упаковке. Игла должна быть изображена на этикетке в натуральную величину. Обязательное наличие инструкции о хирургическом шовном материале на русском языке;

по позиции № 4 - Синтетическая рассасывающаяся монофиламентная нить, с потерей 50% прочности от 14 до 16 дней, полным гидролизом от 60 до 90 дней, окрашена, диаметр нити 0,15-0,199 мм Условный размер 4/0, метрический 1,5, длина нити 60 ± 10 см, с колющей иглой из антикоррозийной высокопрочной аустенитной стали, $3/8$ окружности, длиной $21 \pm 1,0$ мм, индивидуально силиконизирована. Место запрессовки нити в игле выполнено методом лазерного сверления. Опрессовка нити в игле должна быть выполнена объемно-цилиндрическим способом. Для предотвращения "эффекта памяти" нить должна находиться на овальной основе для укладки нити. Индивидуальная стерильная упаковка. Наличие в маркировке на этикетке кода производителя хирургического шовного материала, позволяющий точно определить параметры хирургического шовного материала: наименование и материал из которого изготовлена нить, структуру шовного материала, метрический и условный размер нити, цвет, а так же тип, размер, изгиб и количество атравматических игл. Информация о хирургическом шовном материале должна быть полностью отражена на этикетке. Игла должна быть изображена на этикетке в натуральную величину. Обязательное наличие инструкции о хирургическом шовном материале на русском языке;

по позиции № 36 - Синтетическая рассасывающаяся монофиламентная нить из тройного сополимера гликоната, с потерей 50% прочности от 14 до 18 дней, полная абсорбция от 60 до 90 дней, окрашена, диаметр нити 0,20-0,249 мм, длина нити 80 ± 10 см, с колющей антибликовой иглой из антикоррозийной высокопрочной стали, $4/8$ окружности, $27 \pm 1,0$ мм, индивидуально силиконизирована. Место запрессовки нити в игле выполнено методом прецизионного лазерного сверления. Дважды стерильная индивидуальная упаковка. Наличие в маркировке и на этикетке кода производителя хирургического шовного материала, который должен позволить точно определить параметры хирургического шовного материала: наименование и материал из которого изготовлена нить, структуру шовного материала, метрический или условный размер нити, цвет, а так же тип, размер, изгиб и количество атравматических игл. Информация о хирургическом шовном материале должна быть полностью отражена на этикетке и заводской упаковке. Игла должна быть изображена на этикетке в натуральную величину. Обязательное наличие инструкции о хирургическом шовном материале на русском языке;

по позиции № 37 - Синтетическая рассасывающаяся монофиламентная нить на основе гликоната .с потерей 50% прочности от 14 до 16 дней, полным гидролизом от 60 до 90 дней, окрашена, диаметр нити 0,15-0,199 мм USP 4/0, метрический 1,5, длина нити 80 ± 10 , с колющей иглой из антикоррозийной высокопрочной аустенитной стали, $3/8$ окружности, длиной $23 \pm 1,0$ мм, индивидуально силиконизирована. Место запрессовки нити в игле выполнено методом лазерного сверления. Опрессовка нити в игле должна быть выполнена объемно-цилиндрическим способом. Для предотвращения "эффекта памяти" нить должна находиться на овальной основе для укладки нити. Индивидуальная стерильная упаковка. Наличие в маркировке на этикетке кода производителя хирургического шовного материала, позволяющий точно определить параметры хирургического шовного материала: наименование и материал из которого изготовлена нить, структуру шовного материала, метрический и условный размер нити, а так же тип, размер, изгиб и количество атравматических игл. Информация о хирургическом шовном материале должна быть полностью отражена на этикетке. Игла должна быть изображена на этикетке в натуральную величину. Обязательное наличие

инструкции о хирургическом шовном материале на русском языке;
по позиции № 44 — Синтетическая рассасывающаяся монофиламентная нить, с потерей 50% прочности от 14 до 16 дней, полным гидролизом от 60 до 90 дней, окрашена, диаметр нити 0,15-0,199 мм USP 4/0, метрический 1,5, длина нити 80 ± 10 см, с колющей иглой из антикоррозийной высокопрочной аустенитной стали, 1/2 окружности, длиной 17±1,0 мм, индивидуально силиконизирована. Место запрессовки нити в игле выполнено методом лазерного сверления. Опрессовка нити в игле должна быть выполнена объемно-цилиндрическим способом. Для предотвращения "эффекта памяти" нить должна находиться на овальной основе для укладки нити. Индивидуальная стерильная упаковка. Наличие в маркировке на этикетке кода производителя хирургического шовного материала, позволяющий точно определить параметры хирургического шовного материала: наименование и материал из которого изготовлена нить, структуру шовного материала, метрический и условный размер нити, цвет, а так же тип, размер, изгиб и количество атравматических игл. Информация о хирургическом шовном материале должна быть полностью отражена на этикетке. Игла должна быть изображена на этикетке в натуральную величину. Обязательное наличие инструкции о хирургическом шовном материале на русском языке.

Изучив заявку ООО «Дельта плюс», принимая во внимание предоставленные пояснения и сведения Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии Законом о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами установленными статьей 33 настоящего закона.

В зависимости от своих потребностей заказчик устанавливает требования в частности к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Закон о контрактной системе не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных нужд товара в документации устанавливать характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам и видам товара.

Как следует из пояснений при составлении описания объекта закупки заказчик руководствовался спецификой лечебного процесса, используемых технологий в лечебном процессе и соответственно спецификой закупаемого товара и его применения. Поставка товара, не соответствующего требованиям заказчика, может отрицательно отобразиться на качестве оказания медицинской помощи, состоянии здоровья пациентов, а также привести к срыву лечебного процесса.

В соответствии с п. п. 23.2 п. 23 раздела 1.1. документации ЭА участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе в случае не предоставления информации, предусмотренной пунктом 13.2. настоящей документации или предоставления недостоверной информации, а также в случае, несоответствия информации, предусмотренной пунктом 13.2. настоящей документации, требованиям документации.

Также, п. 1, 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Комиссией установлено и подтверждается материалами дела, что по позициям № 2, 35 заявки ООО «Дельта плюс» предлагает к поставке шовный материал Даклон

USP 2/0, игла кол. 26 мм 1/2., который согласно информации размещённой в свободном доступе на сайте производителя, в каталоге производителя является не рассасывающимся шовным материалом.

Помимо этого, в заявке ООО «Дельта Плюс» указывается, что шовный материал Даклон производства Бельгия, обладает полным гидролизом на 390 день, что не соответствует данным самого производителя, согласно которым масса нити уменьшается приблизительно на 10% в год из-за разрывов химических связей (в процессе гидролиза).

По позициям №3,4,36,37,44 заявки участник предлагает шовный материал Капросин USP 4/0, 75см, игла 17 мм 1/2 кол., производства Соединенные Штаты Америки/ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, который согласно информации размещённой в свободном доступе на сайте производителя, в каталоге производителя сохраняет 50-60 % прочности узла в первые 5 дней и около 20-30 % прочности - по истечении 10 дней после имплантации шовного материала. Полная потеря прочности происходит к 21 дню после имплантации. Рассасывание заканчивается к 56 дню (группа шовных материалов с коротким сроком рассасывания или синтетический аналог кетгута). В то время как в аукционной документации запрашивается шовный материал с потерей 50% прочности от 14 до 16 дней и полным гидролизом от 60 до 90 дней (группа шовных материалов со средним сроком рассасывания).

Также в пунктах 4,36,37,44 заявки ООО «Дельта плюс» указывается, что шовный материал «Капросин USP 4/0, 75см, игла 17 мм 1/2 кол., производства Соединенные Штаты Америки/ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, обладает полной абсорбцией 60 дней», что не соответствует данным самого производителя, согласно которым полная абсорбция заканчивается к 56 дню. В аукционной документации запрашиваемого шовного материала, указывается, что его полная абсорбция должна происходить в период от 60 до 90 дней.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что заявка ООО «Дельта плюс» не соответствует требованиям документации ЭА в части предоставления недостоверных сведений по позициям 2,3,4,36,37,44 части 3 документации «Описание объекта закупки».

Также Комиссией был рассмотрен довод о незаконности допуска заявок участников №№2,3 к аукциону, а именно ООО «Дельта плюс» полагает, что указанные участники предоставили недостоверную информацию по предлагаемому ими шовному материалу Мономакс производства компании Aescular (группа компаний B.Braun Melsungen AG) страна происхождения Испания в части срока полного гидролиза, который по мнению Заявителя у предлагаемого шовного материала является сверхдлительным начинается с 13 месяца и заканчивается не ранее 36 месяца (1088 дней с момента имплантации), тогда как в документации запрашиваемый срок составляет от 360 до 390 дней.

Вместе с тем, довод ООО «Дельта плюс» не нашел своего подтверждения так как участниками №№ 2 и 3 к поставке предлагается шовный материал страна происхождения Германия.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю закупок **решила:**

Признать жалобу ООО «Дельта плюс» на действия комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку хирургического шовного материала субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (номер

извещения 0131200001015006380) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 05.02.2016 года.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Заместитель председателя Комиссии

Ю.В. Рощупкина

Член Комиссии

Е.В. Яковлева