

## РЕШЕНИЕ

ДЕЛО

№ 8270/04-2012

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 22.03.2012

В полном объеме решение изготовлено 04.04.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- председатель
- зам. руководителя управления
- члены
- начальник отдела
  - специалист - эксперт

рассмотрев дело №8270/04-2012 по признакам нарушения ООО «ПромЭнерго» (443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 139, оф. 7) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

### УСТАНОВИЛА:

10.01.2012 в Ульяновское УФАС России из ФАС России поступило заявление Закрытого акционерного общества «Межрегиональное Агентство Рынка Электроэнергии и Мощности» (далее - ЗАО «МАРЭМ+», Заявитель) на действия ООО «ПромЭнерго» по препятствованию установке АИИСКУЭ для ОАО «Ульяновский моторный завод».

Приказом руководителя Ульяновского УФАС России от 10.02.2012 №31 в отношении ООО «ПромЭнерго» по указанному факту возбуждено дело по пункту 9 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

К участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены ООО «Славутич-Энерго», ЗАО «Средневожская сетевая компания», и в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, ООО «ИСКРЭН».

На заседаниях комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в заявлении, указал следующее.

24.01.2011 ЗАО «МАРЭМ+» заключило договор энергоснабжения с Открытым акционерным обществом «Ульяновский моторный завод».

Согласно ст. 30, 35 ФЗ РФ «Об электроэнергетике», п. 23 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных Постановлением Правительства от 27.12.2010 г. № 1172 (далее Правила оптового рынка), Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка электрической энергии и мощности для покупки электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности (далее ОРЭМ) в интересах Потребителя, ЗАО «МАРЭМ+» обязано, в том числе, провести следующие мероприятия:

оснащение каждой точки (группы точек) поставки, с использованием которой организация планирует участвовать в торговле на оптовом рынке, средствами измерений (в том числе принадлежащими на праве собственности или на ином законном основании третьим лицам), обеспечивающими сбор, обработку и передачу организации коммерческой инфраструктуры данных коммерческого учета и соответствующими определенным Правилами оптового рынка и договором о присоединении к торговой системе оптового рынка требованиям;

оборудование системой связи, обеспечивающей передачу системному оператору данных, необходимых для осуществления централизованного оперативно-диспетчерского управления в пределах ЕЭС России, и соответствующей техническим параметрам, предусмотренным договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, с соблюдением сроков введения в действие этих требований.

ЗАО «МАРЭМ+» 12.04.2011 заключило с ООО «ИСКРЭН» (подрядчик) договор поставки и выполнения работ №И2011/445 (создание автоматизированной информационной измерительной системы коммерческого учета электрической энергии - АИИС КУЭ) с целью выполнения технических требований ОРЭМ и исполнения обязательств перед ОАО «УМЗ» по поставке электрической энергии и мощности с ОРЭМ. 24.05.2011 было заключено Дополнительное соглашение №1 к указанному договору на производство дополнительных работ по «малым» точкам.

ООО «ИСКРЭН» письмом от 07.09.2011 №02-2/219, сообщило ЗАО «МАРЭМ+», что действующая в настоящее время энергоснабжающая организация ООО «ПромЭнерго» не дает ООО «ИСКРЭН» разрешения на проведение работ по созданию АИИС КУЭ ЗАО «МАРЭМ+», без чего невозможно исполнить договор по созданию АИИС КУЭ ЗАО «МАРЭМ+».

ЗАО «МАРЭМ+» письмом от 09.09.2011 №2301/МР-09 сообщило ООО «ПромЭнерго» о необходимости проведения технических мероприятий.

ООО «ПромЭнерго» письмом от 12.09.2011 №340 ответило ЗАО «МАРЭМ+», что

является собственником АИИС КУЭ, используемого в настоящее время при снабжении Потребителя, и соответственно запрещает проведение каких-либо технических мероприятий, а в случае нарушения запрета обратится в правоохранительные органы.

ЗАО «МАРЭМ+» обратилось к ООО «ПромЭнерго» письмом от 21.10.2011 №2647/МР-10, с просьбой обеспечить возможность проведения специалистами ООО «ИСКРЭН» замены узлов учёта с субабонентами предприятия (ОАО «УМЗ») - шкафов учёта на:

- ТП «Компрессорная» (6/0,4кВ) Ф-17, РУ-0,4кВ;
- ТП-24 (6/0,4кВ) КЛ-0,4кВ, Ф-5 РУ-0,4кВ;
- ТП-26 (6/0,4кВ) КЛ-0,4кВ, Ф-2 РУ-0,4кВ;
- ТП-26 (6/0,4кВ) КЛ-0,4 кВ, Ф-14, ООО «Авангард»;
- ТП-26 (6/0,4кВ) КЛ-0,4 кВ, Ф-14, ООО «Союзстрой»,

и замены кабеля на яч. 4 и 8, с присутствием представителя ООО «ПромЭнерго» в целях предотвращения возникновения спорных ситуаций в срок до 31.10.2011 г.

ЗАО «МАРЭМ+» обратилось к ООО «Славутич-Энерго» письмом от 24.10.2011 №2658/МР-10 с аналогичной просьбой.

20.10.2011 с такой же просьбой обратилось ООО «ИСКРЭН» в ООО «Славутич-Энерго».

ООО «Славутич-Энерго» письмом от 27.10.2011 №36 сообщило ЗАО «МАРЭМ+», что не является собственником используемого ООО «ПромЭнерго» в настоящее время АИИС КУЭ, а также попросило ЗАО «МАРЭМ+» получить согласование от ООО «ПромЭнерго» для проведения ООО «ИСКРЭН» необходимых мероприятий.

ООО «ПромЭнерго» письмом от 27.10.2011 №393 запретило ЗАО «МАРЭМ+» и ООО «ИСКРЭН» проводить технические мероприятия предусмотренные Правилами оптового рынка и Договором о присоединении к торговой системе ОРЭМ и необходимые для исполнения договора энергоснабжения от 24.01.2011, заключенного между ЗАО «МАРЭМ+» и ОАО «УМЗ», сославшись на свое право собственности и обращение в правоохранительные органы (в случае проведения указанных мероприятий).

Проведение указанных мероприятий необходимо ЗАО «МАРЭМ+» для регистрации группы точек поставки (далее ГПП) Потребителя и получения ЗАО «МАРЭМ+» права осуществления купли-продажи электрической энергии и мощности на ОРЭМ получения допуска (права) к торговле на ОРЭМ. Без их проведения ЗАО «МАРЭМ+» не сможет приступить к осуществлению энергоснабжения ОАО «УМЗ».

Установление АИИС КУЭ ЗАО «МАРЭМ+» требует физического взаимодействия с АИИС КУЭ ООО «ПромЭнерго», иначе АИИС КУЭ ЗАО «МАРЭМ+» не будет аттестована ОАО «АТС», т.к. не сможет обеспечить требуемую точность, и не будет обеспечивать учет всего объема потребляемой электрической энергии в ГПП Потребителя. Учет по «малым» точкам необходим также в силу того, что у ОАО

«УМЗ» есть субабоненты (копия согласованной ими, без разногласий, однолинейной схемы прилагается): ООО «Союзстрой», ООО «Авангард», ОАО «Вымпел-коммуникации», ФГУП «Комбинат «Северный», ОАО «РЖД», МУП «УльГЭС», ОАО «УАЗ», с которыми у ЗАО «МАРЭМ+» отсутствуют договорные отношения.

Согласно ст. 26 ФЗ РФ «Об электроэнергетике», сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

В соответствии со статьей 10 ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах.

ООО «ПромЭнерго» не допускает никого для проведения технических мероприятий, предусмотренных действующим законодательством для начала энергоснабжения ОАО «УМЗ», соответственно, ООО «ПромЭнерго» создало дискриминационные условия для других субъектов электроэнергетики. В настоящее время ни одна энергосбытовая компания (кроме Гарантирующего поставщика на территории которого находится Потребитель, единственной компании, которой в силу закона не обязательно обеспечивать индивидуализированный учет потребляемой его покупателями электрической энергии) не может осуществлять энергоснабжение ОАО «УМЗ», кроме ООО «ПромЭнерго».

Согласно ст.4 ФЗ РФ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указал, что осуществить установку новой системы АИИСКУЭ без воздействия на существующую систему АИИСКУЭ невозможно. Подтверждением заинтересованности ОАО «УМЗ» в договоре с ЗАО «МАРЭМ+» является

направление ОАО «УМЗ» в адрес последней заявки от 06.03.2012 на поставку с оптового рынка электрической энергии и мощности, несмотря на отсутствие заключенного договора энергоснабжения.

Представитель ОАО «Ульяновский моторный завод» пояснил, что для ОАО «Ульяновский моторный завод» не имеет значения, кто будет поставщиком электроэнергии, приоритет будет отдан лицу, стоимость электроэнергии у которого меньше. Договор с ЗАО «МАРЭМ+» является незаключенным, т.к. общество подписало его с протоколом разногласий. Подтвердил, что в 2011 году группа «ГАЗ» проводила тендер в целях определения лица, которое будет осуществлять поставку электроэнергии, в том числе для ОАО «УМЗ», однако договор с победителем тендера - ООО «Русэнергосбыт» не заключен. Указал, что ОАО «УМЗ» не является собственником электросетевого имущества, на котором установлена АИИСКУЭ ОАО «УМЗ». Действующим является договор с ООО «ПромЭнерго».

Представители ООО «ПромЭнерго» на заседаниях комиссии пояснили, что ООО «ПромЭнерго» заключен договор электроснабжения с ОАО «Ульяновский моторный завод». Учет по данному договору осуществляется с помощью АИИСКУЭ, которая установлена на ТП, владельцем которых является ООО «Славутич-Энерго» (на основании договора аренды). Владелец АИИСКУЭ является ООО «ПромЭнерго».

В сентябре 2011 г. в ООО «ПромЭнерго» поступило письмо ЗАО «МАРЭМ+» о неисправностях АИИСКУЭ общества и проведении на ней работ, на которое был направлен ответ, что общество запрещает проведение каких-либо работ на существующей АИИСКУЭ. Вмешательство в работу АИИСКУЭ повлечет сбой системы учета и искажение данных, что повлечет возникновение убытков как у ООО «ПромЭнерго», так и потребителей общества.

В октябре 2011 г. ЗАО «МАРЭМ+» обратилось с просьбой замены счетчиков и кабеля, на которое общество сообщило ЗАО «МАРЭМ+», что существующая АИИСКУЭ прошла необходимые испытания и работает без сбоев.

Пояснили, что существующая система АИИСКУЭ была введена ООО «ИСКРЭН». У общества заключен договор на оказание услуг по передаче электроэнергии с ООО «Славутич-Энерго». Доступ на рынок с помощью этой системы получало ЗАО «Средневолжское энергосбытовое предприятие». Система АИИСКУЭ, эксплуатируемая обществом, соответствует всем существующим требованиям.

Указали, что установка новой системы АИИСКУЭ возможна и без вмешательства в работу существующей системы. В частности, ООО «ПромЭнерго» разрабатывается в настоящее время подобный проект.

Представитель ООО «Славутич-Энерго» пояснил, что общество является сетевой организацией. Электросетевое имущество, на котором смонтирована существующая система АИИСКУЭ, арендуется обществом у ОАО «УМЗ». Ввод создаваемой системы АИИСКУЭ без вмешательства в работу существующей

системы невозможен, т.к. необходимо отключение ее на время подключения оборудования.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения лиц, привлеченных к участию в деле, комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях ООО «ПромЭнерго» нарушения антимонопольного законодательства. При этом комиссия руководствуется следующим.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе препятствие доступу на рынок.

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» для получения субъектом статуса субъекта оптового рынка необходимо:

- проведение мероприятий технического характера, необходимых для получения статуса субъекта оптового рынка;
- проведение иных мероприятий, предусмотренных [правилами](#) оптового рынка;
- вступление в члены совета рынка и подписание договора о присоединении к торговой системе оптового рынка.

В соответствии с пунктом 23 [Правил](#) оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. N 1172 для получения субъектом статуса субъекта оптового рынка необходимо проведение следующих мероприятий технического характера:

оснащение каждой точки (группы точек) поставки, с использованием которой организация планирует участвовать в торговле на оптовом рынке, средствами измерений (в том числе принадлежащими на праве собственности или на ином законном основании третьим лицам), обеспечивающими сбор, обработку и передачу организации коммерческой инфраструктуры данных коммерческого учета и соответствующими определенным настоящими Правилами и договором о присоединении к торговой системе оптового рынка требованиям;

оборудование системой связи, обеспечивающей передачу системному оператору данных, необходимых для осуществления централизованного оперативно-диспетчерского управления в пределах ЕЭС России, и соответствующей техническим параметрам, предусмотренным договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, с соблюдением сроков введения в действие этих требований.

Для получения права на участие в торговле электрической энергии на оптовом рынке субъект обязан предоставить в ОАО «АТС» перечни средств измерений для целей коммерческого учета, согласованные смежным субъектом оптового рынка (Положение о порядке получения статуса субъекта оптового рынка и ведения реестра субъектов оптового рынка, утвержденное Протоколом 26 ноября 2009 года № 30/2009 Наблюдательного совета НП «Совет рынка»).

Таким образом, чтобы поставщик ОАО «Ульяновский моторный завод» являлся субъектом оптового рынка электроэнергии по точкам поставки ОАО «Ульяновский моторный завод» необходимо оборудование системы АИИСКУЭ для ОАО «УМЗ».

Доля ООО «ПромЭнерго» на розничном рынке электроэнергии в границах Ульяновской области в 2010, 2011 годах не превышала 2%, что следует из проведенных управлением анализов состояния конкуренции розничного рынка электроэнергии. Таким образом, ООО «ПромЭнерго» не занимает доминирующего положения на розничном рынке электроэнергии в границах Ульяновской области.

Установлено, что 24.01.2011 ЗАО «МАРЭМ+» подписало договор энергоснабжения с Открытым акционерным обществом «Ульяновский моторный завод», который до настоящего момента считается незаключенным в связи с наличием протокола разногласий, несогласованного сторонами.

12.04.2011 ЗАО «МАРЭМ+» заключило с ООО «ИСКРЭН» договор поставки и выполнения работ №И2011/445 (создание автоматизированной информационной измерительной системы коммерческого учета электрической энергии - АИИС КУЭ) с целью выполнения технических требований ОРЭМ и исполнения обязательств перед ОАО «УМЗ» по поставке электрической энергии и мощности с ОРЭМ.

24.05.2011 было заключено Дополнительное соглашение №1 к указанному договору на производство дополнительных работ по «малым» точкам.

06.06.2011, 26.07.2011, 18.08.2011, 06.10.2012 ЗАО «МАРЭМ+» направляло в ОАО «Ульяновскэнерго» документы для согласования ПСИ по точкам поставки. Письмами от 13.07.2011, от 18.08.2011, от 09.11.2011 ОАО «Ульяновскэнерго» указывало на недочеты в представленном ПСИ, в связи с чем в согласовании отказало до устранения недочетов.

07.09.2011 ООО «ИСКРЭН» письмом №02-2/219 сообщило ЗАО «МАРЭМ+», что действующая в настоящее время энергоснабжающая организация ООО «ПромЭнерго» не дает ООО «ИСКРЭН» разрешения на проведение работ по созданию АИИС КУЭ ЗАО «МАРЭМ+», без чего невозможно исполнить договор по созданию АИИС КУЭ ЗАО «МАРЭМ+» (в частности, невозможно установить и подключить шкафы учета «малых» точек к измерительным цепям и подключить измерительные цепи трансформаторов тока от ТТ ячеек №4 и №8 до расчетных счетчиков МТ 851).

09.09.2011 ЗАО «МАРЭМ+» письмом №2301/МР-09 сообщило ООО «ПромЭнерго» о необходимости проведения технических мероприятий в связи с тем, что ИИК работает не в классе точности и погрешности превышают нормативные.

12.09.2011 ООО «ПромЭнерго» ответило ЗАО «МАРЭМ+», что является владельцем АИИС КУЭ, установленной на ОАО «УМЗ» используемого в настоящее время при снабжении Потребителя, и, соответственно, запрещает проведение каких-либо технических мероприятий, а в случае нарушения запрета обратится в правоохранительные органы.

21.10.2011 ЗАО «МАРЭМ+» обратилось к ООО «ПромЭнерго» с просьбой обеспечить возможность проведения специалистами ООО «ИСКРЭН» замены узлов учёта с субабонентами предприятия (ОАО «УМЗ») - шкафов учёта на:

- ТП «Компрессорная» (6/0,4кВ) Ф-17, РУ-0,4кВ;
- ТП-24 (6/0,4кВ) КЛ-0,4кВ, Ф-5 РУ-0,4кВ;
- ТП-26 (6/0,4кВ) КЛ-0,4кВ, Ф-2 РУ-0,4кВ;
- ТП-26 (6/0,4кВ) КЛ-0,4 кВ, Ф-14, ООО «Авангард»;
- ТП-26 (6/0,4кВ) КЛ-0,4 кВ, Ф-14, ООО «Союзстрой»,

и замены кабеля на яч. 4 и 8, с присутствием представителя ООО «ПромЭнерго» в целях предотвращения возникновения спорных ситуаций в срок до 31.10.2011.

24.10.2011 ЗАО «МАРЭМ+» обратилось к ООО «Славутич-Энерго» с аналогичной просьбой.

27.10.2011 ООО «Славутич-Энерго» сообщило ЗАО «МАРЭМ+», что не является собственником используемого ООО «ПромЭнерго» в настоящее время АИИС КУЭ, а также попросило ЗАО «МАРЭМ+» получить согласование от ООО «ПромЭнерго» для проведения ООО «ИСКРЭН» необходимых мероприятий.

27.10.2011 ООО «ПромЭнерго» запретило ЗАО «МАРЭМ+» и ООО «ИСКРЭН» проводить технические мероприятия предусмотренные Правилами оптового рынка и Договором о присоединении к торговой системе ОРЭМ и необходимые для исполнения договора энергоснабжения от 24.01.2011, заключенного между ЗАО «МАРЭМ+» и ОАО «УМЗ», сославшись на свое право собственности и обращение в правоохранительные органы (в случае проведения указанных мероприятий).

Между ООО «ПромЭнерго» и ОАО «Ульяновский моторный завод» заключен договор электроснабжения от 01.01.2009 №002/464/59, в соответствии с которым поставщиком электроэнергии с 01.01.2009 для ОАО «УМЗ» является ООО «ПромЭнерго». Договор является действующим. Точки поставки совпадают с точками поставки по договору, заключенному между ЗАО «МАРЭМ+» и ОАО «УМЗ». ОАО «ПромЭнерго» закупает электроэнергию на оптовом рынке и поставляет ее на розничном рынке. Учет осуществляется с помощью АИИСКУЭ ОАО «УМЗ», которая арендуется ООО «ПромЭнерго» у ЗАО «Средневолжская сетевая компания».

Из представленных в дело договоров аренды от 21.06.2011 №324/41, субаренды от 21.06.2011 №325/41, от 21.06.2011 №326/41 следует, что ООО «Славутич-Энерго» является арендатором электросетевого имущества, на котором установлены АИИСКУЭ ОАО «УМЗ». ОАО «УМЗ» арендует указанное имущество у ЗАО «Промышленная группа», ЗАО «Волжская инвестиционная компания», ЗАО «Инвест-Мотор».

Из пояснений ОАО «УМЗ», данных на заседании комиссии, договор между ЗАО «МАРЭМ+» и ОАО «УМЗ» является незаключенным, так как подписан с протоколом разногласий со стороны ОАО «УМЗ». Представил документы, свидетельствующие о проведении в 2011 году тендера по выбору поставщика электроэнергии, победителем которого явилось ООО «Русэнергосбыт». Пояснил, что договор с победителем указанного тендера не заключен, действует договор с ООО «ПромЭнерго».



Свидетельства о поверке, представленные ООО «ПромЭнерго», детализированная информация о присвоении класса соответствия АИИС, существующей на сетях ООО «Славутич-Энерго», подтверждает наличие указанной системы, необходимой для получения поставщиком выхода на оптовый рынок.

Из пояснений заявителя, данных на рассмотрении дела, следует, что АИИСКУЭ, устанавливаемую ООО «ИСКРЭН» по поручению ЗАО «МАРЭМ+», смонтировать без воздействия на действующую в настоящее время систему АИИСКУЭ ОАО «УМЗ» невозможно.

Установлено, что запрета на создание параллельных систем АИИСКУЭ для одного потребителя не законодательство не содержит. При этом законодательство не обязывает собственников и (или) владельцев существующих АИИСКУЭ обеспечивать к ним доступ иным лицам для создания параллельных систем. Кроме того, в связи с отсутствием заключенного договора между ЗАО «МАРЭМ+» и ОАО «УМЗ» у ЗАО «МАРЭМ+» отсутствовали основания для создания параллельной системы АИИСКУЭ и вмешательства в действующую АИИСКУЭ.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

## **РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение дела в отношении ООО «ПромЭнерго» по части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.