

19 декабря 2022 года г. Красноярск

, заместитель руководителя Красноярского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России из Прокуратуры г. Дивногорска поступило заявление гр. Парыгина А.Н. (вх. № 18079/22 от 06.10.2022) на действия Муниципального унитарного предприятия электрических сетей (ИНН 2446001206, 663090, г. Дивногорск, ул. Хулиана Гримау, 27) (далее – МУПЭС, сетевая организация), выразившиеся во введении ограничения потребления электрической энергии с 30.04.2022 в жилом доме по адресу: г. Дивногорск, пос. Манский, ул. Астафьева, 43 (далее – Объект).

Определением от 19.10.2022 возбуждено дело № 024/04/9.21-2798/2022 об административном правонарушении по признакам нарушения МУПЭС части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, назначено проведение административного расследования. Определением от 18.11.2022 срок проведения административного расследования продлен до 19.12.2022.

В рамках проведенного административного расследования установлено следующее.

Технологическое присоединение Объекта подтверждается Актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электрических сетей от 24.11.2004. На основании заявления от 01.11.2004 Парыгину А.Н. были выданы технические условия для электроснабжения Объекта с присоединяемой нагрузкой 25кВт, в том числе для электроотопления 12кВт, напряжение 380 В, категория надежности III.

Как пояснило ПАО «Красноярскэнергосбыт» (исх. № 126758 от 25.10.2022), электроснабжение Объекта осуществляется в соответствии с финансово-лицевым счетом № 186190236180, оформленным на имя Парыгина А.Н. Расчет размера платы за потребленную электроэнергию производится по показаниям прибора учета БИМ № 330636, установленного на опоре и введенного в эксплуатацию МУПЭС 14.10.2013, показания передаются сетевой организацией.

Из заявления следует, что «вечером с 30 апреля на 1 мая 2022 года без всякого предупреждения» было произведено отключение электроснабжения.

Из Оперативного журнала электрических сетей МУПЭС, представленного сетевой организацией (вх. № 20106-ЭП/22 от 08.11.2022), следует, что 30.04.2022 в 23:30 «абонент Парыгин А.Н. (п. Манский, ул. Астафьева, 43) сообщил о том, что пропало напряжение. По системе АСКУЭ прибор учета № 330636 отключен от установленной уставки по мощности в кВт. Абоненту объяснил, чтобы не включал нагрузку более чем заявлено в ТУ».

В материалы дела потерпевшим, а также сетевой организацией представлена таблица измеряемых параметров расчетного прибора учета № 330636, в соответствии с которой 01.05.2022 имело место потребление электрической энергии абонентом (80,8 кВтч за период с 00:00 до 20:00-21:00). Объем потребленной Объектом 01.05.2022 электроэнергии соответствует среднему потреблению в мае

2022 года.

Как пояснило МУПЭС (вх. № 20106-ЭП/22 от 08.11.2022, № 22173-ЭП/22 от 02.12.2022), 30.04.2022 имело место автоматическое отключение электроснабжения Объекта. Так, в период с 30.04.2022 по 01.05.2022 прибором учета № 330636 зафиксированы значения токов нагрузки: фаза А - 47,54А, фаза В - 59,63А, фаза С - 78,01 А; потребляемая электроустановкой Объекта мощность соответствовала значениям, находящимся в диапазоне 37-41 кВт, т.е. значительно превышала мощность, согласованную с Парыгиным А.Н. при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению.

В целях предотвращения угрозы возникновения аварийной ситуации в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения средствами автоматики управления нагрузкой, интегрированными в расчетный прибор учета № 330636, потребление электрической энергии было временно ограничено.

Реле управления нагрузкой функционируют в автоматическом режиме и восстанавливают подачу электрической энергии на энергопринимающее устройство при возвращении значения потребляемой мощности к диапазону, не превышающему максимально допустимого значения, соответствующего техническим условиям.

Доказательства отсутствия электроснабжения на Объекте в течение периода, превышающего суммарно 24 часа, потерпевшим в материалы дела не представлены, сетевой организацией указанный факт не подтвержден.

В соответствии со статьей 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Согласно пункту 3 статьи 539 ГК РФ к отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

Пунктом 4 статьи 539 ГК РФ установлено, что к отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное.

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Согласно статье 2 ФЗ «Об электроэнергетике» законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, указанного Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее – Правила № 861).

Правила № 861 определяют общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг.

Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (далее – договор) (пункт 4 Правил № 861).

Пунктом 15 Правил № 861 определены обязанности сетевой организации при исполнении договора, в том числе:

- обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере электроэнергетики, с соблюдением величин аварийной и технологической брони (подпункт «а»);

- осуществлять передачу электрической энергии в соответствии с согласованной категорией надежности энергопринимающих устройств потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) (подпункт «б»).

В соответствии с пунктом 31(б) Правил № 861 категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (абзац 7 пункта 31(б) Правил № 861).

Из документов о технологическом присоединении следует, что электроснабжение Объекта осуществляется по III категории надежности.

Таким образом, допустимое число часов отключения Объекта потерпевшего в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения.

Из Оперативного журнала электрических сетей МУПЭС следует, что заявка Парыгина А.Н. об отсутствии электроснабжения поступила в сетевую организацию в 23:30 30.04.2022. Из текста заявления (вх. № 18079/22 от 06.10.2022) следует, что отключение электроснабжения было произведено «вечером с 30 апреля на 1 мая 2022 года».

Из таблицы измеряемых параметров расчетного прибора учета № 330636 следует, что потребление электроэнергии Объектом имело место 01.05.2022 в период с 00:00 до 20:00-21:00.

Таким образом, материалами дела не подтвержден факт отсутствия электроснабжения на Объекте (30.04.2022 – 01.05.2022) в течение периода времени, превышающего 24 часа.

Кроме того, отключение электроснабжения было осуществлено средствами автоматики управления нагрузкой, интегрированными в расчетный прибор учета № 330636, в целях предотвращения угрозы возникновения аварийной ситуации в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения в связи с превышением согласованной мощности. Восстановление подачи электрической энергии на Объект также произошло в автоматическом режиме.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2 статьи 9.21 КоАП).

Постановлением №024/04/9.21-438/2022 от 29.08.2022 МУПЭС привлекалось к административной ответственности за аналогичное нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП (период повторности с 30.09.2022 по 30.09.2023).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. МУПЭС включено в реестр субъектов естественных монополий в раздел услуг по передаче электрической энергии за номером 24.1.33 (приказ №53/3 от 01.12.1999).

Принимая во внимание изложенное, необеспечение МУПЭС передачи электрической энергии в точке поставки потребителя Парыгина А.Н. в период с 30.04.2022 по 01.05.2022 (с учетом технических особенностей восстановления электроснабжения, а также имеющих в материалах дела документов о наличии электроснабжения на Объекте 01.05.2022 в период с 00:00 до 20:00-21:00) не образует состав нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП.

Частью 1 статьи 24.5 КоАП установлено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, статьей 28.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-2798/2022, возбужденному в отношении МУПЭС (ИНН 2446001206, 663090, г. Дивногорск, ул. Хулиана Гримау, 27), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления

Е.В. Куштысева

